



Horsens Kommune
Rådhusvej 4
8700 Horsens

Kystdirektoratet
J.nr. 21/05227-7
Ref. Hanne Rungø Hilligsøe
20-01-2022

Att. Anders Henneberg Nielsen, WSP

Dispensation til etablering af vejanlæg og regnvandsbassin inden for strandbeskyttelseslinjen

Ansøgning

I har den 8. februar 2021 søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til at etablere vejanlæg og regnvandsbassin inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommene matr. nre. 1cf, 1cg, 1eh, og 7000d Boller Hgd., Uth, i Horsens Kommune.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver dispensation efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til det ansøgte.

Dispensationen gælder kun strandbeskyttelseslinjen. I skal selv undersøge, om projektet kræver tilladelse efter anden lovgivning.

Dispensationen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år efter, at den er meddelt, jf. naturbeskyttelseslovens § 66, stk. 2.

I kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

I må ikke udnytte dispensationen før klagefristen er udløbet. Hvis der bliver klaget over afgørelsen, er dispensationen ikke gældende før klagesagen er færdigbehandlet. I vil få direkte besked fra Kystdirektoratet med oplysninger om, hvordan I skal forholde dig, hvis der bliver klaget over afgørelsen.

I kan se en klagevejledning i bilag 2.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 240 af 13. marts 2019 af lov om naturbeskyttelse.

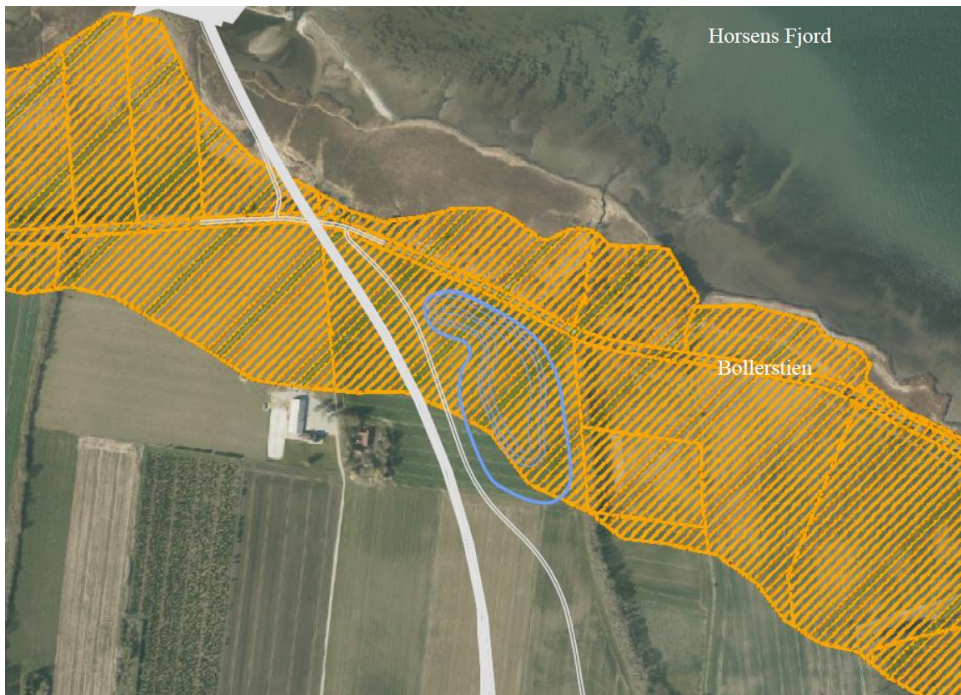
Redegørelse for sagen

Som et led i realiseringen af Horsens Kommunes Trafik 2030-plan har byrådet i Horsens Kommune besluttet at fortsætte arbejdet med videreførelse af Ringvej Syd fra Bjerrevej øst om Dagnæs til Bollervej og videre til Horsens Havn. På strækningen over Boller Enge og Horsens Fjord, etableres vejen som en vejdæmning, der udgør en del af et kommende kystsikringsanlæg. Anlægget vil således ifølge ansøger dels sikre trafikafviklingen og medvirke til at beskytte byen mod højvande og stormflod.

Inden for strandbeskyttelseslinjen påtænkes anlagt ca. 250 meter vejstrækning med skråningsanlæg og med tilhørende cykelsti. Desuden anlægges et regnvandsbassin til opsamling af overfladevand. Placeringen af anlæggene inden for strandbeskyttelseslinjen fremgår af figur 1-3.



Figur 1. Oversigtskort, der viser anlæggenes placering. Rød streg er den nye vej, mens regnvandsbassinet er markeret med blåt. De strandbeskyttede arealer er vist med orange. Figuren indgår i ansøgningsmaterialet.



Figur 2. Kortskitse viser placering af vejanlæg og regnvandsbassin inden for strandbeskyttelseslinjen. Det orange skraverede areal markerer strandbeskyttede arealer. Figuren indgår i ansøgningsmaterialet.



Figur 3. Kortskitse viser placering af vejforløb (blå), stiforløb (grøn) samt regnvandsbassinet. Figuren indgår i ansøgningsmaterialet.



Vejanlæg

På strækningen inden for strandbeskyttelseslinjen etableres vejen som en 2-sporet vej med en kørebredde på 7 m og 0,5 m kantbane i begge vejsider. Sammen med vejanlægget etableres gang- og cykelstier, så de bløde trafikanter kan færdes sikkert på hele strækningen. På hver side af kørebanen vil der blive anlagt en rabat, der er 2,5 m bred, og på ydersiden af denne anlægges en banket på 1,5 m og et trug på 1,5 m til afvanding. Vejanlæggets bredde, rabatter og grøfter medregnet, men uden skråningsanlæg, bliver dermed på ca. 19 m. Skråningsanlæggets bredde og vejens højde over terræn varierer over strækningen.

Fra syd mod nord hæves vejen gradvist for at ramme kystsikringsanlægget med en topkote på ca. 4 m over omkringliggende terræn. Anlæggets højde på dette sted skyldes at vejanlægget, som skal etableres oven på kystbeskyttelsesanlægget, bygges op så den løftes over Bollerstien, så passage på stien fortsat er sikret efter vejens etablering.

Nord for Bollerstien, som ligger umiddelbart syd for fjorden, etableres selve kystsikringsanlægget, og ansøgning til denne del behandles separat af Horsens Kommune i forbindelse med ansøgning om tilladelse til kystbeskyttelsesanlæg. Dog er befæstelsen til selve vejen oven på kystsikringsanlægget en del af denne ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen. På selve kystbeskyttelsesanlægget er udlægget reduceret. Kørebanens bredde er 7 m og 0,5 m kantbane i begge vejsider, mens rabatterne i hver side får en bredde på 1,5 m. Dertil kommer dobbeltrettet fællessti på 3 m i den ene vejside og 1 meter yderrabat. Det giver et samlet vejudlæg på 15 m bredde.

I anlægsperioden vil der være behov for arbejdsarealer langs vejen, samt arealer til eventuelle midlertidige oplag, maskiner og skurvogne mv. Der forventes som udgangspunkt at være behov for arbejdsarealer i et bælte på 8 m på hver side af vejprojektet. Arbejdsarealer og midlertidige oplæg begrænses mest muligt inden for strandbeskyttelseslinjen.

Regnvandsbassin

Fra grøfter og trug langs vejanlægget ledes vandet via ledninger til et regnvandsbassin, som ligeledes etableres inden for strandbeskyttelseslinjen. Bassinet etableres med et naturligt udseende og med mulighed for, at dyr og planter kan indfinde sig. Det er hensigten, at regnvandssøen med tiden vil komme til at fremstå som en naturlig sø. Dette opnås ved, at regnvandssøerne udformes med et afrundet og naturligt udseende, som er tilpasset det omgivende terræn og et varieret kroneforløb. Regnvandssøerne etableres med varierede lave skråningsanlæg, 1:5 eller fladere. Oplandet er 18,4 ha, og det reducerede opland er 5,4 ha. Søen får udløb til Horsens Fjord via eksisterende grøft i strandengen.

I regnvandsbassinet opsamles overfladevand fra vejanlægget, med det formål at forsinke og rense vandet inden det udledes til Horsens Fjord. Det er derfor centralt, at bassinet placeres så tæt på fjorden som muligt, da bassinet herved kan modtage vand fra den længst mulige vejstrækning, og dermed sikre den størst mulige rensegrad.



Ansøger skriver, at der vurderes ikke at være mulige alternativer uden for arealer omfattet af strandbeskyttelseslinjen, der samtidig løser udfordringerne med klimasikring og hensigtsmæssig trafikafvikling.

Bemærkninger vedr. miljøvurdering

Horsens Kommune har den 19. november 2021 meddelt VVM-tilladelse, jf. § 25 i miljøvurderingsloven, til Ringvej Syd, etape 2 og 3². Kystdirektoratet har efterfølgende modtaget oplysning om, at afgørelsen er påklaget og at klagen vil blive uddybet efter nytår. Klager har ifølge det oplyste ikke anmodet om, at klagen får opsættende virkning.

Ved behandling af ansøgningen om dispensation fra naturbeskyttelseslovens § 15 skal VVM-myndighedens miljøvurdering af projektet indgå som en del af oplysningsgrundlaget for Kystdirektoratets afgørelse. Kystdirektoratets sagsbehandling har derfor afventet kommunens meddelelse af VVM-tilladelse. Klagen over VVM-tilladelsen har ikke opsættende virkning medmindre Miljø- og Fødevarerklagenævnet træffer beslutning herom, men udnyttelse af afgørelsen sker på eget ansvar.

Idet klagen som udgangspunkt ikke har opsættende virkning træffer Kystdirektoratet afgørelse i sagen, der vedrører ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen til en del af projektet. Det bemærkes dog, at Miljø- og Fødevarerklagenævnets afgørelse i forbindelse med klagen over VVM-tilladelsen kan få betydning for gyldigheden af nærværende afgørelse, idet afgørelsen er truffet på baggrund af den gennemførte miljøvurdering, herunder VVM-myndighedens Natura 2000- og bilag IV-vurdering. Se afsnittet herunder.

International naturbeskyttelse

Det nærmeste Natura 2000-område (nr. 56, Horsens Fjord, havet øst for og Endelave) ligger ca. 6 km øst for Horsens. Natura 2000-området består af habitatområde nr. 52 og fuglebeskyttelsesområde nr. 36. Ramsarområde nr. 13 indgår i fuglebeskyttelsesområdet. Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området ses i bilag 3.

I den konkrete sag er der som ovenfor nævnt gennemført en miljøvurdering efter miljøvurderingsloven af projektet Ringvej Syd, etape 2 og 3. Miljøkonsekvens-rapporten er udarbejdet af WSP for Horsens Kommune³. I miljøkonsekvens-rapporten indgår en væsentlighedsvurdering af projektets påvirkninger på Natura 2000-områder samt vurdering af projektets påvirkninger på bilag IV-arter. Horsens Kommunes begrundelse for ikke at kræve en konsekvensvurdering fremgår af VVM-tilladelsen:

Det ansøgte projekt vil ikke finde sted i eller i umiddelbar nærhed af Natura 2000-områder. Der er kendskab til bilag IV arten marsvin, arter af flagermus og

² <https://sektorplaner.horsens.dk/media/14909/25-tilladelse-vvm-til-ringvej-syd-etape-2-og-3.pdf>

³ https://sektorplaner.horsens.dk/media/14907/vvm_horsensringvejsyd_ver14.pdf



odder i området. Horsens Kommune, Natur og Miljø, har i denne sag vurderet, at projektet ikke vil medføre en væsentlig påvirkning af Natura 2000-områder eller bilag IV arter. Horsens Kommune, Natur og Miljø, vurderer derfor, at der ikke skal udarbejdes en konsekvensvurdering for projektet.

VVM-tilladelsen er meddelt på en række vilkår, der bl.a. vedrører afværgeforanstaltninger i form af faunapassager og hastighedssænkning til nedbringelse af risikoen for trafikdræbte oddere og flagermus (bilag IV-arter). Derudover er der bl.a. også stillet vilkår om undersøgelse og evt. udslusning af flagermus ved nedrivning af bygninger, der vurderes egnede som raste- og ynglesteder. Horsens Kommune har i tilladelsen vurderet, at de pågældende afværgetiltag vil sikre en fortsat økologisk funktionalitet i forhold til levesteder og rasteområder for bilag IV-arter.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Kystdirektoratet vurderer, at der er tale om anlæg, der har en markant påvirkning af oplevelsen af kystlandskabet. Der dispenseres dog normalt fra reglerne om strandbeskyttelse til offentlige vejanlæg, når formålet er at sikre hensigtsmæssig afvikling af trafikken. Det er Kystdirektoratets vurdering, at hensynet til afviklingen af trafikken omkring Horsens by i nærværende sag er et sådan særligt tilfælde, der kan begrunde en dispensation til vejen med tilhørende anlæg. Det er indgået i vurderingen, at der er en samfundsmæssig interesse i at trafikken, heriblandt den tunge trafik fra havnen, ledes uden om Horsens By.

I forbindelse med regnvandsbassinet vurderer Kystdirektoratet, at det ikke kan placeres uden for det strandbeskyttede areal uden at det går ud over funktionaliteten som beskrevet i redegørelsen ovenfor.

Kystdirektoratet lægger desuden til grund for afgørelsen, at Horsens Kommune har konkluderet, at der ikke er hensyn i forhold til international lovgivning om naturbeskyttelse, der taler imod det ansøgte. Se afsnittet "International naturbeskyttelse".

Kystdirektoratet giver på denne baggrund dispensation til projektet som ansøgt.

Med venlig hilsen

Hanne Rungø Hilligsøe
hrh@kyst.dk, tlf. 20855617



Bilagsliste:

Bilag 1: Lovgivning

Bilag 2: Klagevejledning

Bilag 3: Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 56.

Afgørelsen er også sendt til:

- Horsens Kommune, horsens.kommune@horsens.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Horsens, horsens@dn.dk
- Friluftsrådet centralt: fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Søhøjlandet, soehoejlandet@friluftsradet.dk; jankarnoe@gmail.com
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Horsens, horsens@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Jyllandskredsen, jyllandskredsen@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.



Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens⁴ § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen⁵ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

⁴ Lovbekendtgørelse nr. 240 af 13. marts 2019 af lov om naturbeskyttelse.

⁵ Bekendtgørelse nr. 1595 af 6. december 2018 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.



Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.



Bilag 3: Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 56, Horsens Fjord, havet øst for og Endelave

De gældende udpegningsgrundlag for de danske habitat- og fuglebeskyttelsesområder fremgår af Natura 2000-planerne for 2016-21. Udpegningsgrundlagene er dog under opdatering, og forslag til justerede udpegningsgrundlag er offentliggjort i en basisanalyse for hvert Natura 2000-område i juni 2020.

Myndighederne skal både varetage hensynet til arter og naturtyper, der fremgår af de gældende udpegningsgrundlag, og til eventuelle nye arter og naturtyper, der fremgår af forslaget, selv om forslaget endnu ikke er endeligt besluttet og meddelt Europa-Kommissionen.

Udpegningsgrundlagene, der er relevante for den konkrete afgørelse, er indsat herunder.

Gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 56 (fra [Natura 2000-planen 2016-21](#)):

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 52		
Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Vadeflade (1140)
	Lagune* (1150)	Bugt (1160)
	Rev (1170)	Strandvold med enårige planter (1210)
	Strandvold med flerårige planter (1220)	Kystklint/klippe (1230)
	Enårig strandengsvegetation (1310)	Strandeng (1330)
	Forklit (2110)	Hvid klit (2120)
	Grå/grøn klit (2130)	Klithede* (2140)
	Klitlavning (2190)	Kransnålalge-sø (3140)
	Brunvandet sø (3160)	Tør hede (4030)
	Kalkoverdrev* (6210)	Surt overdrev* (6230)
	Tidvis våd eng (6410)	Rigkær (7230)
	Bøg på mor med kristtorn (9120)	Bøg på muld (9130)
	Ege-blandskov (9160)	Stilkeke-krat (9190)
	Skovbevokset tørvemose* (91D0)	Elle- og askeskov* (91E0)
Arter:	Odder (1355)	Gråsæl (1364)
	Spættet sæl (1365)	

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 36		
Fugle:	Skarv (TY)	Bjergand (T)
	Ederfugl (T)	Fløjlsand (T)
	Hvinand (T)	Klyde (Y)
	Hjejle (T)	Lille kobbersnepe (T)
	Splitterne (Y)	Havterne (Y)
	Dværgterne (Y)	

Naturtyper og arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver at der er tale om en prioriteret naturtype. Udpegningsgrundlag for habitatområder og fuglebeskyttelsesområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen. Ved fuglearter: "T" = trækfugl, "Y" = ynglefugl.



Forslag til nyt udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 56 (fra [basisanalysen, juni 2020](#)):

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 52		
Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Vadeflade (1140)
	Lagune* (1150)	Bugt (1160)
	Rev (1170)	Strandvold med enårige planter (1210)
	Strandvold med flerårige planter (1220)	Kystklint/klippe (1230)
	Enårig strandengsvegetation (1310)	Vadegræssamfund (1320)
	Strandeng (1330)	Forklit (2110)
	Hvid klit (2120)	Grå/grøn klit* (2130)
	Klitthede* (2140)	Skovklit (2180)
	Klitlavning (2190)	Søbred med småurter (3130)
	Kransnålalge-sø (3140)	Næringsrig sø (3150)
	Brunvandet sø (3160)	Våd hede (4010)
	Tør hede (4030)	Kalkoverdrev* (6210)
	Surt overdrev* (6230)	Tidvis våd eng (6410)
	Rigkær (7230)	Bøg på mor med kristtorn (9120)
	Bøg på muld (9130)	Ege-blandskov (9160)
	Stilkeke-krat (9190)	Skovbevokset tørvemose* (91D0)
	Elle- og askeskov* (91E0)	
Arter:	Skævvindelsnegl (1014)	Sumpvindelsnegl (1016)
	Odder (1355)	Gråsæl (1364)
	Spættet sæl (1365)	Marsvin (1351)

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 36		
Fugle:	Skarv (TY)	Lysbuget knortegås (T)
	Bjergand (T)	Edderfugl (T)
	Fløjlsand (T)	Hvinand (T)
	Havørn (Y)	Rørhøg (Y)
	Klyde (Y)	Hjelle (T)
	Lille Kobbersneppe (T)	Splitterne (Y)
	Havterne (Y)	

Tabellen viser naturtyper og/eller arter på udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver, at der er tale om en prioriteret naturtype jf. habitatdirektivet. Ved fuglearterne er det angivet, om der er tale om ynglefugle (Y) eller trækfugle (T).