



Næstved Kajak & Canoklub
Jesper Møller
c/o Lars Jakobsen, Rørdalen 20
4690 Haslev

Kystdirektoratet
J.nr. 22/16448-6
Ref. Morten Skov Jensen
12-01-2023

Afslag til opførelse af to shelters inden for strandbeskyttelseslinjen

Ansøgning

Jesper Møller har på vegne af Næstved Kajak og Canoklub den 4. marts 2022 søgt om dispensation til opførelse af to shelters inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr. nr. 25v, Svinø By, Køng, Dybsøvejen 84, 4750 Lundby, i Vordingborg Kommune.

Naturstyrelsen, den daværende myndighed for strandbeskyttelseslinjen, meddelte 22. januar 2014 afslag til opførelse af ét shelter på ovennævnte matrikel (j.nr. NST-4132-390-00145). Afgørelsen blev senere stadfæstet af Natur-og Miljøklagenævnet 20. marts 2014 (j.nr.: NMK-500-00509).

Afgørelse

Kystdirektoratet giver afslag efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til det ansøgte.

I kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

I kan se en klagevejledning i bilag 2.

Redegørelse for sagen

Matriklen er beliggende i landzone med et areal på 2196 m², som i sin helhed er omfattet af strandbeskyttelse. På ejendommen er der i 2001 opført en toiletbygning på 9 m².

Det fremgår af ansøgningen, at Næstved Kajak- og Canoklub har ejet matriklen de sidste ca. 25 år og brugt arealet som rasteplads for klubbens medlemmer samt andre kano-og kajakklubber med mulighed for overnatning i telt. Grunden som oprindeligt er udstykket fra matrikel 25a, ligger i anden række fra kysten.

De to shelters ønskes placeret ca. 70 meter fra kysten og min 5 m fra skel. Hvert shelter vil have et mål på ca. 12 m². Ifølge ansøger vil shelters ikke være synlige fra kysten da grunden er omgivet af randbeplantning.



Fig.1. viser matrikelkort over området. Den orange streg angiver den oprindelige 100-meters strandbeskyttelseslinje, hvor matrikel 25v (markeret med en rød prik) i sin helhed ligger inden for.

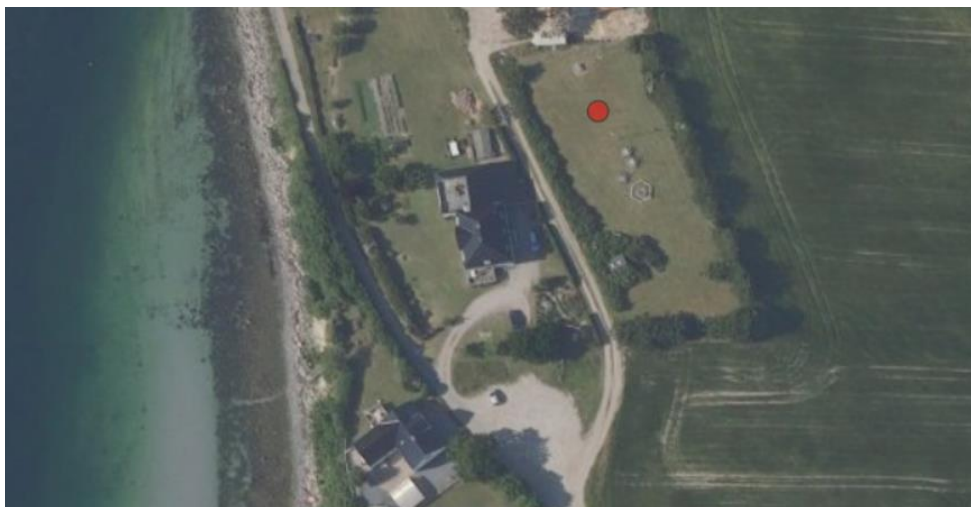


Fig. 2. viser luftfoto 2022 over området. Matrikel 25v er markeret med en rød prik.



Fig. 3. viser luftfoto 2022 over nærområdet med matrikelskel. Matrikel 25v er markeret med en rød prik og de tiltænkte shelters som to sorte firkanter. Indsat fra ansøgning.



Fig. 4. viser et billede af et shelter som i størrelse og udtryk kommer til at minde om de to shelters, der ønskes opført. Indsat fra ansøgning.

Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen vurderer Kystdirektoratet, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

Natura 2000

Det ansøgte ligger i Natura 2000-område nr. 169, Havet og kysten mellem Karrebæk Fjord og Knudshoved Odde. Natura 2000-området omfatter habitatområde nr. 148 Havet og kysten mellem Karrebæk Fjord og Knudshoved



Odde og fuglebeskyttelsesområde nr. 81 Karrebæk, Dybsø og Avnø Fjorde. I fuglebeskyttelsesområdet indgår Ramsarområde nr. 20 Karrebæk, Dybsø og Avnø Fjorde.

Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området ses i bilag 3.

Idet der meddeles afslag på ansøgningen har Kystdirektoratet ikke foretaget en nærmere vurdering af, om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter vil kunne påvirke Natura 2000-området væsentligt.

Bilag IV-arter

Kystdirektoratet har i den konkrete sag, hvor der meddeles afslag, ikke foretaget en vurdering af, om det ansøgte kan medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Det fremgår af lovbemærkningerne til en ændring af naturbeskyttelsesloven i 1994 - "kystloven" - at det vil være muligt at opnå dispensation fra strandbeskyttelseslinjen til at etablere mindre foranstaltninger til støtte for friluftslivet og dermed til fremme af turismen. Mindre foranstaltninger er f.eks. toiletbygninger, informationstavler og skilte samt andre beskedne opholdsfaciliteter. Det er en forudsætning for at opnå dispensation, at anlægget placeres og udføres under hensyntagen til den omgivende natur, ligesom det normalt er en forudsætning, at det ansøgte er frit tilgængeligt for offentligheden.

Mindre shelters kan efter praksis være omfattet af bestemmelsen, men eftersom der er tale om en privatejet, hegnet ejendom med adgang for klubmedlemmer, og at der således ikke er offentlig adgang til shelters kan ovenstående bestemmelse ikke finde anvendelse.

De ansøgte to shelters er også vurderet i forhold til bestemmelsen i § 65 b, stk. 5, hvorefter Kystdirektoratet har mulighed for at dispensere til placering af mindre faciliteter langs stranden for klubber og foreninger som f.eks. sheltere på betingelse af at de opføres i tilknytning til eksisterende anlæg som for eksempel en parkeringsplads eller vejnedkørsel, at arealet er omfattet af en lokalplan, der giver mulighed for opførelse af et nærmere bestemt antal bygninger og anlæg og at faciliteten placeres så tilbagetrukket inden for strandbeskyttelseslinjen som muligt. Da der ikke er en kommunalt udarbejdet lokalplan for matriklen vurderer Kystdirektoratet, at det ansøgte ikke er omfattet af bestemmelsen.

Forholdet vurderes derfor efter den almindelige dispensationsbestemmelse i lovens §65b, stk. 1, hvorefter der skal være tale om et særligt tilfælde, for at der kan meddeles dispensation. Kystdirektoratet finder efter en konkret vurdering ikke, at der er anført særlige forhold, der kan begrunde en dispensation.



Kystdirektoratet lægger vægt på at to shelters på den påtænkte placering udgør markante elementer i kystlandskabet.

Kystdirektoratet lægger desuden vægt på, at der i forvejen er overnatningsmuligheder i form af teltslagning, og at der således ikke er tale om et nødvendigt byggeri.

Det forhold, at shelters ikke kan ses fra kysten, kan ikke i sig selv tillægges afgørende vægt, idet strandbeskyttelseslinjen også tager sigte på at beskytte de bagvedliggende kystlandskaber.

Afslutningsvis er der i vurderingen lagt vægt på, at en dispensation til det ansøgte vil kunne skabe en utilsigtet præcedensvirkning i andre lignende sager.

Kystdirektoratet meddeler på denne baggrund afslag til opførelse af to shelters.

Med venlig hilsen

Morten Skov Jensen

Morten Skov Jensen

+45 61 35 11 70

moskj@kyst.dk

Afgørelsen er også sendt til:

- Vordingborg Kommune, tekpost@vordingborg.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Vordingborg, vordingborg@dn.dk
- Friluftsrådet centralt, fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Storstrøm storstroem@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Vordingborg, vordingborg@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Sjællandskredsen, oestkredsen@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.

Bilagliste:

Bilag 1: Lovgivning

Bilag 2: Klagevejledning

Bilag 3: Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området



Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens¹ § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen² skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 1392 af 4. oktober 2022 om naturbeskyttelse.

² Bekendtgørelse nr. 2091 af 12. november 2021 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.



Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.

Bilag 3: Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 169, Havet og kysten mellem Karrebæk Fjord og Knudshoved Odde.

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 148		
Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Vadeflade (1140)
	Lagune* (1150)	Bugt (1160)
	Rev (1170)	Strandvold med enårige planter (1210)
	Strandvold med flerårige planter (1220)	Kystklint/klippe (1230)
	Enårig strandengsvegetation (1310)	Strandeng (1330)
	Forklit (2110)	Hvid klit (2120)
	Grå/grøn klit* (2130)	Klitlavning (2190)
	Søbred med småurter (3130)	Kransnålalge-sø (3140)
	Næringsrig sø (3150)	Brunvandet sø (3160)
	Tørt kalksandsoverdrev* (6120)	Kalkoverdrev* (6210)
	Surt overdrev* (6230)	Tidvis våd eng (6410)
	Urtebræmme (6430)	Rigkær (7230)
	Bøg på muld (9130)	Ege-blandskov (9160)
	Elle- og askeskov* (91E0)	
Arter:	Skævn vindelsnegl (1014)	Sumpvindelsnegl (1016)
	Klokkefrø (1188)	Stor vandsalamander (1166)
	Spættet sæl (1365)	

Naturtyper og arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver, at der er tale om en prioriteret naturtype. Udpegningsgrundlag for habitatområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 81		
Fugle:	Knopsvane (T)	Sangsvane (T)
	Grågås (T)	Sædgås (T)
	Bramgås (T)	Spidsand (T)
	Skeand (T)	Krikand (T)
	Taffeland (T)	Troldand (T)
	Lille skallesluger (T)	Havørn (TY)
	Rørhøg (Y)	Blishøne (T)
	Klyde (Y)	Dværgterne (Y)
	Fjordterne (Y)	Havterne (Y)
	Rødrygget tomskade (Y)	

Fugle, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. I parenteserne står "T" for trækfugl og "Y" for ynglefugl. Udpegningsgrundlag for fuglebeskyttelsesområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

(fra [Natura 2000-planen 2022-27](#))