



Advokatgruppen I/S
Mogens N. Lund
Emil Møllers Gade 41 B
8700 Horsens

Kystdirektoratet
J.nr. 24/02275-3
Ref. Martin Cenholt
Kjeldgaard
07-03-2024

**Dispensation til udvidelse af kapacitet på campingplads – Dueodde
Familiecamping og Hostel ApS - inden for strandbeskyttelseslinjen på
matr. nr. 121np og 121af, Povlsker, Bornholms Regionskommune**

Ansøgning

Du har den 4. marts 2024, på vegne af ejendommens ejer, søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til at udvide kapaciteten fra de nuværende 120 enheder til 180 enheder inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr. nr. 121np og 121af, Povlsker, Skrokkegårdsvejen 17, 3730 Nexø, i Bornholms Regionskommune.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver dispensation efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til udvidelse af kapaciteten, som ansøgt.

Dispensationen gælder kun strandbeskyttelseslinjen. I skal selv undersøge, om jeres projekt kræver tilladelse efter anden lovgivning.

Dispensationen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år efter, at den er meddelt, jf. naturbeskyttelseslovens § 66, stk. 2.

I kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

Dispensationen er givet på vilkår, at der ikke ved udvidelsen af kapaciteten inddrages arealer inden for strandbeskyttelseslinjen, som ikke hidtil lovligt har været anvendt til camping.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

I må ikke udnytte dispensationen før klagefristen er udløbet. Hvis der bliver klaget over afgørelsen, er dispensationen ikke gældende før klagesagen er

¹ Lovbekendtgørelse nr. 1392 af 4. oktober 2022 om naturbeskyttelse.

færdigbehandlet. I vil få direkte besked fra Kystdirektoratet med oplysninger om, hvordan I skal forholde jer, hvis der bliver klaget over afgørelsen.

I kan se en klagevejledning i bilag 2.

Redegørelse for sagen

Ejendommen matr. nr. 121np, Povlsker er beliggende på Skrokkegårdsvejen 17, 3730 Nexø, i Bornholms Regionskommune. Ejendommen er i BBR noteret som forretning, beliggende i landzone og sommerhusområde inden for den oprindelige 100 m strandbeskyttelseslinje. Fra ejendommen drives Dueodde Familiecamping og Hostel ApS. Matr. nr. 121af, Povlsker er noteret som landbrugsejendom og ligeledes beliggende inden for den oprindelige strandbeskyttelseslinje, i landzone, og sommerhusområde.



Figur 1. Ortofoto 2022. Det orange prikkede område markerer det strandbeskyttede areal. De umatrikulerede arealer ud til kysten samt stranden er dog også omfattet af bestemmelserne om strandbeskyttelse. De røde og orange streger markerer de vejledende matrikelskel.

Campingpladsen er godkendt til 120 enheder via personlige udlejningstilladelse udstedt den 6. april 2022.

Kystdirektoratet behandlede den 19. december 2023 en ansøgning om fortsat anvendelse af areal på ejendommen til camping, og meddelte lovliggørende dispensation.

Kystdirektoratet har den 4. marts 2024 modtaget en ansøgning om udvidelse af pladsens kapacitet. Ansøgningen er anmodet fremmet, da den er indsendt som led i en forestående ejendomshandel.

Af ansøgningen fremgår blandt andet følgende:



Ved afgørelse af 30. juni 2023 har Fredningsnævnet for Bornholm meddelt lovliggørende dispensation til fortsat at benytte et fredet område til camping for Dueodde Familiecamping & Hostel ApS på ejendommen matr.nr. 121np og 121af (forpagtet areal) Povlskær, beliggende Skrokkegårdsvejen 17, 3730 Nexø, Bornholms Regionskommune. Ved afgørelse af 19. december 2023 har Kystdirektoratet vedrørende samme ejendomme meddelt lovliggørende dispensation til fortsat anvendelse af areal til camping indenfor strandbeskyttelseslinien.

Som anført i min ansøgning af den 8. september 2023 om lovliggørende dispensation fra naturbeskyttelseslovens § 15 overtog Karina Korsgaard pr. 1. januar 2006 campingpladsen fra sine forældre Else-Marie og Ole Korsgaard, der havde ejet pladsen siden 1988, bilag 1.

Alt "papirarbejde" i forbindelse med handlen blev forestået af min klients far – hvilket også omfattende indhentelse af udlejningstilladelse hos Bornholms Amtskommune til Karina Korsgaard. Dette blev beklageligvis overset og Karina Korsgaard drev således med uændret drift campingpladsen uden udlejningstilladelse helt frem til udlejningstilladelsen af 6. april 2022. Dette pågik uden "påtale/indblanding" fra Bornholm Amts side frem til den 31. december 2006 og efterfølgende Bornholms Regionskommune, der på intet tidspunkt i perioden fra 1. januar 2007 og frem til 2022 har været på tilsyn eller lignende på campingpladsen i henhold til campingreglementet. Karina Korsgaard blev først opmærksom på den manglende udlejningstilladelse, da hun i 2021 omdannede den personligt ejede virksomhed, campingpladsen, til et ApS – se udskrift af Erhvervsstyrelsen, bilag 2.

I forbindelse hermed og tankerne om et salg af campingpladsen etablerede Karina Korsgaard kontakt til Bornholms Regionskommune, se mail af 18. november 2022 fra Regionskommunen, bilag 3. Efterfølgende var der løbende kontakt mellem Karina Korsgaard og Regionskommunen omkring opnåelse af udlejningstilladelse – herunder til brug for hendes henvendelse til Kystdirektoratet om lovliggørende dispensation. Dette kunne imidlertid ikke imødekommes af Regionskommunen, bilag 4, som er en mail til Karina Korsgaard, desværre udateret.

Dialogen med Regionskommunen afsluttes med, at regionskommunen meddelte Karina Korsgaard personligt – og ikke ApS'et som den reelle ejer af campingpladsen – en "teknisk" udlejningstilladelse på 120 enheder indtil afgørelser forelå fra såvel Fredningsnævnet som Kystdirektoratet, hvorefter ny ansøgning om udlejningstilladelse kunne fremsendes, bilag 5.

På baggrund af Fredningsnævnets og Kystdirektoratets afgørelser har Karina Korsgaard og jeg nu iværksat dialog omkring udlejningstilladelsen med Regionskommunen – Natur- og Miljø – til hvem administrationen af campingreglementet netop er overgået. I forbindelse hermed ønskes afklaret, om der hos Kystdirektoratet kan opnås dispensation til udvidelse af kapaciteten som anført – i denne forbindelse bemærkes

- At der er tale om en campingplads godkendt til mere end 75 enheder*
- At udvidelsen sker indenfor og kan rummes indenfor de nuværende af myndighederne godkendte fysiske rammer – der inddrages ikke nyt areal. Driften vil uændret foregå på de i forvejen i årtier anvendte områder til camping – herunder også under iagttagelse*



af benyttelses-bestemmelserne i Fredningsnævnets afgørelse, hvilket indebærer, at klitarealet af matr.nr 121af Povlskær ikke anvendes til camping

- At matr.nr. 121np har et areal stort 44445m² hvortil kommer det forpagtede areal af matr.nr, 121af Povlskær

- At pladsens sanitetskapacitet honorerer en kapacitet på 180 enheder – der skal ikke opføres nye saniteter

- At der i øvrigt ikke skal ske faktiske tilstandsændringer

Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen skal Kystdirektoratet vurdere, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

Natura 2000

Det nærmeste Natura 2000-område (nr. 188, Dueodde) ligger op til ejendommen mod syd. Natura 2000-området omfatter habitatområde nr. 164.

Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området ses i bilag 3.

Det er Kystdirektoratets vurdering, at det ansøgte ikke i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke Natura 2000-området væsentligt. Ved vurderingen er der særligt lagt vægt på afstanden til området, samt at det ansøgte ikke vurderes at påvirke naturtyper uden for de konkrete kultiverede areal, der allerede anvendes til campingformål.

Det ansøgte vil således efter Kystdirektoratets vurdering ikke medføre en væsentlig påvirkning af de naturtyper, levesteder og/eller arter, som området er udpeget for at bevare, og der er derfor ikke behov for en nærmere konsekvensvurdering.

Bilag IV-arter

På baggrund af et generelt kendskab til bilag IV-arters forekomst i Danmark og deres valg af levested samt gennemgang af offentlige databaser, vurderer Kystdirektoratet, at lokaliteten ikke er et potentielt levested for bilag IV-arter.

Kystdirektoratet vurderer på denne baggrund, at det ansøgte projekt ikke vil medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Udvidelse af campingpladsens kapacitet, uden at der sker inddragelse af nye arealer til camping, anses efter Kystdirektoratets praksis for en dispensationskrævende tilstandsændring, da der er tale om udvidelse af virksomhedens omfang og belastning på kystområdet.

Det fremgår af lovbemærkningerne til "kystloven" fra 1994, at forbuddet mod tilstandsændringer ikke udelukker, at der vil kunne dispenseres i det omfang, der



er tale om eksisterende ferie- og fritidsbyggeris og andre erhvervsmæssigt nødvendige og arealmæssigt begrænsede ønsker om at tilpasse sig udviklingen.

Det fremgår Vejledning om 300 m-strandbeskyttelses- og klitfredningszone, at for campingpladser på over 75 enheder betyder tilkendegivelsen i lovbemærkningerne, at der normalt vil være grundlag for dispensation til udvidelser, nybyggeri m.v., som er nødvendige for, at campingpladsen kan gennemføre en sædvanlig produktudvikling. Der vil også kunne dispenseres til en øget kapacitet, således at den arealmæssige udvidelse i videst muligt omfang foretages landværts i pladsens eksisterende bredde og ikke står i et urimeligt forhold til hverken kapaciteten for den eksisterende campingplads eller størrelsen af de allerede afholdte investeringer i virksomheden. Endvidere må afgørende hensyn til landskabet ikke tale herimod. Er de nævnte forudsætninger ikke opfyldt, bør dispensationer kun meddeles i ganske særlige tilfælde. Campingpladsen ved Dueodde er godkendt til 120 enheder, og således omfattet af udtalelsen.

Det fremgår endvidere af vejledningen, at udtalelsen kun sigter til virksomheder, der er beliggende i den udvidede del af beskyttelseszonen, mellem 100 og 300 m.

Da det konkrete areal i sagen er beliggende indenfor 100 m strandbeskyttelseslinjen, finder den lempeligere praksis ikke anvendelse i sagen. Det ansøgte skal således behandles efter den restriktive dispensationsadgang i lovens § 65 b, stk. 1, hvor der kun i særlige tilfælde kan meddeles dispensation. I det konkrete tilfælde er der tale om, at kun en mindre del af campingpladsen er omfattet af strandbeskyttelse, se eksempelvis figur 1.

Kystdirektoratet forstår ansøgningen således, at den udvidede kapacitet og godkendelse vedrører hele pladsen, og ikke kun den (mindre) del, der er beliggende indenfor strandbeskyttelseslinjen. Kystdirektoratet forstår endvidere ansøgningen således, at der er tale om at pladsens kapacitet beregnes på ny på baggrund af de arealer, der lovligt kan anvendes til campingformål, jf. eksempelvis direktoratets afgørelse af 19. december 2023. Der er således alt overvejende tale om, at kapaciteten godkendes til at afspejle pladsens areal.

Kystdirektoratet finder, at det ansøgte udgør et sådant særligt tilfælde, der kan begrunde en dispensation. Det er indgået med betydelig vægt, at pladsen overvejende er beliggende uden for strandbeskyttelseslinjen, at der ikke sker faktiske tilstandsændringer som følge af den øgede kapacitet samt, at der ikke inddrages nye arealer til campingformål.

Kystdirektoratet har vurderet det ansøgte i forhold til international lovgivning om naturbeskyttelse og konkluderet, at der ikke er hensyn, der taler afgørende imod det ansøgte. Se afsnittet "Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse".

Kystdirektoratet giver på ovenstående baggrund, og efter en samlet vurdering, dispensation til at øge den godkendte kapacitet på pladsen fra de nuværende 120 enheder og op til 180 enheder.



Med venlig hilsen

Martin Cenholt Kjeldgaard
Specialkonsulent
mackj@kyst.dk

Bilagsliste:

Bilag 1: Lovgivning

Bilag 2: Klagevejledning

Bilag 3: Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området

Afgørelsen er også sendt til:

- Bornholms Regionskommune, post@brk.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Bornholm, bornholm@dn.dk
- Friluftsrådet centralt: fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Bornholm bornholm@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Bornholm, bornholm@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Sjællandskredsen, oestkredsen@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk
- Fredningsnævnet for Bornholm, bornholm@fredningsnaevn.dk
- Direktør OCFF, Frederik Lund nfl@campingoutdoordanmark.dk
- Dueodde Familiecamping og Hostel ApS, info@dueodde.dk

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.



Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 1392 af 4. oktober 2022 om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 1098 af 21. august 2023 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.



Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med MitID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videregiver herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.



**Bilag 3: Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 188,
Dueodde**

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 164		
Naturtyper:	Forklit (2110)	Hvid klit (2120)
	Grå/grøn klit* (2130)	Kliithede* (2140)
	Skovklit (2180)	Klitlavning (2190)
	Vandløb (3260)	Tørvelavning (7150)
	Elle- og askeskov* (91E0)	

Naturtyper og arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver, at der er tale om en prioriteret naturtype. Udpegningsgrundlag for habitatområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

(fra [Natura 2000-planen 2022-27](#))