



Bygplan
c/o Jannik Bruun Hansen - Ivar Huitfeldts Gade 36, 2.
8200 Aarhus N

Kystdirektoratet
J.nr. 23/06798-4
Ref. Jan Kofod Winther
08-09-2023

**Afslag til genopførelse af sommerhus inden for
strandbeskyttelseslinjen på matr.3c, Brigsted By, Søvind,
Vorsøvej 21, 8700 Horsens, Horsens Kommune**

Ansøgning

I har søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til genopførelse af sommerhus inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr.3c, Brigsted By, Søvind, Vorsøvej 21, 8700 Horsens, Horsens Kommune.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver afslag efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til det ansøgte.

I kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

I kan se en klagevejledning i bilag 2.

Redegørelse for sagen

Ejendommen er et sommerhus beliggende ud mod Horsens Fjord ca. 25 m fra kysten inden for strandbeskyttelseslinjen og er omfattet af en landskabsfredning.

Ifgl. BBR har huset et boligareal på 48 m² og herudover er der en fritliggende garage på 21 m² samt 3 udhuse på 8, 9 og 7 m².

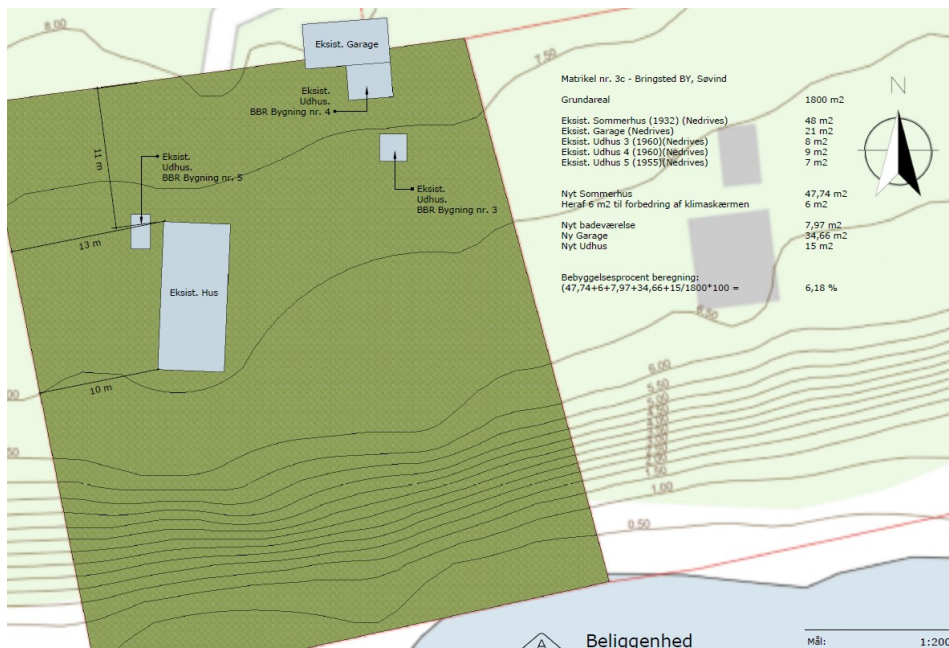
Det fremsendte billedmateriale viser kun i begrænset omfang udhusenes udformning og aktuelle tilstand. Det fremgår dog at garagen synes at være en carport med fladt tag.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 1392 af 4. oktober 2022 om naturbeskyttelse.

Kystdirektoratet har tidligere behandlet en ansøgning om genopførelse af sommerhuset og meddelte den 5. oktober 2022 afslag hertil. Der var ansøgt om et boligareal på ca. 70 m² sammenbygget med en isoleret garage på 23 m² samt 12 m² skur. Direktoratet fandt ikke, at der var grundlag for den ansøgte forøgelse af boligarealet samt at garagens udformning og tilknytning til boligen gjorde at garagen med isolering samt flere indvendige dørpartier ville få karakter af bolig.

Ved den foreliggende ansøgning ansøges om genopførelse af sommerhuset med et boligareal på 61 m² med sammenbygget isoleret og integreret garage på 34,66 m². Facader i ubehandlet træ og glasarealer samt et fritliggende udhus på 15 m², også beklædt med ubehandlet træ. Taget på sommerhuset er af sort ståltag med en hældning på 32 grader og taget på udhuset er af sort tagpap.

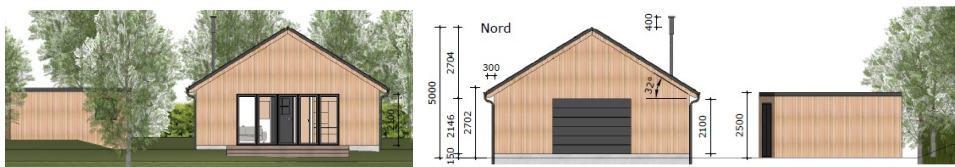
Højden på sommerhuset øges med ca. 1,4 m og opføres med gavle og væsentlig øget hældning på taget.



Eksisterende sommerhus med carport i baggrunden



*Eksisterende sommerhus
Under – ansøgt ptojekt*





I ansøgningen anføres:

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven. Det eksisterende sommerhus er intakt men der søges om dispensation for genopførelse af sommerhuset da det giver anledning til modernisering af planløsningen og optimering af klimaskærmen. Det nye sommerhus genopføres med omtrent samme placering, størrelse og karakter som det eksisterende, og anvendes til samme formål som hidtil. Se vedhæftet tegninger og billeder.

Naturen:

I forbindelse med byggeriet varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn. Der stræbes efter at det ansøgte ikke påvirker dyre- og plantearter.

Derfor er byggeriet planlagt med følgende tiltag:

Der foretages hverken udgravninger til fundering eller andet, terrænændringer eller etablering af ny beplantning på grunden med henblik på at efterlade et så minimalt aftryk på naturen som muligt, under og efter byggeriet.

Sommerhuset genopføres på punktfundamenter. Modsat et rendefundament optager punktfundamenter et væsentligt mindre areal og er derfor til mindre gene for naturen og dyrelivet.

Det nye sommerhus genopføres med omtrent samme placering, størrelse og karakter som det eksisterende og det samlede areal af de fem eksisterende bygninger der er spredt på grunden, samles under to tage og placeres hvor det eksisterende hus er placeret, for ikke at forstyrre allerede etableret yngle- eller rasteområder for de diverse dyrearter.

Kysten:

For at gøre sommerhusets mindre visuelt, her iblandt set fra kysten, er der gjort nogle særlige arkitektoniske tiltag:

Sommerhuset ligger i en højde så det ikke er visuelt for forbipasserende der skulle komme gående på kyststrækningen. Se vedhæftet billeder. Og for at mindske eventuel opsigtsvækkende visuel forstyrrelse beklædes alle facader og gavle med ubehandlet træ, som med tiden vil patinere og få samme naturlige nuancer som omgivelserne, her iblandt de omkringliggende træer og deres stammer. Taget udføres i sort stål, hvis mørke overflade passer ind med den mørke baggrund mellem træer og buske. Der er undladt at placere vinduer i den øverst del af gavlen, (gavltreanten), for at minimere eventuel refleksion af sollys i ruderne samt lysforurening. Sommerhusets minimalistiske udtryk består derved udelukkende af to farver. Sort og ubehandlet træ.

Vinduespartier og taget vil fremstå sorte og resten i ubehandlet træ. For at minimere overflader med farven sort, så vidt muligt, er tagudhængets sternkant også beklædt med træ. Det gør at tagets profil er mindre opsigtsvækkende, set fra kysten. Sommerhuset er derved tiltænkt at skulle falde i et med den omkringliggende natur og fremstå mindre visuelt fra alle sider.

Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen vurderer Kystdirektoratet, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.



Idet der meddeles afslag på ansøgningen har Kystdirektoratet ikke foretaget en nærmere vurdering af, om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter vil kunne påvirke Natura 2000-området væsentligt, eller foretaget en vurdering af, om det ansøgte kan medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Efter administrativ praksis meddeles normalt dispensation fra strandbeskyttelseslinjen til – efter nedrivning - at genopføre et nyt sommerhus, forudsat den eksisterende bygning ikke er så forfalden, at den ikke repræsenterer nogen værdi af betydning, dvs. er en egentlig ruin. Det er som udgangspunkt en forudsætning, at bygningen opføres med omtrent samme placering, størrelse og karakter som den gamle, ligesom det er en betingelse, at den nye bygning anvendes til samme formål som hidtil.

Der ansøges om en udvidelse af boligarealet fra 48 m² til 61 m², hvilket Kystdirektoratet finder vil kunne ligge inden for rammerne af dispensation til arealforøgelse ved øget udvendig isolering samt forbedring af toilet/bad. En endelig godkendelse vil dog forudsætte nærmere dokumentation vedr. eksisterende forhold.

Kystdirektoratet finde at sammenlægningen af bolig og carport til en sammenhængende bebyggelse under same tag samt den ændrede tagkonstruktion og væsentlig forøgede kiphøjde medfører, at husets karakter ændres markant. Direktoratet finder at dette medfører at det ansøgte afviger så væsentligt fra det tidligere byggeri med hensyn til karakter, at det ansøgte ikke er omfattet af den lempeligere dispensationspraksis for genopførelse.

Det er på denne baggrund Kystdirektoratets opfattelse, at ansøgningen om genopførelse skal betragtes som en ansøgning om nyopførelse af en bebyggelse inden for strandbeskyttelseslinjen.

I Kystdirektoratets afslag af 5. oktober 2022 blev bl.a. anført som begrundelse for afslaget at *"Hertil kommer, at garagens udformning og tilknytning til boligen gør, at garagen med isolering samt flere indvendige dørpartier får karakter af bolig."*

Dette forhold gør sig stadig gældende, og der ses ikke at være grundlag for at dispensere til en sådan sammenlægning.

Kystdirektoratet finder efter en konkret vurdering ikke, at der er særlige forhold, der kan begrunde, at der i strid med praksis gives dispensation til opførelsen af byggeriet.

Kystdirektoratet meddeler på denne baggrund afslag til opførelsen af sommerhuset mv. som ansøgt.



Det er indgået i vurderingen, at en dispensation vil kunne få en uønsket præcedensvirkning i andre lignende sager i strid med bestemmelsens formål.

Kystdirektoratet skal afslutningsvis bemærke, at ved en evt. fornyet ansøgning bør bolig og carport holdes adskilt, samt at der ikke vil kunne forventes dispensation til en væsentlig ændring af carportens udformning. F.s.v. angår de øvrige udhuse bør der fremlægges dokumentation for disses stand og karakter således det kan vurderes hvorvidt disse måtte være så forfaldne, at de har karakter af ruin.

Med venlig hilsen

Jan Kofod Winther
Specialkonsulent
jkw@kyst.dk

Bilagsliste:

Bilag 1: Lovgivning

Bilag 2: Klagevejledning

Afgørelsen er også sendt til:

- Horsens Kommune, horsens.kommune@horsens.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Horsens, horsens@dn.dk
- Friluftsrådet centralt: fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Søhøjlandet, soehoejlandet@friluftsradet.dk;
jankarnoe@gmail.com
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Horsens, horsens@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Jyllandskredsen, dbf.oestjylland@gmail.com
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk
- Fredningsnævnet for Midtjylland, østlig del,
midtjyllandoest@fredningsnaevn.dk

horsens.kommune@horsens.dk; dn@dn.dk; horsens@dn.dk; fr@friluftsradet.dk;
soehoejlandet@friluftsradet.dk; natur@dof.dk; dof@dof.dk; horsens@dof.dk;
dbf.oestjylland@gmail.com; miljo@kano-kajak.dk; sager@jaegerne.dk;
midtjyllandoest@fredningsnaevn.dk; jb@bygplan.dk; mdj@boligone.dk;

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.



Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 1392 af 4. oktober 2022 om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 1098 af 21. august 2023 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.



Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.