



Kerteminde Kommune
Charlotte Bjørn Larsen
Hans Schacksvej 4
5300 Kerteminde

Kystdirektoratet
J.nr. 23/04847-2
Ref. Jan Kofod Winther
15-06-2023

Dispensation til udlæg af arealer til bådoplag mv. jf. lokalplan 77 inden for strandbeskyttelseslinjen på matr. 26ur Kerteminde Markjorder, Kerteminde Kommune

Ansøgning

I har søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til udlæg af arealer til bådoplag, parkering mv. jf. lokalplan 77 inden for strandbeskyttelseslinjen på matr. 26ur Kerteminde Markjorder, Kerteminde Kommune.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver dispensation efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til udlæg af område til bådoplag og etablering af fodhegn enten op mod villaområdet som ansøgt eller omfattende lokalplanens delområde 4, samt til markering af vejforløb med store sten ved badehusene.

Anvendelse af delområde 3 til parkering anses ikke for at være en dispensationskrævende tilstandsændring.

Dispensationen gælder kun strandbeskyttelseslinjen. I skal selv undersøge, om jeres projekt kræver tilladelse efter anden lovgivning.

Dispensationen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år efter, at den er meddelt, jf. naturbeskyttelseslovens § 66, stk. 2.

I kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger. I kan se en klagevejledning i bilag 2.

I må ikke udnytte dispensationen før klagefristen er udløbet. Hvis der bliver klaget over afgørelsen, er dispensationen ikke gældende før klagesagen er færdigbehandlet. I vil få direkte besked fra Kystdirektoratet med oplysninger om, hvordan I skal forholde jer, hvis der bliver klaget over afgørelsen.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 1392 af 4. oktober 2022 om naturbeskyttelse.

Redegørelse for sagen

Kerteminde Kommune har ved lokalplan 77 af oktober 2002 – *Offentligt fritidsområde med badehusene på Sydstranden* - udlagt arealer til bådoplag og parkering.

Lokalplanen omfatter i sin helhed strandbeskyttede arealer og er vedtaget efter området blev omfattet af den udvidede strandbeskyttelseslinje i oktober 2001, hvorfor lokalplanens bestemmelser ikke fortrænger strandbeskyttelseslinjen.

Kerteminde Kommune ønsker at arealanvendelser jf. lokalplanens bestemmelser samt den reelle anvendelse lovliggøres i forhold til strandbeskyttelseslinjen.

Forholdet omfatter anvendelse af et område til oplag af joller og mindre både (ansøgning 1) samt anvendelse af arealer til parkering (ansøgning 3). Herudover ønsker kommunen af opstille en stenrække mellem en vej og badehusene som trafiksikring (ansøgning 2).

Ansøgning 1

I lokalplan 77 er hensigten, at alle småjoller, surfbræt, kanoer, kajakker m.m. skal fjernes fra badehusene og selve sandstranden og placeres på et – i lokalplanen nærmere angivet område – delområde 4 (grøn pil) i fig. 1.

Praksis har imidlertid været, at disse jolle m.m. har været anbragt op mod villabebyggelsen som vist med rød pil på ortofoto fra 2021 fig. 2.

Der ansøges om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen til udlæg af et område til opbevaring af joller som vist i fig. 2.

Alternativt ønske dispensation til anvendelse af delområde 4 som forudsat i lokalplanen.

Delområde 4 i lokalplanen omfatter ca. 600m² (15 X 40 meter). Det ansøgte område (rød pil) vil udgøre samme areal, og der ansøges om at afgrænse det udlagte område med fodhegn i træ dels for at sikre, at det alene er det anviste område der anvendes til opbevaring og dels for at hindre risiko for påkørsel.

Fig 1, lokalplan 77, delområde 4, lokalplanbestemt jolleopbevaring



Fig 2. ortofoto 2021 – aktuel jolleopbevaring





Blå pil markerer lokalplanens udlæg – rød markering faktisk anvendt område

Ansøgning 2

Badehusene på Sydstranden i Kerteminde har i en årrække været skærmet af henholdsvis vildrose og japansk pileurt, men da Kerteminde Kommune i 2020 påbegyndte alvorlig bekæmpelse af disse invasive arter forsvandt en naturlig afskærmning mellem trafik og badehuse, som havde en lavere placering. Der ansøges derfor om at forlænge stenrækken langs vejen hvor dertilligere var beplantning. Der vil være tale om en strækning på ca. 21 meter og anbringelse af ca. 14 store sten med en afstand af ca. 1,5 meter

Fig. 6



Ansøgning om fortsættelse af afskærmning med store sten.

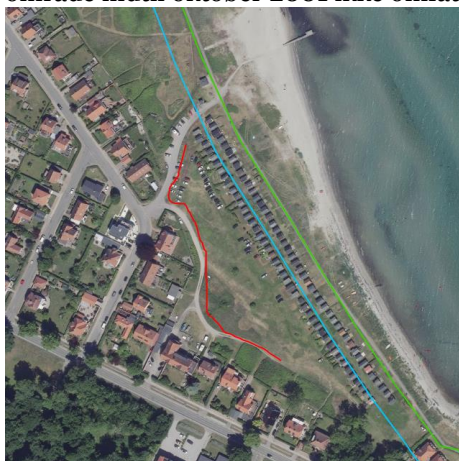


Fjernet skærm mellem vej og badehuse – der placeres sten ved rød markering.

Ansøgning 3

I lokalplan 77 er hensigten, at den sydlige del af delområde 3 kan anvendes til parkering i det omfang, at det ikke påvirker naturen jf. § 5, stk. 3 i lokalplanen.

Det fremgår af redegørelsen for lokalplanen, at området mellem badehusene også for lokalplanens vedtagelse blev anvendt til parkering. Som vist nedenfor var dette område indtil oktober 2001 ikke omfattet af strandbeskyttelseslinjen.



§5 Vej-, sti- og parkeringsforhold

1. Vejadgang for biler til lokalplanområdet skal ske fra forlængelsen af Paludans Møllevej, som vist på kortbilag 2.
2. Der er tinglyst byggelinje på 10 m fra vejmidte langs Klintevej. Der er i medfør af vejloven fastlagt særlige adgangsbestemmelser langs landevej nr. 705 Kerteminde- Aunslev. Der er i medfør af Lov om offentlige veje tinglyst byggelinje langs Landevej nr. 705, Aunslev-Kerteminde, Klintevej.
3. I forbindelse med ophold i området må der foretages parkering i delområde III på arealet mellem badehusene og boligbebyggelsen, i det omfang det ikke påvirker naturtilstanden.

Parkering på arealet mellem badehusene og vej markeret rød- Blå streg viser den oprindelige strandbeskyttelseslinje før udvidelsen i oktober 2001

Kerteminde Kommune anfører:

Området har i lighed med området for jolleopbevaring været anvendt til parkering siden lokalplanens vedtagelse – og der er en formodning for, at lokalplanens formulering i § 3, stk. 3 var en juridiske lovliggørelse af praksis. Der er således et indrettelseshensyn at varetage – i tilfælde af afgørelse om dispensation, vil der ikke være tale om en tilstandsændring, men en tilstandsbevarelse, idet der har fundet parkering sted på området i mange år. Der søges således om dispensation til parkering på den sydlige del af delområde 3 indenfor lokalplan 77.

Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen skal Kystdirektoratet vurdere, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Det nærmeste Natura 2000-område ligger ca. 4,5 km mod nordøst. Når der henses til det ansøgte karakter og dets placering er det Kystdirektoratets vurdering, at det ansøgte ikke kan påvirke Natura 2000-området, og der er derfor ikke behov for en nærmere konsekvensvurdering. Det vurderes endvidere, at det ansøgte projekt ikke vil medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV, idet Kystdirektoratet vurderer, at lokaliteten ikke er et potentielt levested for bilag IV-arter.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.



Plads for jolleopbevaring

Kystdirektoratet finder, at det ansøgte område til opbevaring af joller op mod villaerne vil være landskabeligt acceptabelt når der henses til områdets rekreative karakter samt beliggenheden mellem badehusene og den bagvedliggende villabebyggelse.

At det ansøgte område fraviger lokalplanens udlagte område er ikke et forhold der taler imod det ansøgte.

Direktoratet skal endvidere anføre, at såfremt Kerteminde Kommune efterfølgende finder, at lokalplanens delområde 4 ønskes anvendt, er der ligeledes ikke forhold der taler imod dette.

For begge områders vedkommende vil der endvidere kunne foretages en markering af afgrænsningen ned sten eller lave fodhegn som ansøgt.

Afgrænsning af vejen mod badehusene med sten

Kystdirektoratet finder at den ansøgte sikring mod badehusene kan accepteres idet der er tale om en fortsættelse af en allerede eksisterende lignende afgrænsning langs vejen.

Anvendelse af delområde 3 syd til parkering

Kerteminde Kommune finder, at indrettelseshensynet må tillægges afgørende vægt ved vurdering af om brugen af arealet til parkering kan fortsætte.

Hertil kommer, at allerede før arealet blev omfattet af strandbeskyttelseslinjen blev det anvendt til parkering, hvorfor dette var en lovlig eksisterende anvendelse i forhold til strandbeskyttelsen da arealet blev omfattet af linjen i oktober 2001.

Der er således ikke tale om en dispensationskrævende tilstandsændring, hvorfor en fortsat anvendelse til parkering er umiddelbar tilladt i forhold til strandbeskyttelsen.

Kystdirektoratets afgørelse går herefter ud på, at der meddeles dispensation til

- udlæg af område til bådoplag og etablering af fodhegn enten op mod villaområdet som ansøgt eller omfattende lokalplanens delområde 4,
- markering af vejforløb med store sten ved badehusene.

Anvendelse af delområde 3 til parkering anses ikke for at være en dispensationskrævende tilstandsændring.

Med venlig hilsen

Jan Kofod Winther
Specialkonsulent
jkw@kyst.dk



Bilagsliste:

Bilag 1: Lovgivning

Bilag 2: Klagevejledning

Afgørelsen er også sendt til:

- Kerteminde Kommune, kommune@kerteminde.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Kerteminde, kerteminde@dn.dk
- Friluftsrådet centralt, fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Fyn-nord, fynnord@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening Kerteminde, kerteminde@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Fynskredsen, fynskredsen@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk

kommune@kerteminde.dk; dn@dn.dk; kerteminde@dn.dk; fr@friluftsradet.dk;
fynnord@friluftsradet.dk; natur@dof.dk; dof@dof.dk; kerteminde@dof.dk;
fynskredsen@botaniskforening.dk; miljo@kano-kajak.dk; sager@jaegerne.dk;
clq@kerteminde.dk;

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.



Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 1392 af 4. oktober 2022 om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 2091 af 12. november 2021 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.



Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.