



Tversted Borger- og Turistforening
cc. Hjørring Kommune
Bente Mouritzen
Springvandspladsen 5
9800 Hjørring

Kystdirektoratet
J.nr. 22/03185-12
Ref. Kaj Merrild Hareskov
06-07-2022

Dispensation til at etablere Kysthuse inden for klitfredningslinjen

Ansøgning

I har søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 8 til, efter nedrivning, at etablere Kysthuse inden for klitfredningslinjen på ejendommen matr. nr. 38bf, Tversted By, Tversted, Tannisbugtvej 129, 9881 Bindslev. Hjørring Kommune.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver dispensation efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 8, samt klitfredningsbekendtgørelsen² § 1, jf. § 4, til det ansøgte.

Dispensationen gælder kun klitfredningslinjen. I skal selv undersøge, om jeres projekt kræver tilladelse efter anden lovgivning.

Dispensationen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år efter, at den er meddelt, jf. naturbeskyttelseslovens § 66, stk. 2.

I kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

Ansøgningen er vedhæftet:

- Dispensation fra kommunen
- Dispensation fra Fredningsnævnet for Nordjylland, nordlig del

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

I må ikke udnytte dispensationen før klagefristen er udløbet. Hvis der bliver klaget over afgørelsen, er dispensationen ikke gældende før klagesagen er færdigbehandlet. I vil få direkte besked fra Kystdirektoratet med oplysninger om, hvordan I skal forholde jer, hvis der bliver klaget over afgørelsen.

I kan se en klagevejledning i bilag 2.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 1986 af 27. oktober 2021 af lov om naturbeskyttelse.

² Bekendtgørelse nr. 1061 af 21. august 2018 af bekendtgørelse om klitfredning.

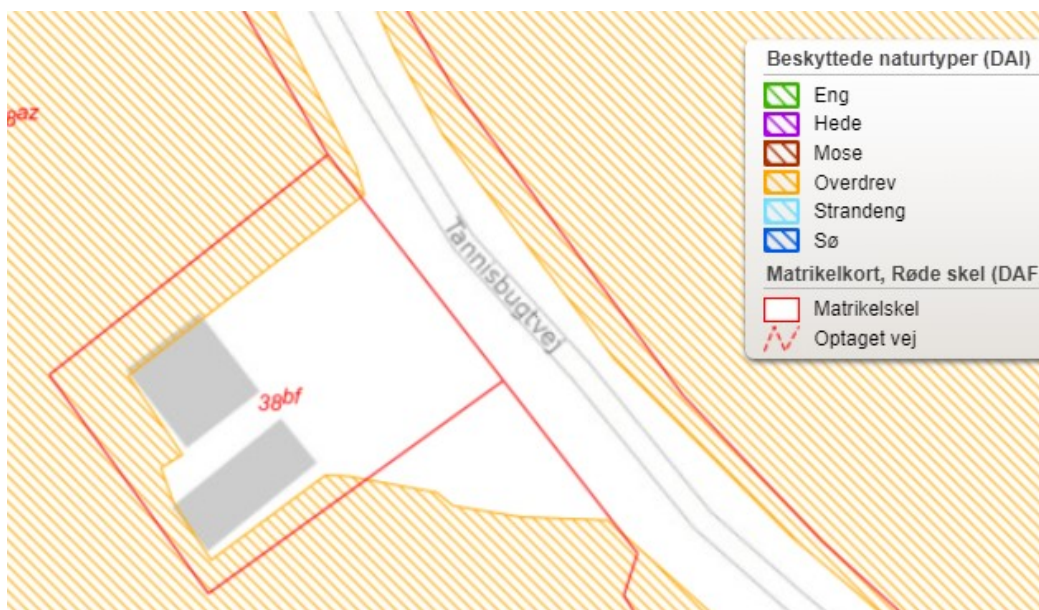
Redegørelse for sagen

Sagen vedrører nedrivning af toiletbygningen, der ses på nedenstående luftfoto, og efterfølgende etablering af "kysthuse" i stedet for.

Toiletbygningen er den nordlige af de to bygninger – den anden bygning berøres ikke af tiltaget.



Ortofoto 2020. Området ligger inden for klitfredningen. De røde streger markerer de vejledende matrikelskel.



Området ligger lige op til "overdrev"



Området er omfattet af ”fredning af Tverstedts Grønne Front”, som fredningsnævnet har forholdt sig til ved ovennævnte dispensation.

Tversted Borger- og Turistforening ønsker at erstatte toiletbygningen med ”kysthuse”, som får flere funktioner til gavn for turismen.

De skriver bl.a.:

Tversted strand, og specielt området fra ishusene og ned mod stranden, er et område med masser af aktivitet og liv. Specielt i sommerhalvåret er området flittigt besøgt af mange turister. Uden for højsæsonen bliver området brugt aktivt af de lokale og folk fra de omkringliggende større byer til friluftaktiviteter såsom vandsport, kajaker, vinterbadning og meget mere.

I dag ligger et større bådhus, der bruges af Tversted Bjærgelaug samt en ældre toiletbygning i forfald, der ikke længere bidrager positivt til strandmiljøet.

Der er brug for at samle og opdatere faciliteterne ved stranden, så de imødekommer friluftslivet i dag og i fremtiden. Samtidig er det vigtigt, at facilitetsbygningerne og området omkring udformes på en måde der passer ind i landskabet og skærmer de fredede naturområder mod den aktivitet der slider på landskabet.

Kysthusene, ..., er et forslag til en ny mindre og beskeden bebyggelse i tilknytning til det eksisterende bådhus og parkeringsplads. Bebyggelsen skal være med til at fremme turismen og friluftslivet i området, ved at imødekomme behovet med de nødvendige faciliteter under hensyntagen til den omgivende natur.

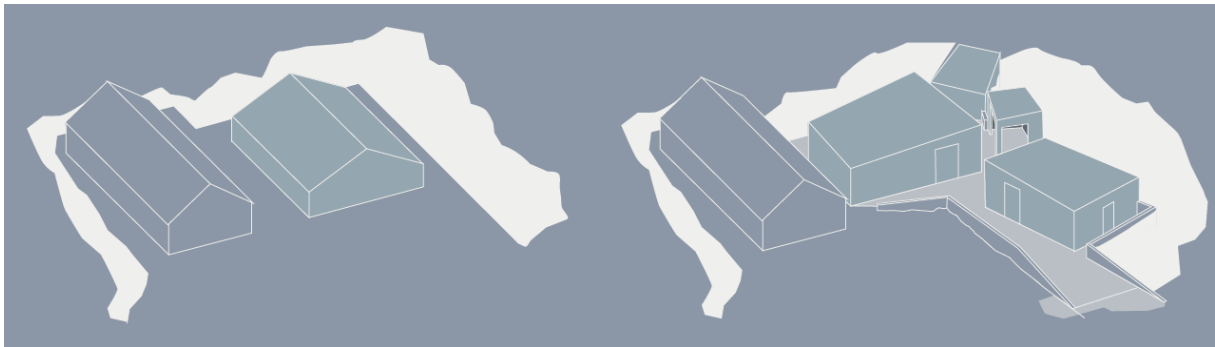
*Tversted Borger- og Turistforening repræsenterer såvel fastboende borgere som gæster til området. Vi har en bred brugergruppe; både byens borgere, foreninger og turister, herunder både én dags besøgende, feriegæster og sommerhusejere. Derfor skal **alle faciliteter i kysthusene være offentligt tilgængelige** og med så nem adgang som muligt.*

Toilethuset vil være frit tilgængelig for alle brugere hele året.

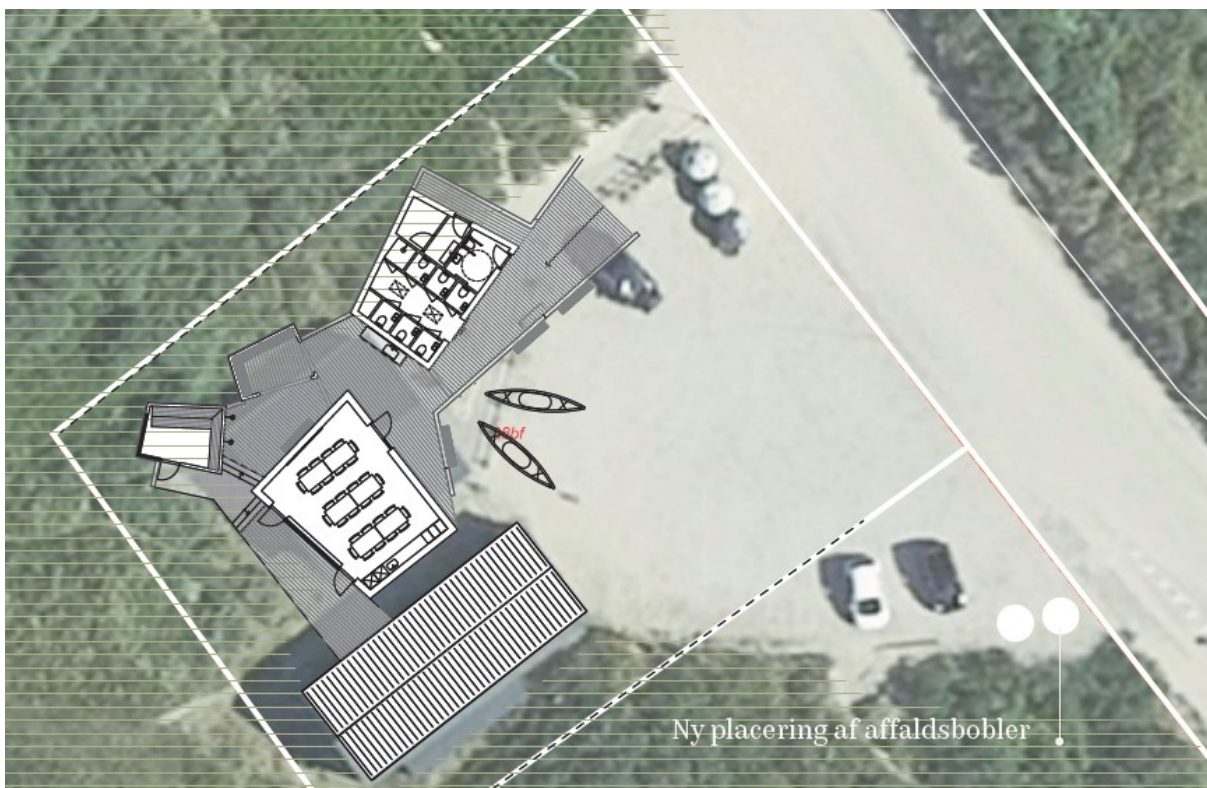
Friluftssrummet vil i almindelige dagstimer og højsæsonen være åbent for alle til brug som madpakkerum, hurtigt hvil før og efter friluftaktiviteter, strandturen mm. Derudover er der stor efterspørgsel på et fælles mødested/opholdsrum til lokale aktiviteter i området. Her er pladsen ved stranden det naturlige mødested og friluftssrummet vil være ideelt til forsamling.

Saunaen vil også være offentlig tilgængelig for alle gæster i området i almindelige åbningstider, dog mod en symbolsk brugerbetaling til dækning af udgifter til renholdelse, vedligeholdelse og drift. Vi forventer et system, hvor man kan købe adgang enten på sæsonbasis eller for en enkelt dag. Adgang kan købes enten på stedet eller gennem lokale udlejningsforeninger.

Tversted Borger- og Turistforening fastsætter et regelsæt for brug og åbningstider af friluftssrummet og saunaen. Drift af toiletterne tilfalder Hjørring kommune. Friluftssrummet og saunaen drives af lokale foreninger og frivillige i området.

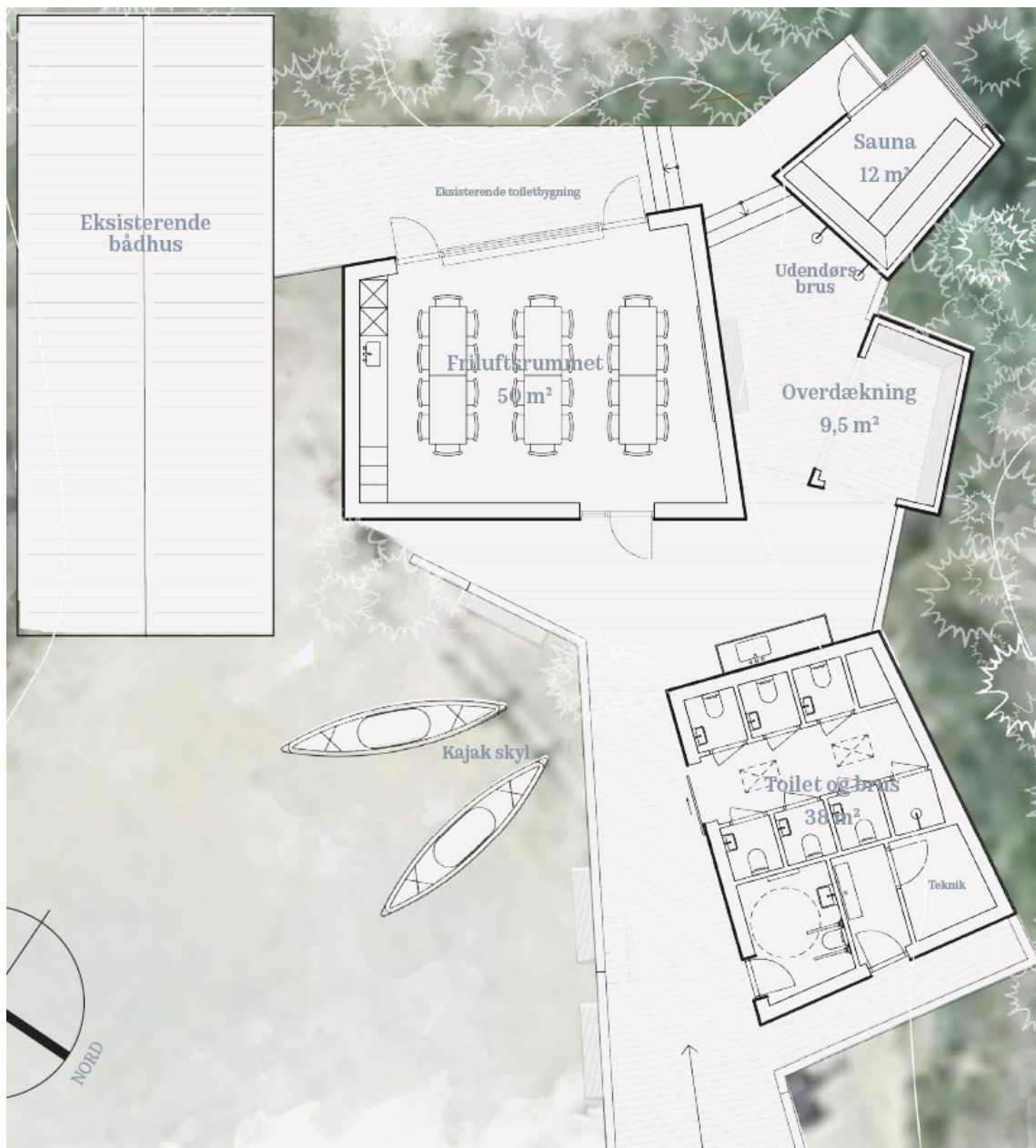


Medfølgende illustration set fra sydøst. Den nuværende toiletbygning (lys bygning til venstre) erstattes af de lyse bygninger til højre



Medfølgende situationsplan af de nye "kysthuse". Bådehuset (nederst) berøres ikke. Til venstre ses den ønskede sauna – øverst ses den nye toilet- og badebygning – i midten ses det ønskede friluftsrum

Nedenfor ses en illustration af det ønskede byggeri, med anførsel af deres størrelse



I forbindelse med ansøgningen er der vedhæftet følgende beskrivelse:

***Ansøgning om dispensation fra Naturbeskyttelseslovens
klitfredningslinje***

på adressen Tannisbugtvej 129, 9881 Bindslev, matr.nr. 38bf, Tversted By,
Tversted, til hhv.

- nedrivning af en offentlig toiletbygning på ca. 58 m²
- opførelse af tre bygninger, herunder et nyt offentligt toilet, med et samlet areal på 100 m². Bygningerne bindes sammen af et trædæk, hvorpå der er en mindre overdækning på 9,5 m²

De tre nye bygninger er alle offentligt tilgængelige og skal understøtte de utallige aktiviteter, der knytter sig til naturen i området, stranden og havet.

- Bygning 1, Friluftsrummet, 50m², er et ophold- og opbevaringsrum. Her kan besøgende og brugere tage en pause, holde et møde, reparere grej, spise madpakken osv. Rummet vil være offentligt tilgængeligt døgnet rundt, året rundt. I rummet er der tænkt aflåselige skabe til de foreninger, der har brug for at have grej på stedet. Bygningen driftes af borgergruppen bag projektet, Tversted Borger- og Turistforening.
- Bygning 2, Sauna, 12 m². Ligesom Friluftsrummet er saunaen offentlig tilgængelig, om end der arbejdes med en betalingsmodel ved brug til dækning af opvarmningsudgifter. Saunaen driftes af borgergruppen bag projektet, Tversted Borger- og Turistforening.
- Bygning 3, offentligt toilet og brus, 38m². Den eksisterende toiletbygning er ikke tidssvarende og bidrager ikke positivt til den fysiske/visuelle kvalitet af området. I den nye udgave er arealet reduceret med 20 m² med uændret kapacitet og bygningen er nu blevet en del af det sammenhængende udtryk. Toiletbygningen driftes af Hjørring Kommune.

Herudover er der en mindre overdækning, tænkt som et åbent "info-center", hvor der kan læses om naturen i området, strand-/klitregler mv. Denne information er i dag placeret på fritstående tavler foran det offentlige toilet. I den nye løsning integreres informationen i bygningsanlægget.



2021, skråfoto af de nuværende bygninger. Den nuværende toiletbygning er 4 m høj



Medsendt illustration af det ansøgte byggeri, som ses i sammenhæng med bådhuset. Det søgte byggeris højeste bygning bliver på 3,5 m – den laveste på 2,5 m



Medsendt illustration af det ansøgte byggeri, set fra nordvest – vinduespartierne er reduceret i f.t. de oprindelige udkast, efter drøftelse med Kystdirektoratet. Vinduespartierne har ikke udsigt til vandet, men det omgivende klitmiljø.

Ansøger anfører, at parkeringsarealerne søges fastholdt på stedet, da dette er en knap ressource. Det er i denne sammenhæng, at placeringen af kyshusene helt ud i kanten af det befæstede område skal ses.



Medsendt markering af de nye bygningers fodaftryk på stedet. Det ses at, at de nye bygninger rækker lidt ud over det allerede befæstede areal



Afsætning viser hjørnet af toiletbygningen (41), samt markering af overdækningens placering i landskabet (37-40). Pkt. 36 viser hjørnet af saunaen.

Medsendt markering af hvor det nye byggeri vil ligge uden for befæstningen, nord for det befæstede område



Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra klitfredningslinjen skal Kystdirektoratet vurdere, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

Natura 2000

Det nærmeste Natura 2000-område (nr. 1) ligger ca. 150 m mod nord.

Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området ses i bilag 3.

Det er Kystdirektoratets vurdering, at det ansøgte ikke i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke Natura 2000-området væsentligt. Ved vurderingen er der særligt lagt vægt på tiltagets karakter og placering. Det ansøgte vil således efter Kystdirektoratets vurdering ikke medføre en væsentlig påvirkning af de naturtyper, levesteder og/eller arter, som området er udpeget for at bevare, og der er derfor ikke behov for en nærmere konsekvensvurdering.

Bilag IV-arter

På baggrund af et generelt kendskab til bilag IV-arters forekomst i Danmark og deres valg af levested samt gennemgang af offentlige databaser, vurderer Kystdirektoratet, at lokaliteten ikke er et potentielt levested for bilag IV-arter.

Kystdirektoratet vurderer på denne baggrund, at det ansøgte projekt ikke vil medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for klitfredningslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Efter administrativ praksis meddeles der som udgangspunkt ikke dispensation til opførelse af ny bebyggelse inden for strandbeskyttelseslinjen eller klitfredningslinjen, medmindre der er tale om udskiftning af eksisterende bebyggelse med et nyt, med omtrent samme placering, størrelse og udformning.

Det fremgår af lovbemærkningerne til en ændring af naturbeskyttelsesloven i 1994 - "kystloven" - at det i overensstemmelse med hidtidig praksis vil være muligt at etablere mindre foranstaltninger til støtte for friluftslivet og dermed til fremme af turismen. Der vil således som hidtil kunne tillades opstilling af toiletbygninger, informationstavler og skilte samt andre, til opfyldelse af friluftsfunktionen nødvendige, beskedne opholdsfaciliteter. Ifølge Miljø- og Energiministeriets vejledning fra august 2000 om 300 m strandbeskyttelses- og klitfredningszone sigtes der endvidere til bl.a. stier og mindre parkeringsarealer. Der forudsættes, at anlægget placeres og udføres under hensyntagen til den omgivende natur.

Efter det oplyste, er der tale om anlæg som tjener et offentligt formål til støtte for friluftslivet og som er frit tilgængeligt for områdets besøgende. Kystdirektoratet vurderer således, at en dispensation til det ansøgte er i overensstemmelse med ovennævnte praksis.



Kystdirektoratet finder endvidere efter en konkret vurdering, at det omhandlede anlæg med den tilladte placering og udformning er indpasset i området og ikke er skæmmende for kystlandskabet. Her er der både vurderet på byggeriets højde og udformning i f.t. det omhandlede klitlandskab, herunder at det nye byggeri er lavere end det nuværende.

Det nye byggeri tilføjer desuden en række yderligere funktioner end det nuværende byggeri, og er bedre tilpasset alle typer af brugere.

Kystdirektoratet finder efter en konkret vurdering, at der i forhold til klitfredningen ikke er afgørende landskabelige indvendinger mod det ansøgte.

Det er indgået i Kystdirektoratets vurdering, at en dispensation ikke vil få utilsigtet præcedensvirkning i strid med bestemmelsens formål.

Kystdirektoratet har vurderet det ansøgte i forhold til international lovgivning om naturbeskyttelse og konkluderet, at der ikke er hensyn, der taler afgørende imod det ansøgte. Se afsnittet "Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse".

Kystdirektoratet giver på denne baggrund dispensation til det ansøgte.

Med venlig hilsen

Kaj Merrild Hareskov
+45 91 35 74 44
kaj@kyst.dk

Bilagliste:

Bilag 1: Lovgivning

Bilag 2: Klagevejledning

Bilag 3: Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området

Afgørelsen er også sendt til:

- Hjørring Kommune, hjoerring@hjoerring.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Hjørring, hjoerring@dn.dk
- Friluftsrådet centralt: fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Vendsyssel v/ Thomas Elgaard Jensen, vendsyssel@friluftsradet.dk



- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Hjørring, hjoerring@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Jyllandskredsen, jyllandskredsen@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk
- Slots- og Kulturstyrelsen, post@slks.dk
- Vendsyssels Historiske Museum, vhm@vhm.dk
- Fredningsnævnet for Nordjylland, nordlige del, nordjyllandnord@fredningsnaevn.dk

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.



Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens³ § 8 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af klitfredede arealer. Formålet med bestemmelserne om klitfredning er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for klitfredningen. Der må heller ikke foretages gravearbejde, etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, arealerne må ikke afgræsses, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens § 8a. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af klitfredningsbekendtgørelsens⁴ § 1 fremgår, at det på de klitfredede arealer blandt andet ikke er tilladt at fjerne beplantning eller indretninger, der tjener til sandflugtens dæmpning, køre med motorkøretøjer uden for lovligt anlagte veje, at opstille telte og lignende eller at foretage gravearbejde, at cykle eller ride uden for lovligt anlagte veje.

Kystdirektoratet kan gøre undtagelse fra forbuddene, jf. § 4.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om klitfredningslinjen meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af klitfredningen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen⁵ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra klitfredningen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

³ Lovbekendtgørelse nr. 1986 af 27. oktober 2021 af lov om naturbeskyttelse.

⁴ Bekendtgørelse nr. 1061 af 21. august 2018 af bekendtgørelse om klitfredning.

⁵ Bekendtgørelse nr. 2091 af 12. november 2021 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.



Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra klitfredningen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.



Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.



Bilag 3: Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 1, Skagens gren

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 1		
Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Rev (1170)
	Forklit (2110)	Hvid klit (2120)
	Grå/grøn klit* (2130)	Kliithede* (2140)
	Havtornklit (2160)	Grårisklit (2170)
	Skovklit (2180)	Klitlavning (2190)
	Søbred med småurter (3130)	Kransnålalge-sø (3140)
	Næringsrig sø (3150)	Brunvandet sø (3160)
	Vandløb (3260)	
Arter:	Stavsild (1103)	Marsvin (1351)

Naturtyper og arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver, at der er tale om en prioriteret naturtype. Udpegningsgrundlag for habitatområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

(fra [Natura 2000-planen 2022-27](#))