



Øresundsbro Konsortiet

Kay Fiskers Plads 10
DK-2300 København

Sendt med digital e-post

Kystdirektoratet
J.nr. 2025 - 105462
Ref. saans
Den 12. februar 2026

Dispensation til teknikbygning til det nye fælleseuropæiske jernbane signalsystem inden for strandbeskyttelseslinjen

Ansøgning

Der er søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til en teknikbygning til det nye fælleseuropæiske jernbane signalsystem inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr.nr. 1, Peberholm Ø, Kastrup, 2770 Kastrup, Tårnby Kommune.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver dispensation efter naturbeskyttelseslovens § 65 b, stk. 1, jf. § 15, til det ansøgte.

Dispensationen gælder kun strandbeskyttelseslinjen. Ansøger skal selv undersøge, om projektet kræver tilladelse efter anden lovgivning.

Dispensationen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år efter, at den er meddelt, jf. naturbeskyttelseslovens § 66, stk. 2.

Lovgrundlaget for afgørelsen fremgår af bilag 1.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

Dispensationen må ikke udnyttes før klagefristen er udløbet. Hvis der bliver klaget over afgørelsen, er dispensationen ikke gældende før klagesagen er færdigbehandlet. Kystdirektoratet giver direkte besked til ansøger, hvis der bliver klaget over afgørelsen.

Klagevejledning fremgår af bilag 2.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 927 af 28. juni 2024 om naturbeskyttelse.

Redegørelse for sagen

Peberholm er en kunstigt anlagt ø, der forbinder den vestlige tunnel med højbroen mod øst som en del af Øresundsforbindelsen mellem Amager og Skåne. Øen ejes af Øresundsbro Konsortiet. Konsortiet oplyser, at ansøgningen sker på vegne af BaneDanmark.

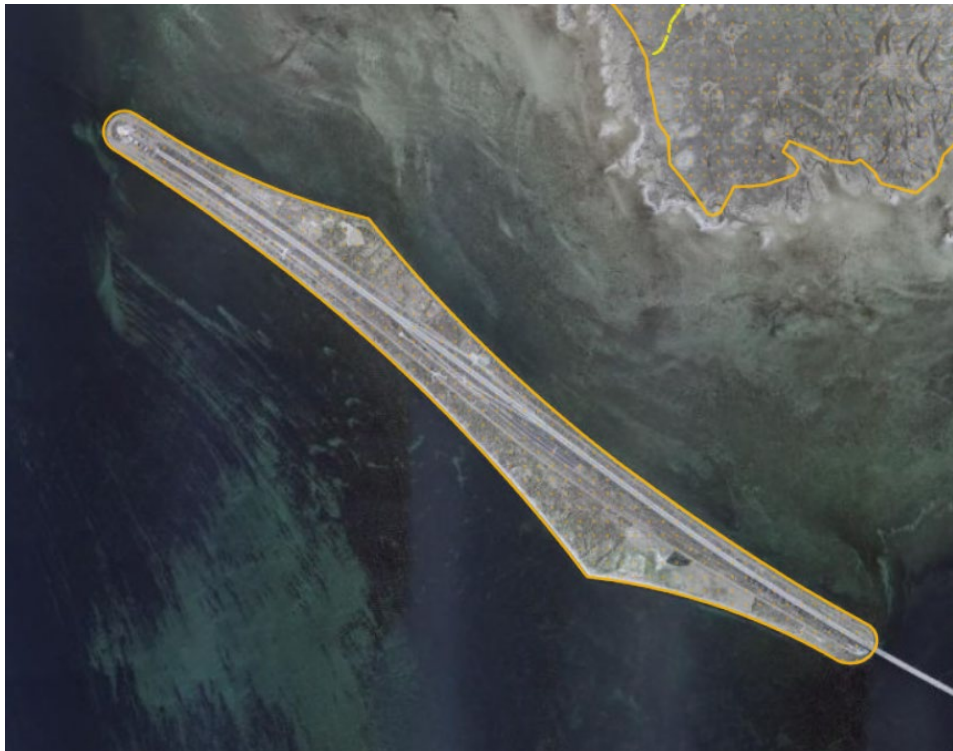


Fig. 1. Ortofoto 2025. Peberholm. Det strandbeskyttede areal omfatter hele øen og er markeret med orange signatur.

Det fremgår af ansøgningen, at projektet er del af implementeringen det nye fælleseuropæiske signalsystem, European Railway Traffic Management System (ERTMS), som er en fælles europæisk standard for signalsystemer til jernbaner, der løbende vil komme til at erstatte de nationale signalsystemer rundt om i Europa.

Systemet giver en række sikkerheds- og driftsmæssige forbedringer samt mulighed for at køre grænseoverskridende trafik og er allerede taget i brug i store dele af det jyske og sjællandske jernbanenet. Etapen fra København Hovedbanegård via Peberholm forventes udrullet i 1. halvår 2027.

I den forbindelse skal installeres nyt udstyr langs jernbanen, herunder en række tekniske objekt bygninger (TOB) som skal placeres minimum 5 m fra jernbanen.

BaneDanmark har foreslået at bygningen på Peberholm etableres i tilknytning til den eksisterende vestlige teknikbygning som betegnes HUT25, og har anmodet Øresundsbro Konsortiet om at varetage myndighedsbehandlingen



Fig. 2. Placering af teknikhuset mellem jernbaneskiner, eksisterende teknikbygning HUT 25 (lysegrå) samt eksisterende hhv. ansøgt lagerplads og servicevej vises med rødt. Gul signatur viser nærmeste kortlagt habitatnatur (fra ansøgningen)

Ifølge ansøgningen måler projektområdet et areal på 10 x 3 m. Det fremgår:
 Da anlægget ligger tæt på eksisterende arbejds- og lagerplads etableres ikke selvstændig anlægsveje til bygningen.
 Etableringen forventes at vare højst 1 måned, og forventes udført i marts 2026.
 Indledningsvist ryddes vegetationen, og jorden på projektområdet komprimeres.

Betonpladen etableres på punktfundamenter, og bygningen etableres ovenpå denne.

Den eksisterende lagerplads vil blive anvendt til oplagring af materialer og arbejdsplads

Det vurderes at projektet ikke vil medføre ændringer på kystens nuværende tilstand og anvendelse.

Området inden for servicevejen er i Øresundsbro Konsortiets forvaltningsplan for Peberholm prioriteret til tekniske anlæg, og der er ikke væsentlige naturværdier (se figur 2 og 3).



Fig. 3. Ruderat, hvor teknikhuset søges placeret, set mod nordvest. I baggrunden eksisterende teknikbygning HUT 25 (fra ansøgningen)

Om materialevalg, farver og dimensioner fremgår det af ansøgningen, at Hytten er 9 meter lang, 2,4 meter bred og 2,8 m høj. Den etableres i kote 4,1 m på et fundament af beton som har en længde 9,3 m, bredde 2,7 m og højde 0,2 m. Den samlede højde over terræn bliver dermed 3,0 m.

Bygningen indeholder signalteknisk udstyr til signalsystemet ERTMS, herunder relæer, it-anlæg (elektronik), strømforsyning (AC), radio- og teleudstyr mv. Den forsynes med strøm (3 x 400 kV) via eksisterende kabelrende. Se figur 4.

Bygningen opføres i robuste materialer af høj kvalitet, hvor de udvendige dele og udendørs elementer skal overholde korrosionsklasse C5-M svarende til et havpåvirket miljø. Bygningen skal have en forventet levetid på minimum 30 år. Den har samme ralgrå farve som den eksisterende nærliggende HUT25

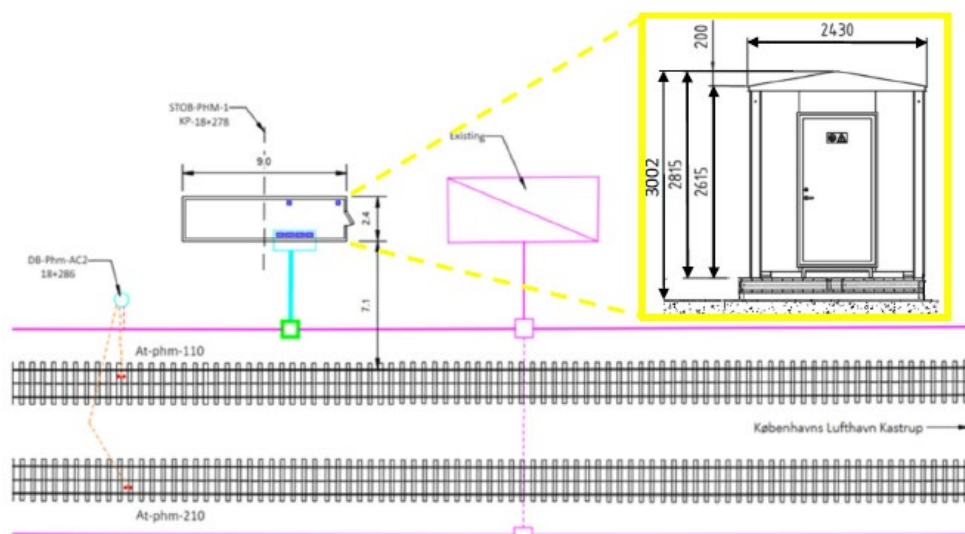


Fig. 4. Diagram over placering og strømforsyning ved jernbanen samt profil af hyttens vestlige ende med indgangsdør og mål i mm (fra ansøgningen)

Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen skal Kystdirektoratet vurdere, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

Natura 2000

Det ansøgte ligger i Natura 2000-område nr. 142, Saltholm og omliggende hav. Natura 2000-området omfatter habitatområde nr. 126 og fuglebeskyttelsesområde nr. 110.

Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området ses i bilag 3.

Projektet berører ingen arealer med habitatnaturtyper på udpegningsgrundlaget.

Størstedelen af Peberholm, med hele arealet sydvest for motorvejen, er kortlagt som potentielt levested for tre arter af terner samt klyde, som alle indgår i områdets udpegningsgrundlag. På baggrund af generelt kendskab til arternes valg af ynglehabitat vurderer Kystdirektoratet, at det konkrete ansøgte areal på x m² ikke udgår et potentielt ynglehabitat til hverken terner eller klyde, idet arealet hverken fremstår vegetationsløs/sparsomt bevokset (terner) eller som vådområde (klyde), men tørt ruderal. Se figur 3. Projektets anlægsfase ligger jf. ansøgningen i marts, hvilket vurderes at være uden for arternes ynglesæson.

Udpegningsgrundlaget omfatter en række trækfugle, herunder vand- og rovfugle, samt en art af vadefugl (hjejle). Efter gennemgang af offentlige database og på baggrund af generelt kendskab til trækfuglearternes krav til foretrukne rastesteder, vurderer Kystdirektoratet, at området ikke har betydning for trækfuglene på udpegningsgrundlaget.

Det er Kystdirektoratets vurdering, at det ansøgte ikke i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke Natura 2000-området væsentligt. Ved vurderingen er der særligt lagt vægt på at der er tale om en mindre hytte som etableres på et i forvejen ruderaliseret og trafikeret areal, i umiddelbar tilknytning til en oplagsplads, som ikke er egnet som yngle- eller rasteområde for fuglene på udpegningsgrundlaget. Det ansøgte vil således efter Kystdirektoratets vurdering ikke medføre en væsentlig påvirkning af de naturtyper, levesteder og/eller arter, som området er udpeget for at bevare, og der er derfor ikke behov for en nærmere konsekvensvurdering.

Bilag IV-arter

På baggrund af et generelt kendskab til bilag IV-arters forekomst i Danmark og deres valg af levested samt gennemgang af offentlige databaser, vurderer Kystdirektoratet, at lokaliteten ikke er et potentielt levested for bilag IV-arter. På øen forekommer kun en bilag IV-art, grønbroget tudse. Arten udnytter øens vådområder som ynglehabitat, og hulrum i stenbunker, under større sten o.l. som rasteområder. Kystdirektoratet vurderer, at projektområdet, som er flad og uden større skjulgivende strukturer, og har karakter af ruderat, ikke er et velegnet levested for grønbroget tudse.

Kystdirektoratet vurderer på denne baggrund, at det ansøgte projekt ikke vil medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Kystdirektoratet finder, at det ansøgte er et særligt tilfælde, der kan begrunde en dispensation.

Kystdirektoratet lægger til grund for afgørelsen, at teknikhuset er nødvendig for driften af infrastrukturen på Peberholm, som er en kunstigt anlagt ø, der er lavet med det formål at forbinde den vestlige tunnel på Øresundsforbindelsen med højbroen i øst. Der er tale om en mindre, lav bygning, som skal placeres på et areal klemmt inde mellem servicevejen og jernbanen, i sammenhæng med eksisterende og ansøgt oplagsplads. Der er således tale om et areal, der i forvejen er kendetegnet ved betydelige tekniske og samfundsmæssigt nødvendige anlæg. Kystdirektoratet vurderer på denne baggrund, at de konkrete landskabelige hensyn er begrænsede, og at den negative påvirkning på oplevelsen af kystlandskabet er tilsvarende begrænset, samtidig med at det ansøgte tilgodeser en betydelig samfundsinteresse i form af sikker drift af vigtig infrastruktur.

Kystdirektoratet har vurderet det ansøgte i forhold til international lovgivning om naturbeskyttelse og konkluderet, at der ikke er hensyn, der taler afgørende imod det ansøgte. Se afsnittet "Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse".

Kystdirektoratet giver på denne baggrund dispensation til det ansøgte.

Med venlig hilsen



Sabine Anna Stosiek
Kystdirektoratet
+45 51 83 16 59
saans@kyst.dk

Bilagsliste:

Bilag 1: Lovgrundlag

Bilag 2: Klagevejledning

Bilag 3: Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området

Afgørelsen er også sendt til:

- Tårnby Kommune, kommunen@taarnby.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Tårnby, dnamager-sager@dn.dk
- Friluftsrådet centralt, fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds København, koebenhavn@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Tårnby, taarnby@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Sjællandskredsen, nbu_sj@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.

Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15 a og 15 b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65 b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 927 af 28. juni 2024 om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 1098 af 21. august 2023 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.

Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevarerklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med MitID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevarerklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videregiver herefter anmodningen til Miljø- og Fødevarerklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.

Bilag 3: Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 142, Saltholm og omliggende hav

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 126		
Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Lagune* (1150)
	Bugt (1160)	Rev (1170)
	Enårig strandengsvegetation (1310)	Strandeng (1330)
	Kalkoverdrev* (6210)	
Arter:	Gråsæl (1364)	Spættet sæl (1365)
	Marsvin (1351)	

Naturtyper og arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver, at der er tale om en prioriteret naturtype. Udpegningsgrundlag for habitatområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Udpegningsgrundlaget er gennemgået i 2018-22. Bugt (1160) er ikke tilstede i habitatområde H126. Den nævnte naturtype gennemgås derfor ikke yderligere.

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 110		
Fugle:	Skarv (T)	Knopsvane (T)
	Grågås (T)	Bramgås (TY)
	Skeand (T)	Pibeand (T)
	Krikand (T)	Edderfugl (Y)
	Havørn (T)	Rørhøg (Y)
	Vandrefalk (T)	Klyde (Y)
	Hjejle (T)	Almindelig ryle (Y)
	Brushane (Y)	Dværgterne (Y)
	Fjordterne (Y)	Havterne (Y)
	Rovterne (Y)	Mosehornugle (Y)

Fugle, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. I parenteserne står "T" for trækfugl og "Y" for ynglefugl. Udpegningsgrundlag for fuglebeskyttelsesområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Udpegningsgrundlaget er gennemgået i 2018-22. Mosehornugle (Y) er ikke tilstede i fuglebeskyttelsesområde F110. For trækfuglene er Vandrefalk (T) ikke tilstede i national eller international væsentlig forekomst i fuglebeskyttelsesområde F110. De nævnte fugle gennemgås derfor ikke yderligere.

(fra [Natura 2000-planen 2022-27](#))