



Mikael E. Nielsen

Kystdirektoratet
J.nr. 22/23359-4
Ref. Bente Gunhild Mikkelsen
09-11-2022

Dispensation til fladt tag og solceller inden for strandbeskyttelseslinjen på matr.11i, Sdr. Thise By, Thise, Sundsørevej 39, 7870 Roslev, Skive, Skive Kommune

Ansøgning

Du har den 19. oktober 2022 søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til fladt tag og solceller inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr. nr. 11i, Sdr. Thise By, Thise, Sundsørevej 39, 7870 Roslev, Skive, Skive Kommune.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver dispensation efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til det ansøgte.

Dispensationen gælder kun strandbeskyttelseslinjen. Du skal selv undersøge, om dit projekt kræver tilladelse efter anden lovgivning.

Dispensationen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år efter, at den er meddelt, jf. naturbeskyttelseslovens § 66, stk. 2.

Du kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

Du må ikke udnytte dispensationen før klagefristen er udløbet. Hvis der bliver klaget over afgørelsen, er dispensationen ikke gældende før klagesagen er færdigbehandlet. Du vil få direkte besked fra Kystdirektoratet med oplysninger om, hvordan du skal forholde dig, hvis der bliver klaget over afgørelsen.

Du kan se en klagevejledning i bilag 2.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 1392 af 4. oktober 2022 om naturbeskyttelse.

Redegørelse for sagen

Ejendommen er en beboelsesejendom beliggende ca. 35 m fra kysten og er i sin helhed beliggende inden for strandbeskyttelseslinjen, se fig. 1.



Fig. 1. Ortofoto 2021. Det orange prikkede område markerer det strandbeskyttede areal. De røde streger markerer de vejledende matrikelskel. Pilen markerer ansøgers ejendom.

Kystdirektoratet har ved afgørelse af 15. februar 2022 givet dispensation til renovering af eksisterende bebyggelse inden for strandbeskyttelseslinjen. Sags nr. 21/15954. Det fremgår af afgørelsen, at renoveringen af taget, som ansøgt på dette tidspunkt, ikke krævede dispensation efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 3, nr. 9.

Den 19. oktober 2022 har du ansøgt om et fladt tag og solceller, som danner grundlag for denne afgørelse.

Det er i ansøgningen bl.a. anført, at: [...] ”Med fladt tag menes at taget kun har et fald på 2 cm pr løbende meter, som er det normale krav i forhold til at sikre en fornuftig afvanding af flade grønne tage.

Det flade tag monteres med et sternbræt det går ca 10 cm over tag nivå og etableret et grønt tag ovenpå. Det grønne tag vil dels medføre en bedre isolering og sikre en bedre holdbarhed af tagbeklædningen (langsommere nedbrydning af taget da grønne tage forhindre uv stråler og kraftige temperatursvingninger på selve tagfladen. Selve solcellerne panelerne er ca 8 cm tykke og kommer til at være nedfældet i det grønne tag. Eksempel er vist på billede under.

Taget ligger i kote ca 16 og vil stort set kun være synlig fra luften. Set fra vandsiden mod øst vil man ikke kunne se tagfladen overhoved men kun sternbrættet. Set fra vandsiden mod syd vil sigtelinjen for den svage hældning teoretisk betyde at man vil kunne begynde at ane det grønne tag som vil skifter farve med årstiderne i en afstand af ca 700 meter fra huset (hvis synsfeltet ligger 2 meter over normal vandstand i fjorden (kote 2)). Sigtelinjen for oversiden af taget vil således være $(16 \text{ meter} - 2 \text{ meter}) / 0,02 \text{ meter/meter} = 700$

meter). Ser man på huset fra land fra den anden side af fjorden direkte overfor ca. 2 km væk og fra samme kote som taget (kote 16) vil man muligvis kunne ane solcellerne som en tynd sort streg hvis man bruge en kraftig kikkert. Der hvor solcellepanelerne ligger i forlængelse af hinanden er kote forskellen mellem den ene side af solcellerne og den anden på ialt ca 6 cm. Den grønne bevoksning vil dog skygge for det meste af højdeforskellen, men selv om der ikke var nogen bevoksning ville solcellerne (de 6 cm i højden) dog næppe reelt kunne ses på 2 km's afstand). Ovenlysvinduerne etableres så de ligger helt vandret med taget og er af den type som er flade på oversiden. De deles samtidig op i flere mindre firkantede ovenlysvinduer. Ved at gøre dette og samtidig sikre at overfladen af ovenlysvinduerne placeres ca 3 cm under overfladen på den grønne belægning vil de kunne skjules helt i det grønne tag (så de kun vil kunne ses fra luften).

Fordelen ved at lade det flade tag afvande mod syd er ud over en bedre energiproduktion fra solcellerne, at man kan sikre at facaden mod vandet syner af mindre end hvis man lod taget hælde den modsatte vej. Selv om der kun er tale om en højdeforskel på taget på maks 33 cm fra den ene side til den anden der hvor taget det er bredest, vil det betyde en del for arkitekturen og synligheden af sydfacaden. Det er således hovedsagelig den øverste del af facaden der i praksis kan ses fra vandet. Og igen vil man i praksis ikke vil kunne se taget eller solcellerne fra syd da huset ligger på en bakke.

Kystdirektoratet anmodes hermed at tage stilling til om der må etableres solceller på taget hvis tages laves om til et fladt tag som angivet på vedlagte tegninger.

[...]"



Fig. 2: Billede vedhæftet ansøgningen. Billedet viser et eksempel på solceller nedfældet i det grønne tag, som ansøgt.

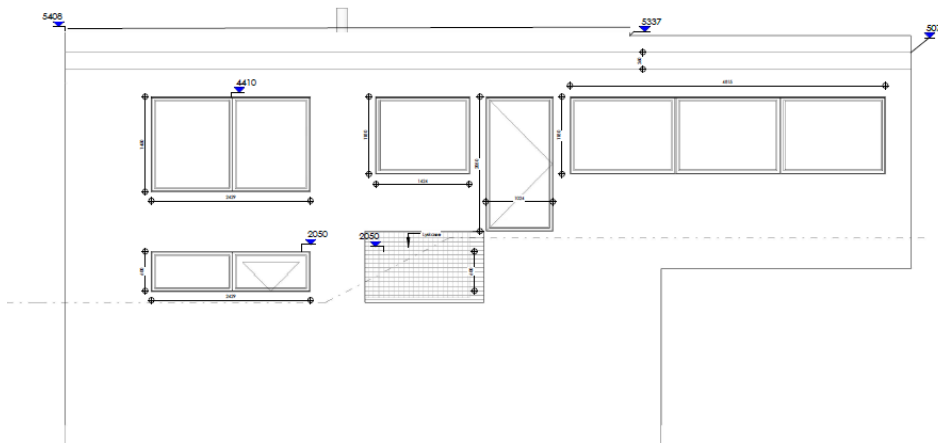


Fig. 3: Tegning vedhæftet ansøgningen. Facade syd.

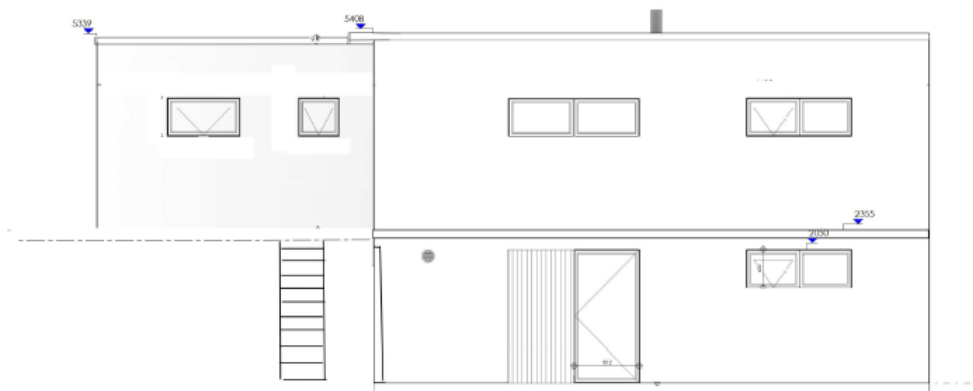


Fig. 4: Tegning vedhæftet ansøgningen. Facade nord.

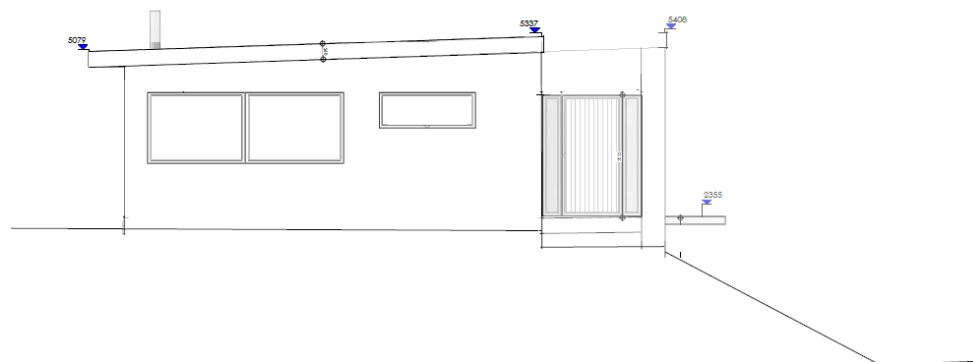


Fig. 5: Tegning vedhæftet ansøgningen. Facade øst.

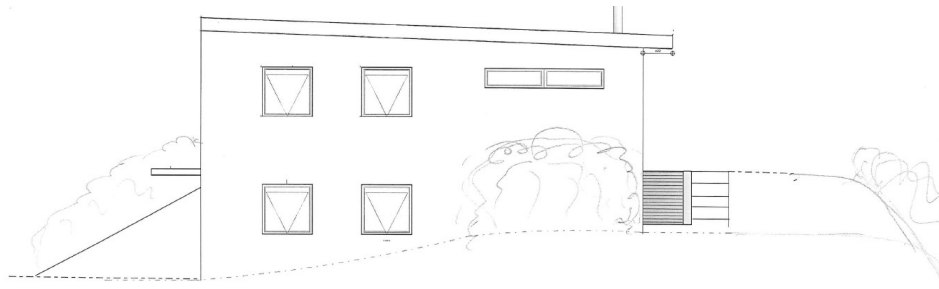


Fig. 6: Tegning vedhæftet ansøgningen. Facade vest.

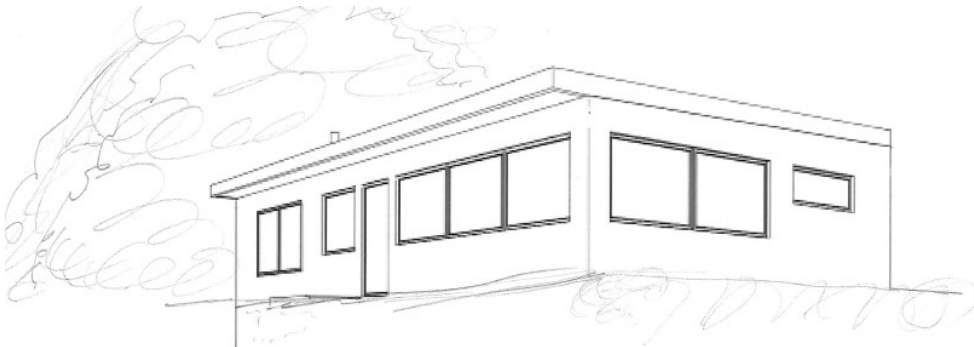


Fig. 7: Illustration vedhæftet ansøgningen. Nordøstlig retning.

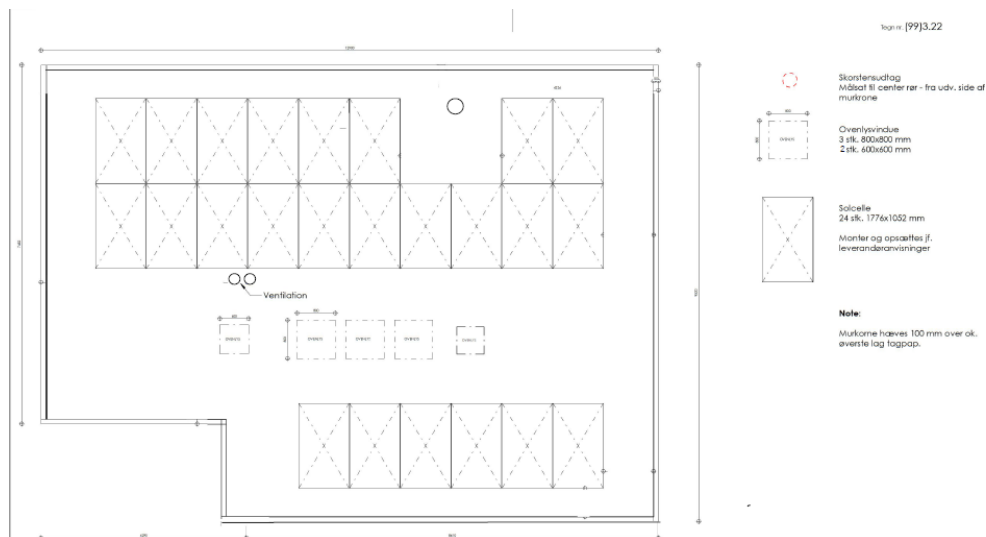


Fig. 8: Tegning af tagflade vedhæftet ansøgningen

Matriklen er i sin helhed beliggende i område markeret som bevaringsværdigt landskab.



Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen skal Kystdirektoratet vurdere, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

Natura 2000

Det nærmeste Natura 2000-område (nr. 30, Lovns Bredning, Hjarbæk Fjord og Skals Ådal) ligger ca. 2 km mod sydøst. Natura 2000-området omfatter habitatområde nr. 30 og fuglebeskyttelsesområde nr. 14.

Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området ses i bilag 3.

Det er Kystdirektoratets vurdering, at det ansøgte ikke i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke Natura 2000-området væsentligt. Ved vurderingen er der særligt lagt vægt på afstanden til Natura 2000 området samt placeringen af taget og solcellerne på taget af en eksisterende beboelsesbygning. Det ansøgte vil således efter Kystdirektoratets vurdering ikke medføre en væsentlig påvirkning af de naturtyper, levesteder og/eller arter, som området er udpeget for at bevare, og der er derfor ikke behov for en nærmere konsekvensvurdering.

Bilag IV-arter

På baggrund af et generelt kendskab til bilag IV-arters forekomst i Danmark og deres valg af levested samt gennemgang af offentlige databaser, vurderer Kystdirektoratet, at lokaliteten ikke er et potentielt levested for bilag IV-arter.

Kystdirektoratet vurderer på denne baggrund, at det ansøgte projekt ikke vil medføre beskædigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

For så vidt angår taget:

Kystdirektoratet vurderer, at bygningens fremtoning i kystlandskabet mindskes ved det ansøgte flade tag, frem for det tag, der er på bygningen på nuværende tidspunkt.

Da der endvidere ikke ses at være forhold i øvrigt som taler imod det ansøgte flade tag, finder Kystdirektoratet, at det ansøgte kan imødekommes.

Kystdirektoratet giver på denne baggrund dispensation til ændring af taget til fladt tag som ansøgt.

For så vidt angår solcelleanlægget:

Udbredelsen af vedvarende energi er et anerkendelsesværdigt formål, og ansøgninger herom skal derfor behandles lempeligere end andre typer af anlæg inden for strandbeskyttelseslinjen, jf. Natur- og Miljøklagenævnets NoMO nr. 77 om opstilling af solfanger- og solcelleanlæg inden for strandbeskyttelseslinjen.



Selv om der er tale om et anerkendelsesværdigt formål, kan dette formål dog ikke ubetinget tilsidesætte de landskabelige interesser, der skal varetages inden for strandbeskyttelseslinjen. Dog dispenseres i almindelighed til solceller, der placeres på tagflader, der vender bort fra kysten og i plan med disse, forudsat landskabelige hensyn ikke taler imod.

Det ansøgte solcelleanlæg placeres nedfældet i tagfladen, der vender opad. Kystdirektoratet finder derfor ikke, at opsættelsen af taget og solcellerne medfører en nævneværdig påvirkning af kystlandskabet

Kystdirektoratet har vurderet det ansøgte i forhold til international lovgivning om naturbeskyttelse og konkluderet, at der ikke er hensyn, der taler afgørende imod det ansøgte. Se afsnittet "Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse".

Kystdirektoratet giver på denne baggrund dispensation til at opsætning af fladt tag og solceller, som ansøgt.

Med venlig hilsen

Bente Gunhild Mikkelsen
+45 24947493
bengm@kyst.dk

Bilagsliste:

Bilag 1: Lovgivning

Bilag 2: Klagevejledning

Bilag 3: Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området



Afgørelsen er også sendt til:

- Skive Kommune, sk@skiveKommune.dk / tek@skiveKommune.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Skive, skive@dn.dk
- Friluftsrådet centralt: fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds LimfjordSyd limfjordsyd@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Skive, skive@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Jyllandskredsen, jyllandskredsen@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.



Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 1392 af 4. oktober 2022 om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 2091 af 12. november 2021 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.



Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.

Bilag 3: Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 30, Lovns Bredning, Hjarbæk Fjord og Skals Ådal

2.2 Områdets udpegningsgrundlag

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 30		
Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Vadeflade (1140)
	Lagune* (1150)	Bugt (1160)
	Rev (1170)	Strandvold med enårige planter (1210)
	Strandvold med flerårige planter (1220)	Kystklint/klippe (1230)
	Enårig strandengsvegetation (1310)	Strandeng (1330)
	Forklit (2110)	Grå/grøn klit* (2130)
	Kliithede* (2140)	Søbred med småurter (3130)
	Kransnålalge-sø (3140)	Næringsrig sø (3150)
	Brunvandet sø (3160)	Vandleb (3260)
	Våd hede (4010)	Tør hede (4030)
	Enekrat (5130)	Tørt kalksandsoverdrev* (6120)
	Kalkoverdrev* (6210)	Surt overdrev* (6230)
	Tidvis våd eng (6410)	Urtebræmme (6430)
	Nedbrudt højmoser (7120)	Hængesæk (7140)
	Tørvelavning (7150)	Kildevæld* (7220)
	Rigkær (7230)	Bøg på mor (9110)
	Bøg på mor med kristtorn (9120)	Bøg på muld (9130)
	Ege-blandskov (9160)	Stilkeke-krat (9190)
	Skovbevokset tørvemose* (91D0)	Elle- og askeskov* (91E0)
Arter:	Blank seglmos (6216)	Gul Stenbræk (1528)
	Grøn køllegræsmed (1037)	Stor køllegræsmed (1042)
	Kildevældsvindelsnegl (1013)	Bæklampret (1096)
	Flodlampret (1099)	Stavsild (1103)
	Stor vandsalamander (1166)	Odde (1355)
	Spættet sæl (1365)	Damflagermus (1318)

Naturtyper og arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de tal-koder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver, at der er tale om en prioriteret naturtype. Udpegningsgrundlag for habitatområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Udpegningsgrundlaget er gennemgået i 2018-21. Enårig strandengsvegetation (1310), kliithede (2140), tørt kalksandsoverdrev (6120) og stor køllegræsmed er ikke kortlagt i habitatområde H30. De nævnte naturtyper og arter gennemgås derfor ikke yderligere.

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 14		
Fugle:	Sangsvane (T)	Hvinand (T)
Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 24		
Fugle:	Rørdrum (Y)	Sangsvane (T)
	Taffeland (T)	Troldand (T)
	Hvinand (T)	Fiskeørn (T)
	Rørhøg (Y)	Engsnarre (Y)
	Plettet rørvagt (Y)	Blishøne (T)

Fugle, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. I parenteserne står "T" for trækfugl og "Y" for ynglefugl. Udpegningsgrundlag for fuglebeskyttelsesområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Udpegningsgrundlaget er gennemgået i 2018-21. For trækfuglene er følgende fugle ikke til stede i national eller international væsentlig forekomst: Taffeland (T), troldand (T) og fiskeørn (T) i fuglebeskyttelsesområde F24. De nævnte fugle gennemgås derfor ikke yderligere.

(fra [Natura 2000-planen 2022-27](#))