



Rikke Roland Berg Mørch
Kirsebærhegnet 19
8700 Horsens

Kystdirektoratet
J.nr. 23/00653-3
Ref. Jan Kofod Winther
28-02-2023

Afslag til genopførelse af to bygninger som én bygning inden for strandbeskyttelseslinjen på matr.1n, Stensballegård Hgd., Vær - Elbæk Strandhuse, hus nr. 24, 8700 Horsens - Horsens Kommune

Ansøgning

I har søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til genopførelse af to bygninger som én bygning inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr.1n, Stensballegård Hgd., Vær - Elbæk Strandhuse, hus nr. 24, 8700 Horsens - Horsens Kommune.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver afslag efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til det ansøgte.

I kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

i kan se en klagevejledning i bilag 2.

Redegørelse for sagen

Bebyggelsen ligger sammen med 23 andre tilsvarende bygninger på lejet grund ud til Horsens Fjord. Husene er for en stor dels vedkommende opført inden området blev omfattet af strandbeskyttelseslinjen i 1937, og bebyggelsen har en kolonihaveagtig karakter – dog uden haver og hegn – med meget forskelligartede huse, der er opført uden (særligt) hensyn til bebyggelsesregulerende bestemmelser.

Området er udpeget som kulturmiljø og det ligger i sin helhed inden for strandbeskyttelseslinjen.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 1392 af 4. oktober 2022 om naturbeskyttelse.



Del af området

Området er omfattet af "*Lokalplan: 2016-22, Horsens, Elbæk strandhuse, Horsens*", der er endelig vedtaget i Horsens Byråd den 20. juni 2017.

Lokalplanens indhold

Lokalplanen fastlægger rammerne for en lovliggørelse af den eksisterende bebyggelse. Gennem bestemmelserne vil den fastlægge rammer for bebyggelsens fremtræden, forsyningsforhold og de ubebyggede arealer. Bebyggelsens omfang "fastfryses" til det, den er i dag. Undtaget herfra er bygninger, bygningsdele, eller beplantning som vurderes at være skæmmende eller at være generende for naboer. Sammen med nogle faste hegn, der er opsat mellem husene, er de ikke omfattet af lovliggørelsen. Overordnet er det Naturbeskyttelseslovens § 15, der sætter rammerne for hvad det er tilladt i området, fordi det ligger indenfor strandbeskyttelseslinjen.

Kolonihavehuse

I forhold til bygge Lovgivning betegnes bebyggelsen isoleret set som kolonihavehuse. Det betyder at husene ikke er omfattet af bygningsreglementets bestemmelser om forudgående ansøgning om byggetilladelse samt øvrige bestemmelser i bygningsreglementet.

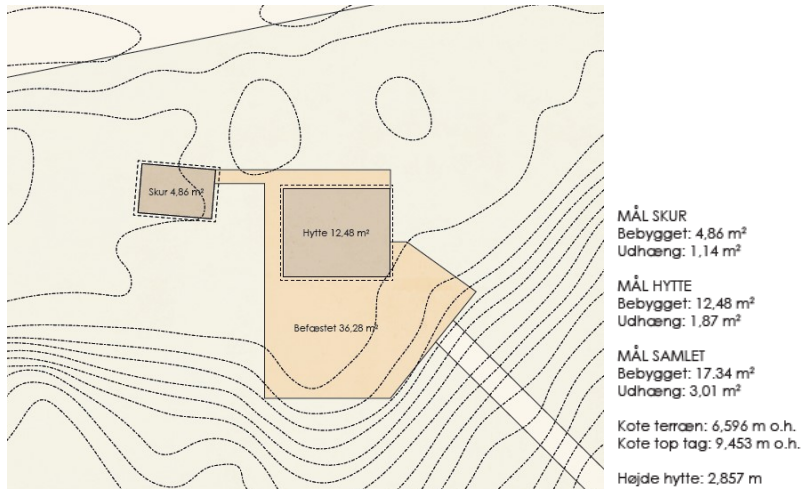
Husene opfylder derudover i øvrigt ikke definitionen på kolonihavehuse og er derfor ikke omfattet af "Lov om kolonihavehuse".

Kulturmiljø

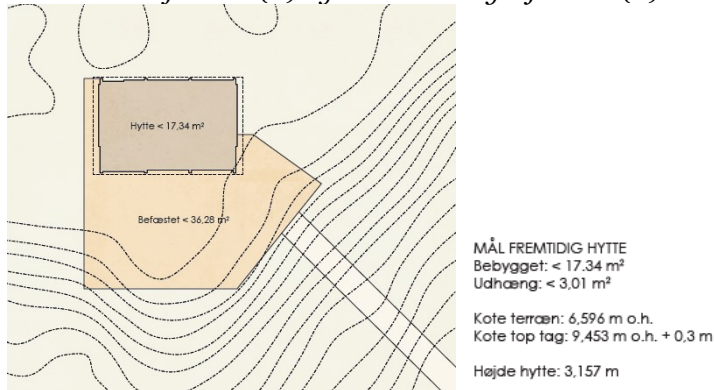
Som tidligere nævnt er området udpeget som kulturmiljø som et eksempel på et tidligt fritidsmiljø, fordi det rummer mange tidstypiske elementer, der kommer til udtryk gennem de enkelte huses uhomogenitet, ringe størrelse, materialevalg og selvgroethed. I udpegningen er områdets sårbarhed beskrevet som følger: "de enkelte huse og områdets samlede præg er sårbart overfor ændringer af husenes størrelse, ændret materialevalg, store overdækkede terrasser/halvtage og sammenbygninger af knopskydninger.

Ansøgningen

Hus 24 består af opholdshuset på ca. 12,5 m² samt et nærliggende skur på 5 m². Det to bygninger ønskes nedrevet og i stedet ønske opført en samlet bygning med et areal tilsvarende de to bygningers – 17,5 m². Befæstet areal om bebyggelsen bibeholdes. Kystdirektoratet har den 5. juli 2019 lovliggjort bebyggelsen.



Eksisterende forhold (A) og under: ansøgte forhold (B)



Ejendommens placering



Opholdsdelen

I ansøgningen anføres:

Vores hytte med skur, antager vi, er noget af det ældste byggeri i området. Desværre er hyttens stand meget dårlig og borebiller, råd, svamp og skadedyrsangreb har medtaget træværket i en grad, der umuliggør fremtidig vedligeholdelse eller ombygning.

På den baggrund ønsker vi at bygge en ny hytte og søger i den forbindelse om tilladelse til at sammenlægge arealet af skuret og arealet af hytten i henhold til det vedhæftede bilag A og bilag B, der viser hhv. de eksisterende forhold og de ansøgte forhold.



Som det fremgår af bilag B ønskes tilladelse til opførelse af én samlet bygningskrop, som dog ikke overstiger arealet af det eksisterende skur og den eksisterende hytte til sammen.

En del af den eksisterende hytte er etableret med muret væg og støbt gulv. Vores skur er tilsvarende opført med støbt gulv. En del af de huse der de seneste år er fornyet i kolonien er opført med udgravede randfundamenter og støbt isoleret terrændæk. Af hensyn til trærodde og med henblik på at anvende så bæredygtige materialer som muligt ønsker vi at opføre vores nye hytte som en ren trækonstruktion på skruefundamenter/punktfundamenter. Denne konstruktion kræver ingen udgravning og ingen brug af beton. Til gengæld kræves, at huset løftes tilpas op over terræn, så træværket ikke får forbindelse til skoubunden og der herved opstår råd. Vores hytte er i forvejen ikke ret høj - hverken i forhold til almindelige byggemål eller de øvrige hytter i området. Derfor beder vi om tilladelse til, at den samlede bygningshøjde hæves med 30 cm svarende til gulvets højde, (som i dette tilfælde ikke kan være under terræn) og den højde, der kræves for at træværket har en passende afstand til jorden. Det bør i den forbindelse bemærkes, at vores hytte er placeret inde i skoven blandt høje træer og buske og derfor ikke kan ses fra stranden og kun glimtvis fra naturstien. En øget højde på 30 cm vurderes derfor ikke at udgøre en landskabelig forskel.

På baggrund af ovenstående ansøges hermed om tilladelse til sammenlægning af arealet af vores skur og vores hytte (se vedhæftede Bilag A og B) samt en øget bygningshøjde, svarende til 30 cm

Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen vurderer Kystdirektoratet, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

i det der meddeles afslag på ansøgningen har Kystdirektoratet ikke foretaget en nærmere vurdering af, om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter vil kunne påvirke Natura 2000-området væsentligt, eller foretaget en vurdering af, om det ansøgte kan medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Kystdirektoratet lægger til grund at hytten samt skuret i deres nuværende udformning ved direktoratets dispensation af 5. juli 2019 må anses for at være lovliggjort i forhold til strandbeskyttelseslinjen.

Kystdirektoratet finder endvidere, at der ikke er tale om sommerhuset i strandbeskyttelseslinjen forstand. Bebyggelsen er derfor ikke omfattet af de



lempeligere regler for mindre anlæg og udvidelser, der er fastsat for sommerhuse eller for den lempeligere praksis der måtte gælde for sommerhuse.

Bebyggelsen vil dog, efter direktoratets vurdering være omfattet af praksis i forhold til genopførelse.

Efter administrativ praksis meddeles der således normalt dispensation fra strandbeskyttelseslinjen til – efter nedrivning - at genopføre en ny bygning, forudsat den eksisterende bygning ikke er så forfalden, at den ikke repræsenterer nogen værdi af betydning, dvs. er en egentlig ruin. Det er som udgangspunkt en forudsætning, at bygningen opføres med omtrent samme placering, størrelse og karakter som den gamle, ligesom det er en betingelse, at den nye bygning anvendes til samme formål som hidtil.

Der vil derfor kunne dispenseres til genopførelse af såvel hytte som skur med den nuværende placering, udformning, størrelse og brug.

Efter praksis dispenseres ikke til ændret anvendelse af udhuse til bolig-/opholdsformål. hvorfor en sammenlægning af udhuse/skure med en bolig ikke kan forvente dispensation, medmindre der er tale om et særligt tilfælde.

Kystdirektoratet finder ikke, at der i sagen er fremført særlige forhold, som kan begrunde en dispensation til, at udhusets areal tillægges opholdsdelen ved bebyggelsens genopførelse.

Direktoratet har herved også lagt vægt på, at områdets karakter – der har kulturhistorisk betydning – herved vil blive ændret i uønsket retning. Det ansøgte vil således medføre, at den ny bebyggelse vil afvige fra det tidligere byggeri i en sådan grad, at dette findes at stride mod de hensyn, der skal varetages i området med hensyn til bebyggelsernes udformning og placering.

Kystdirektoratet finder således ikke, at der efter en konkret vurdering er særlige forhold, der kan begrunde, at der dispenseres til sammenlægningen af bebyggelsen som ansøgt.

Det er indgået i vurderingen, at en dispensation vil kunne få en uønsket præcedensvirkning i andre lignende sager i strid med bestemmelsens formål.

Kystdirektoratet meddeler på denne baggrund afslag til det ansøgte.

Med venlig hilsen

Jan Kofod Winther
Specialkonsulent
jkw@kyst.dk



Bilagsliste:

Bilag 1: Lovgivning

Bilag 2: Klagevejledning

Afgørelsen er også sendt til:

- Horsens Kommune, horsens.kommune@horsens.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Horsens, horsens@dn.dk
- Friluftsrådet centralt: fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Søhøjlandet, soehoejlandet@friluftsradet.dk; jankarnoe@gmail.com
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Horsens, horsens@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Jyllandskredsen, dbf.oestjylland@gmail.com
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk
- Slots- og Kulturstyrelsen, post@slks.dk

•

horsens.kommune@horsens.dk; dn@dn.dk; horsens@dn.dk; fr@friluftsradet.dk;
soehoejlandet@friluftsradet.dk; natur@dof.dk; dof@dof.dk; horsens@dof.dk;
dbf.oestjylland@gmail.com; miljo@kano-kajak.dk; sager@jaegerne.dk;
post@slks.dk; rikkebergmoerch@gmail.com;

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.



Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 1392 af 4. oktober 2022 om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 2091 af 12. november 2021 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.



Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.