



Slagelse Kommune
Reza Shamsiyan

Kystdirektoratet
J.nr. 22/17242-10
Ref. Louise Marie Frandsen
12-05-2023

Dispensation til opstilling af en flagstang inden for strandbeskyttelseslinjen

Ansøgning

I har søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til opstilling af en flagstang inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr. nr. 7a, Hesselby, Eggeslevmagle, Norvænget 5, 4230 Skælskør, i Slagelse Kommune.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver dispensation efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til det ansøgte.

Dispensationen gælder kun strandbeskyttelseslinjen. I skal selv undersøge, om jeres projekt kræver tilladelse efter anden lovgivning.

Dispensationen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år efter, at den er meddelt, jf. naturbeskyttelseslovens § 66, stk. 2.

I kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

I må ikke udnytte dispensationen før klagefristen er udløbet. Hvis der bliver klaget over afgørelsen, er dispensationen ikke gældende før klagesagen er færdigbehandlet. I vil få direkte besked fra Kystdirektoratet med oplysninger om, hvordan I skal forholde jer, hvis der bliver klaget over afgørelsen.

I kan se en klagevejledning i bilag 2.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 1392 af 4. oktober 2022 om naturbeskyttelse.

Redegørelse for sagen

Slagelse kommune har ansøgt om dispensation til at opstille en flagstang på matr. 7a, Hesselby, Eggeslevmagle, Norvænget 5, 4230 Skælskør. På matriklen ligger plejecenteret 'Hjemmet ved Noret', der består af to huse med 29 plejeboliger. Selve plejecenterets bygninger ligger uden for strandbeskyttelseslinjen, mens de udendørs opholdsarealer ligger inden for linjen. Den ansøgte matrikel er ca. 2,1 ha, hvoraf ca. 1,3 ha ligger inden for strandbeskyttelseslinjen. Den ansøgte placering ligger fuldt inden for linjen.

Den ansøgte placering og det omkringliggende område kan ses på figur 1.



Fig. 1. Ortofoto 2022. Det orange skrauerede område markerer det strandbeskyttede areal. De sorte streger markerer de vejledende matrikelskel. Den røde prik markerer den ansøgt placering af flagstangen.

Kystdirektoratet bemærker, at der d. 29-03-2022 blev ansøgt om dispensation til flagstangen. Ansøger oplyste følgende;

"Slagelse Kommune har modtaget en henvendelse fra pårørende til en beboer på Plejecentret Norvænget 5 Skælskør. Det vedr. opsætningen af en flagstang i delområdet 3 ned til Skælskør nord. Vi har vedhæftet denne henvendelse som begrundelser denne ansøgning. Lokalplan over området er vedhæftet."

Henvendelsen vedr. flagstangen lød som følger;

"Kære Borgmester.



Jeg rettede i efteråret 2021 henvendelse til KE om mulighed for at få sat en flagstang op ved Hjemmet ved Noret i Skælskør. Hjemmet har en gammel ikke vedligeholdt flagstang placeret bag hjemmet, som ikke kan benyttes og beboerne ikke kan se.

Jeg undrer mig over, at de ældre der bor i en kommunal ejet bolig IKKE har mulighed for, at få oplevelse af det danske flag på både glædelige og triste flagdage.

Beboerne er for de flestes vedkommende fra en tid, hvor Dannebrog var en naturlig del af den danske kultur og markerede dansk nationalitet.

Mon ikke Hjemmet ved Noret er det eneste plejehjem i Slagelse kommune (Danmark), som ikke har mulighed for at opleve glæde ved Dannebrog.

Jeg kontaktede i efteråret 2021 KE, da jeg formodede, at det var denne virksomhed, som varetog ejendoms opgaver.

Beboernes husleje er steget ca 500 kr/mdr i 2022. Så jeg formodede, at det var muligt at finansiere en flagstang opsat foran plejehjemmet, så alle beboere i fællesskab kunne opleve glædelige og triste begivenheder på hjemmet.

Som du kan læse af den seneste (nedenstående) korrespondance er det - for mig som borger og pårørende - en ret kompliceret sag, at få sat en flagstang op til ca 10.000 kr.

Jeg forventer at Danmarkssamfundet kan/vil sponsorere et flag.”

Et udklip af korbilaget fra lokalplanen, hvor delområde 3 fremgår, kan ses på figur 2.

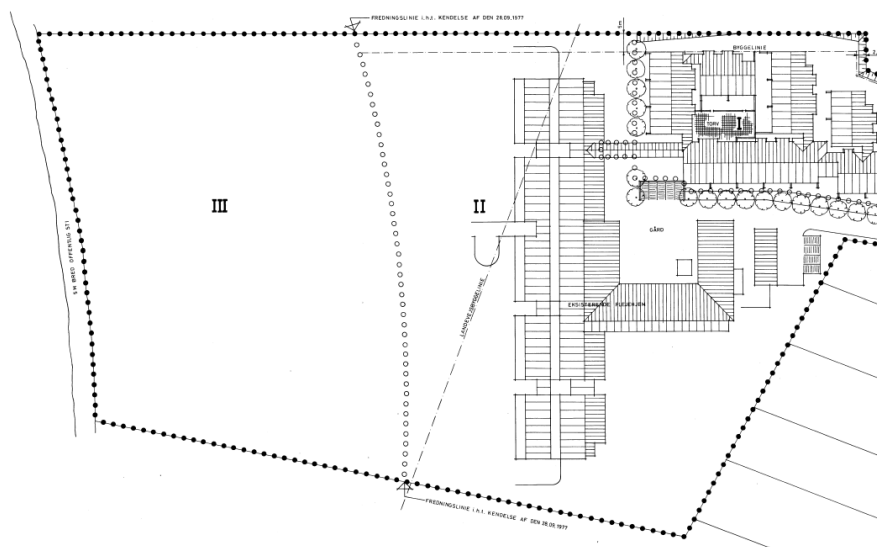


Fig. 2. Tilsendt fra ansøger. Udklip fra kortbilag i lokalplan 18, der viser hvor delområde 3 ligger – på kortet er delområdet markeret med 'III'.

Kystdirektoratets umiddelbare vurdering af sagen var, på baggrund af ovenstående, at sagen stod til et afslag, og spurgte d. 07-04-2022 ansøger, om de ønskede en skriftlig afgørelse.

Ansøger svarede d. 21-03-2023, at de ønskede at påklage det varslede afslag, og sendte et nyt kort, hvorpå placeringen af flagstangen fremgik. Det tilsendte kort kan ses i figur 3.

Kystdirektoratet oplyste, at et varslet afslag ikke kunne påklages, men at direktoratet selvfølgelig nok skulle udarbejde en skriftlig afgørelse.

Kystdirektoratet ændrede ved den videre sagsbehandling sit varslede afslag til en vurdering af, at det ansøgte godt ville kunne opnå dispensation. Dette skete bl.a. på baggrund af det nye tilsendte kortbilag, hvor placeringen af flagstangen ligger i lokalplanens delområde II, der ligger tættere på den eksisterende bebyggelse end delområde III.



Fig. 3. Tilsendt fra ansøger. Den ansøgte placering af flagstanden er markeret med en rød prik og teksten "PKT. B 10 m høj flagstang".

Kystdirektoratet bemærker, at der står en flagstang på landsiden af plejecenterets bebyggelse. Denne flagstang er i dårlig stand, og bliver sjældent benyttet.

Kystdirektoratet bemærker, at den ansøgte matrikel ligger delvist inden for Natur- og vildtreservat Skælskør – den ansøgte placering ligger ca. 40 m øst herfor. Afgørelsen sendes til Naturstyrelsen til orientering.



Kystdirektoratet bemærker, at der er registreret den § 3-beskyttede naturtype overdrev på den ansøgte matrikel. Den ansøgte placering ligger ca. 75 m øst herfor. Afgørelsen sendes til kommunen til orientering.

Kystdirektoratet bemærker, at den ansøgte placering ligger inden for lokalplan: 18, Slagelse, Beskyttede boliger ved plejehjem. Afgørelsen sendes til kommunen til orientering.

Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen skal Kystdirektoratet vurdere, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

Natura 2000

Det nærmeste Natura 2000-område (nr. 162, Skælskør Fjord og havet og kysten mellem Agersø og Glænø) ligger ca. 80 m mod vest. Natura 2000-området omfatter habitatområde nr. 143 og fuglebeskyttelsesområde nr. 95. I fuglebeskyttelsesområdet indgår Ramsarområde nr. 19.

Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området ses i bilag 3.

Det er Kystdirektoratets vurdering, at det ansøgte ikke i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke Natura 2000-området væsentligt. Ved vurderingen er der særligt lagt vægt på, at det nærmeste kortlagte levested ligger ca. 3 km mod syd fra den ansøgte placering. Der er yderligere lagt vægt på projektets begrænsede karakter, samt at den ansøgte flagstang opstilles relativt tæt på eksisterende bebyggelse. Der er ligeledes lagt vægt på, at det omkringliggende område er præget af bebyggelse. Det ansøgte vil således efter Kystdirektoratets vurdering ikke medføre en væsentlig påvirkning af de naturtyper, levesteder og/eller arter, som området er udpeget for at bevare, og der er derfor ikke behov for en nærmere konsekvensvurdering.

Bilag IV-arter

På baggrund af et generelt kendskab til bilag IV-arters forekomst i Danmark og deres valg af levested samt gennemgang af offentlige databaser, vurderer Kystdirektoratet, at lokaliteten ikke er et potentielt levested for bilag IV-arter.

Kystdirektoratet vurderer på denne baggrund, at det ansøgte projekt ikke vil medføre beskædigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Kystdirektoratet bemærker, at plejecentre og andre offentlige institutioner ifølge ”Vejledning om 300 meter strandbeskyttelses- og klitfredningszone”, udsendt af daværende Miljø- og Energiministeriet i forbindelse med udvidelsen af beskyttelseszoner fra 100 til 300 meter, er omfattet af en lempeligere praksis.



Der står i vejledningen at: "Til hospitaler, sanatorier, skoler og lignende institutioner, der findes i beskyttelseszonerne, bør der i almindelighed meddeles dispensation til relativt begrænsede tilstandsændringer, herunder opførelse af ny bebyggelse, som institutionen anser for ønskelige. Der bør dog kun i rene undtagelsestilfælde dispenseres til tilstandsændringer såværdt den eksisterende bebyggelse. Hvis institutionen nedlægges og bygningerne overgår til anden anvendelse, må strandbeskyttelsen/klitfredningen administreres restriktivt."

Kystdirektoratet bemærker, at plejecenterets bygninger ligger uden for strandbeskyttelseslinjen, men at de udendørs opholdsarealer, hvor flagstangen ønskes opstillet, ligger inden for strandbeskyttelseslinjen. Kystdirektoratet vurderer, at den ansøgte flagstang er en begrænset tilstandsændring, der falder ind under den lempeligere dispensationsadgang, også set i forhold til hvad vejledningen i øvrigt taler om – herunder ny bebyggelse.

Kystdirektoratet vurderer, at der i dette konkrete tilfælde og område, er tale om et særligt tilfælde, hvor hensynet til, at alle beboere kan se Dannebrog vaje, træder foran hensynet til beskyttelsen af kysten. Der er i vurderingen lagt vægt på, at det er det danske flag de vil flage med. Der er yderligere lagt vægt på, at der er tale om et plejecenter, hvor beboerne generelt er bundet til bygninger og nære omgivelser.

Kystdirektoratet vurderer, at det ansøgte ikke vil have en væsentlig negativ påvirkning på kystlandskabet. Der er i vurderingen lagt vægt på, at den ansøgte placering er relativt tæt på plejecenterets bebyggelse, hvorfor den ikke kommer til at stå unødigt fremskudt uden tilknytning til andet. Der er yderligere lagt vægt på, at den bymæssige bebyggelse på begge sider af plejecenteret er tættere på kysten end plejehjemmet.

Kystdirektoratet har vurderet det ansøgte i forhold til international lovgivning om naturbeskyttelse og konkluderet, at der ikke er hensyn, der taler afgørende imod det ansøgte. Se afsnittet "Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse".

Kystdirektoratet giver på denne baggrund dispensation til opstilling af en flagstang.

Med venlig hilsen

Louise Marie Frandsen

loufr@kyst.dk



Bilagsliste:

Bilag 1: Lovgivning

Bilag 2: Klagevejledning

Bilag 3: Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området

Afgørelsen er også sendt til:

- Slagelse Kommune, slagelse@slagelse.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Slagelse, slagelse@dn.dk
- Friluftsrådet centralt; fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Sydvestsjælland, sydvest@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Slagelse, slagelse@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Sjællandskredsen, oestkredsen@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk
- Naturstyrelsen, nst@nst.dk

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.



Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 1392 af 4. oktober 2022 om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 2091 af 12. november 2021 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.



Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.



**Bilag 3: Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 162,
Skælskør Fjord og havet og kysten mellem Agersø og Glænø**

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 143		
Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Vadeflade (1140)
	Lagune* (1150)	Bugt (1160)
	Rev (1170)	Strandvold med flerårige planter (1220)
	Kystklint/klippe (1230)	Enårig strandengsvegetation (1310)
	Strandeng (1330)	Forklit (2110)
	Hvid klit (2120)	Grå/grøn klit* (2130)
	Klithede* (2140)	Søbred med småurter (3130)
	Kransnålalge-sø (3140)	Næringsrig sø (3150)
	Brunvandet sø (3160)	Vandløb (3260)
	Tør hede (4030)	Kalkoverdrev* (6210)
	Surt overdrev* (6230)	Tidvis våd eng (6410)
	Urtebræmme (6430)	Hængesæk (7140)
	Bøg på mor (9110)	Bøg på muld (9130)
	Ege-blandskov (9160)	Vinteregeskov (9170)
	Elle- og askeskov* (91E0)	
Arter:	Klokkefrø (1188)	Stor vandsalamander (1166)
	Marsvin (1351)	

Naturtyper og arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver, at der er tale om en prioriteret naturtype. Udpegningsgrundlag for habitatområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 95		
Fugle:	Rørdrum (Y)	Sangsvane (T)
	Grågåse (T)	Troldand (T)
	Rørhøg (Y)	Blishøne (T)
	Klyde (Y)	Dværgterne (Y)
	Fjordterne (Y)	

(fra [Natura 2000-planen 2022-27](#))