



Anni Pedersen og Preben Riis Jørgensen
Fjordvejen 39
7000 Fredericia

Kystdirektoratet
J.nr. 23/02262-3
Ref. Jan Kofod Winther
20-03-2023

Afslag til ændring af strandbeskyttelseslinjen samt til opførelse af nyt sommerhus inden for strandbeskyttelseslinjen på matr.135c Poulsker Turistvej 7a, Snogebæk, 3730 Nexø, Bornholms Regionskommune.

Ansøgning

I har søgt om ændring af strandbeskyttelseslinjens forløb på ejendommen, subsidiært om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til genopførsel af sommerhus delvist beliggende inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr.135c Poulsker Turistvej 7a, Snogebæk, 3730 Nexø.

Afgørelse

Ændring af strandbeskyttelseslinjens forløb

Miljø- og Fødevareministeren kan rette mindre fejl, der er sket ved fastlæggelsen af klitfredningslinjen og strandbeskyttelseslinjen, jf. naturbeskyttelseslovens¹ § 69a, stk. 6. Beføjelsen er delegeret til Kystdirektoratet.

Kystdirektoratet giver hermed afslag på ansøgning om ændring af strandbeskyttelseslinjen (naturbeskyttelseslovens § 15), idet direktoratet ikke finder, at der er sket en fejl i forbindelse med fastlæggelsen af linjen. Se gennemgangen herunder.

Afgørelse om opførelse af nyt sommerhus

Kystdirektoratet giver afslag efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til det ansøgte.

I kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen om opførelse af nyt sommerhus kan påklages inden for fire uger. I kan se en klagevejledning herfor i bilag 2.

Afgørelsen om ændring af strandbeskyttelseslinjen forløb er endelig og kan ikke påklages.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 1392 af 4. oktober 2022 om naturbeskyttelse.

Redegørelse for sagen

Ejendommen er et sommerhus beliggende i byzone i et område med en blanding med helårsbeboelse og sommerhuse. Umiddelbart syd for sommerhuset ligger et større sommerhusområde.

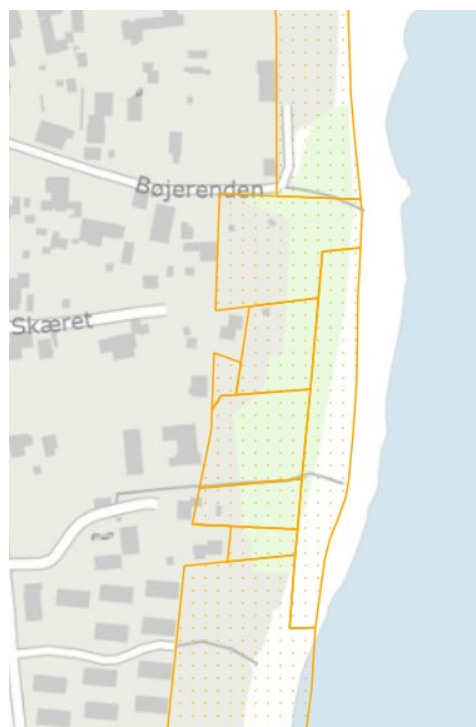
Sommerhuset har et bebygget areal på 67 m² og der er herudover et udhus på 12 m².

Ændring af strandbeskyttelseslinjen

Før revisionen af strandbeskyttelseslinjen den 2. maj 2000 for Bornholm, var området omfattet af den dagældende 100 m linje, der dog mod nord og syd var reduceret og friholdt eksisterende bebyggelser. Ved revisionen af linjen i år 2000, blev den i byzonearealet med den blandede bebyggelse af sommerhuse og helårshuse hvor ansøgers ejendom ligger (og med 100 m strandbeskyttelseslinje) reduceret, således den blev fastlagt i facaderne på de daværende bebyggelser. Herved fulgte linjen samme princip som i de tilgrænsende områder hvor linjen allerede var reduceret til facaderne, således de dele af de enkelte matrikler, der lå landværts facaderne blev friholdt for strandbeskyttelse.



Oprindelig 100 m linje (gul) og oprindelig reduceret forløb (blå)
Ejendommen markeret rød



Strandbeskyttet område (guldprykket) efter revision i 2000, hvor linjen blev lagt i eksisterende bebyggelsers facader

Ansøger anfører:

Da vores nuværende sommerhus er angrebet af råd, nedslidt og uisolaret og da grundens udformning kræver flytning af strandbyggelinjen for at muliggøre et tidssvarende byggeri, ansøger vi hermed om flytning af strandbyggelinjen så vores bygninger ligger fri af strandbeskyttelseszonen.

Dette er sket på nabomatriklen 135de Poulsker, samt som det fremgår af oversigten flere steder ind mod havneområdet.

Er dette ikke muligt vil vi gerne ansøge om dispensation til opførelse af bygning over strandbyggelinien.

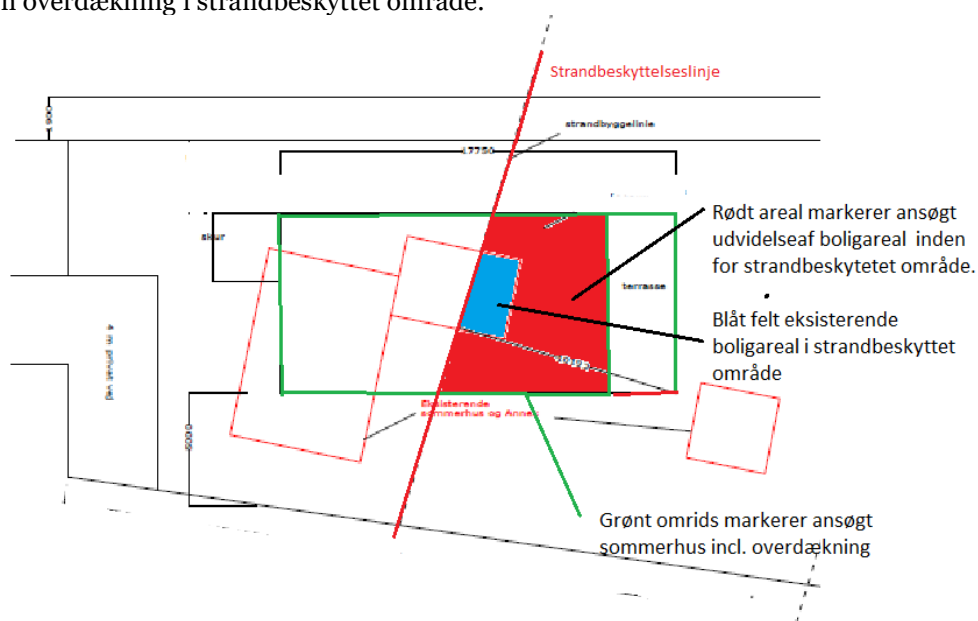
Vi har været ejere af sommerhuset fra før strandbeskyttelseslinjen blev fastlagt men var desværre ikke opmærksom på muligheden for at ansøge om ændringer på dette tidspunkt.



Det orange skraverede område markerer det strandbeskyttede areal. De røde streger markerer de vejledende matrikelskel. Ansøgers ejendom blå pil. På udsnit til højre viser blå streg det ønskede ny forløb af strandbeskyttelseslinjen.

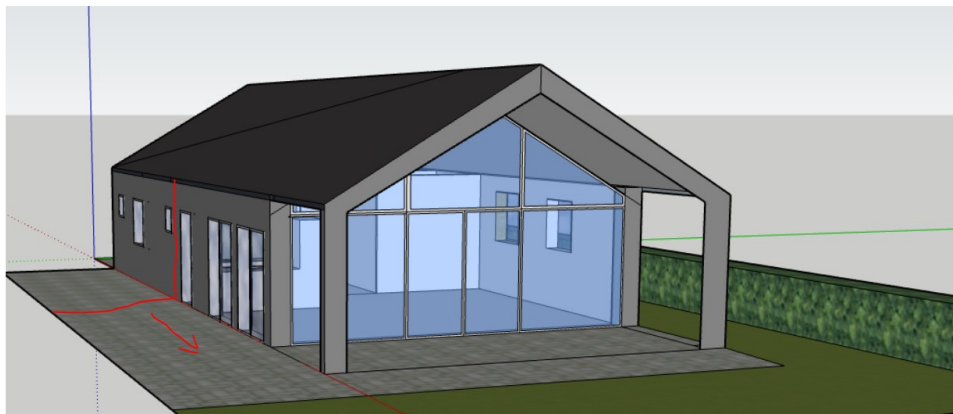
Ansøgning om nyt sommerhus delvist inden for strandbeskyttelseslinjen

Ansøger ønsker at opføre et nyt sommerhus, med et grundplan der på nedenstående tegning er markeret med grøn streg. Eksisterende boligareal i strandbeskyttet område er markeret blå og rød viser ansøgte boligs yderligere areal uden overdækning i strandbeskyttet område.





Eksisterende sommerhus med omtrentlig markering af del inden for strandbeskyttelseslinjen (til højre for rød markering)



Ansøgt sommerhus med omtrentlig indtegning af del i strandbeskyttet område

Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen vurderer Kystdirektoratet, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

Idet der meddeles afslag på ansøgningen har Kystdirektoratet ikke foretaget en nærmere vurdering af, om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter vil kunne påvirke Natura 2000-området væsentligt, eller foretaget en vurdering af, om det ansøgte kan medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.



Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Ændring af strandbeskyttelseslinjen

Strandbeskyttelseslinjen er fastlagt af Strandbeskyttelseskommisionen efter retningslinjerne beskrevet i "Strandbeskyttelseskommisionens Beretning 2001". Inden linjen blev endelig fastlagt, har et forslag til linjeføring været sendt i høring hos kommuner og alle berørte lodsejere.

Kystdirektoratet bemærker, at strandbeskyttelseslinjens forløb er fastlagt konkret på ejendommen i forbindelse med den generelle revision og udvidelse af beskyttelseszonen, der fandt sted efter lovændringen i 1994. Der blev i den forbindelse ikke gjort indsigelse mod forslaget fra ansøger til strandbeskyttelseslinjens forløb.

Det har således efterfølgende været et vilkår, at ejendommen er omfattet af strandbeskyttelseslinjen med de restriktioner, som det medfører.

Strandbeskyttelseslinjen er fastlagt på ejendommen i overensstemmelse med de lovbestemte retningslinjer, som Strandbeskyttelseskommisionen arbejdede efter. Det er på baggrund heraf Kystdirektoratets vurdering, at der ikke er sket fejl i forbindelse med fastlæggelsen af strandbeskyttelseslinjen på ejendommen.

Der er derfor ikke baggrund for at revidere strandbeskyttelseslinjens forløb med henvisning til naturbeskyttelseslovens § 69a, stk. 6, hvorefter miljøministeren (delegeret til Kystdirektoratet) har mulighed for at rette mindre fejl, der er sket ved fastlæggelsen af strandbeskyttelseslinjen. Lovgrundlaget er som anført nedenfor.

Miljø- og fødevarerministeren kan bestemme, at naturbeskyttelseslovens regler om bygge- og beskyttelseslinjer – herunder strandbeskyttelse – ikke skal gælde for nærmere angivne områder, jf. naturbeskyttelseslovens § 69, stk. 1. Det kan i den forbindelse bestemmes, at en ophævelse eller ændring af en beskyttelseslinje kun gælder for en nærmere beskrevet lokalplan jf. § 69, stk. 4. Det er forudsat, at en bygge- eller beskyttelseslinje kun vil blive ophævet eller reduceret i de tilfælde, hvor dette indebærer en administrativ lettelse. Dette forudsætter en samlet regulering af arealanvendelse og bebyggelsesforhold i forbindelse med den kommunale planlægning, der kan erstatte konkrete afgørelser om dispensationer og dermed medføre en administrativ lettelse for myndighederne. Det er i lovens forarbejder forudsat, at en ophævelse/reduktion af strandbeskyttelseslinjen som følge af en sådan administrativ lettelse næsten aldrig forekommer.

Ministeren har yderligere mulighed for at revidere strandbeskyttelseslinjens forløb, hvis der er sket en væsentlig tilbagerykning eller tilvækst af kysten, jf. lovens § 69a, stk. 2, eller hvis der er sket fejl ved fastlæggelsen af strandbeskyttelseslinjen, jf. § 69a, stk. 6.



Opførelse af nyt sommerhus.

Efter administrativ praksis meddeles normalt dispensation strandbeskyttelseslinjen til – efter nedrivning - at genopføre et nyt sommerhus forudsat den eksisterende bygning ikke er så forfalden, at den ikke repræsenterer nogen værdi af betydning, dvs. er en egentlig ruin. Det er som udgangspunkt en forudsætning, at bygningen opføres med omtrent samme placering, størrelse og karakter som den gamle, ligesom det er en betingelse, at den nye bygning anvendes til samme formål som hidtil.

I denne sag ønskes en bolig, hvor hovedparten er beliggende uden for det strandbeskyttede område og kun en begrænset del indenfor, genopført med et markant større areal inden for strandbeskyttelseslinjen samt med en facade der fremrykkes væsentligt mod vandet i forhold til den eksisterende.

Det ansøgte afviger således væsentligt fra det tidligere byggeri med hensyn til størrelse og placering i det strandbeskyttede område, at det er på denne baggrund skal betragtes som en ansøgning om nyopførelse af en bebyggelse inden for strandbeskyttelseslinjen.

Kystdirektoratet finder efter en konkret vurdering ikke, at der er særlige forhold, der kan begrunde, at der i strid med praksis gives dispensation til opførelsen af byggeriet. At de eksisterende forhold ikke ”muliggøre et tidssvarende byggeri”, er ikke et forhold der kan føre til andet resultat.

Kystdirektoratet meddeler derfor afslag på dispensation til opførelsen af sommerhuset som ansøgt.

Det er indgået i vurderingen, at en dispensation vil kunne få en uønsket præcedensvirkning i andre lignende sager i strid med bestemmelsens formål.

Tilkendegivelse

Kystdirektoratet vil være sindet at dispensere til et sommerhus med en facade fremrykket inden for det strandbeskyttede område lig den eksisterende bebyggelse (ca. 1,8 m), idet det dog forudsættes at facadens udformning ikke er landskabelig dominerende.

Med venlig hilsen

Jan Kofod Winther
Specialkonsulent
jkw@kyst.dk

Bilagsliste:

Bilag 1: Lovgivning

Bilag 2: Klagevejledning



Afgørelsen er også sendt til:

- Bornholms Kommune, post@brk.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Bornholm, bornholm@dn.dk
- Friluftsrådet centralt: fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Bornholm bornholm@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Bornholm, bornholm@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Sjællandskredsen, oestkredsen@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk

post@brk.dk; dn@dn.dk; bornholm@dn.dk; bornholm@friluftsradet.dk;
natur@dof.dk; dof@dof.dk; bornholm@dof.dk; fr@friluftsradet.dk;
oestkredsen@botaniskforening.dk; miljo@kano-kajak.dk; sager@jaegerne.dk;
prean@hotmail.com;

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.



Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 1392 af 4. oktober 2022 om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 2091 af 12. november 2021 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.



Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.