



Fonden Svendborg Vandrerhjem og Feriecenter  
c/o Kjeld Jakobsen  
Præstemosen 23  
5700 Svendborg

ATT: Henning Kongpetsak fra FAVN ApS

Kystdirektoratet  
J.nr. 23/04310-20  
Ref. Christina Hattesen-  
Hangård  
01-10-2024

## **Afgørelse vedr. udvidelse af eksisterende kvist inden for strandbeskyttelseslinjen**

### **Ansøgning**

Virksomheden FAVN ApS har den 26. maj 2023 på vegne af ejer søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens<sup>1</sup> § 15 til udvidelse af en eksisterende kvist inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr. nr. 24 Vindeby By, Bregninge, Vindebyørevej 52, 5700 Svendborg, i Svendborg Kommune.

I forbindelse med sagsbehandlingen har der været dialog mellem ansøger og Kystdirektoratet og på denne baggrund er der indsendt nye tegninger den 15. juli 2024, som denne afgørelse omhandler.

### **Afgørelse**

Kystdirektoratet giver dispensation efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til det ansøgte.

Dispensationen gælder kun strandbeskyttelseslinjen. I skal selv undersøge, om jeres projekt kræver tilladelse efter anden lovgivning.

Dispensationen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år efter, at den er meddelt, jf. naturbeskyttelseslovens § 66, stk. 2.

I kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

### **Afgørelsen kan påklages**

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

I må ikke udnytte dispensationen før klagefristen er udløbet. Hvis der bliver klaget over afgørelsen, er dispensationen ikke gældende før klagesagen er færdigbehandlet. I vil få direkte besked fra Kystdirektoratet med oplysninger om, hvordan I skal forholde jer, hvis der bliver klaget over afgørelsen.

I kan se en klagevejledning i bilag 2.

---

<sup>1</sup> Lovbekendtgørelse nr. 1392 af 4. oktober 2022 om naturbeskyttelse.



### Redegørelse for sagen

Ejendommen er en del af Svendborg Sund Camping og er i BBR noteret som et fritliggende enfamiliehus opført i 1827. Matriklen er i sin helhed omfattet af strandbeskyttelseslinje, hvor selve den aktuelle bygning er beliggende inden for den oprindelige 100 m strandbeskyttelseslinjen, der blev indført i 1937. Se figur 1 og 2.



*Fig. 1. Kort over matriklen. Det orange prikkede område markerer det strandbeskyttede areal. Den gule streg viser forløbet af den oprindelige 100 m strandbeskyttelseslinje i 1999. De sorte streger markerer de vejledende matrikelskel. Den røde prik markerer matriklen samt den aktuelle bygning hvor udvidelse af en eksisterende kvist ønskes.*



*Fig. 2. Ortofoto 2023. Det orange prikkede område markerer det strandbeskyttede areal. Den gule streg viser forløbet af den oprindelige 100 m strandbeskyttelseslinje i 1999. De sorte streger markerer de vejledende matrikelskel. Den røde prik markerer bygningen, hvor der ansøges om at udvide en eksisterende kvist.*

Bygningen bliver i dag dels udlejet som bolig til campingpladsens forpagter, og dels bliver bygningen anvendt som butik og reception for campingpladsen.

Af ansøgningen fremgår det at ejerne, Fonden Svendborg Vandrerhjem og Feriecenter, ønsker at udvide en eksisterende kvist for at optimere boligen og sikre bedre lysindfald i boligen ved at øge dagslysmængden.

Kvisten er placeret på bygningens nordside der vender ud mod kysten. Se fig. 3.



*Fig. 3. Skråfoto fra 2023, der viser bygningens nordside der ligger ud mod kysten. Den røde pil markerer den kvist der ønskes udvidet.*

Af ansøgningen fremgår det, at det er ønsket, at den eksisterende kviste med en brede på 1100 mm bliver udvidet, således at kvisten efterfølgende får en brede på 2200 mm. Ligeledes fremgår det af materialet, der er indsendt den 15. juli 2024, at der med udvidelsen af kvisten ikke vil ske en udvidelse af etagearealet, da ydervæggen flyttes ind. Af fig. 4 og 5 ses plantegning af henholdsvis de nuværende forhold samt af de ønskede fremtidige forhold.

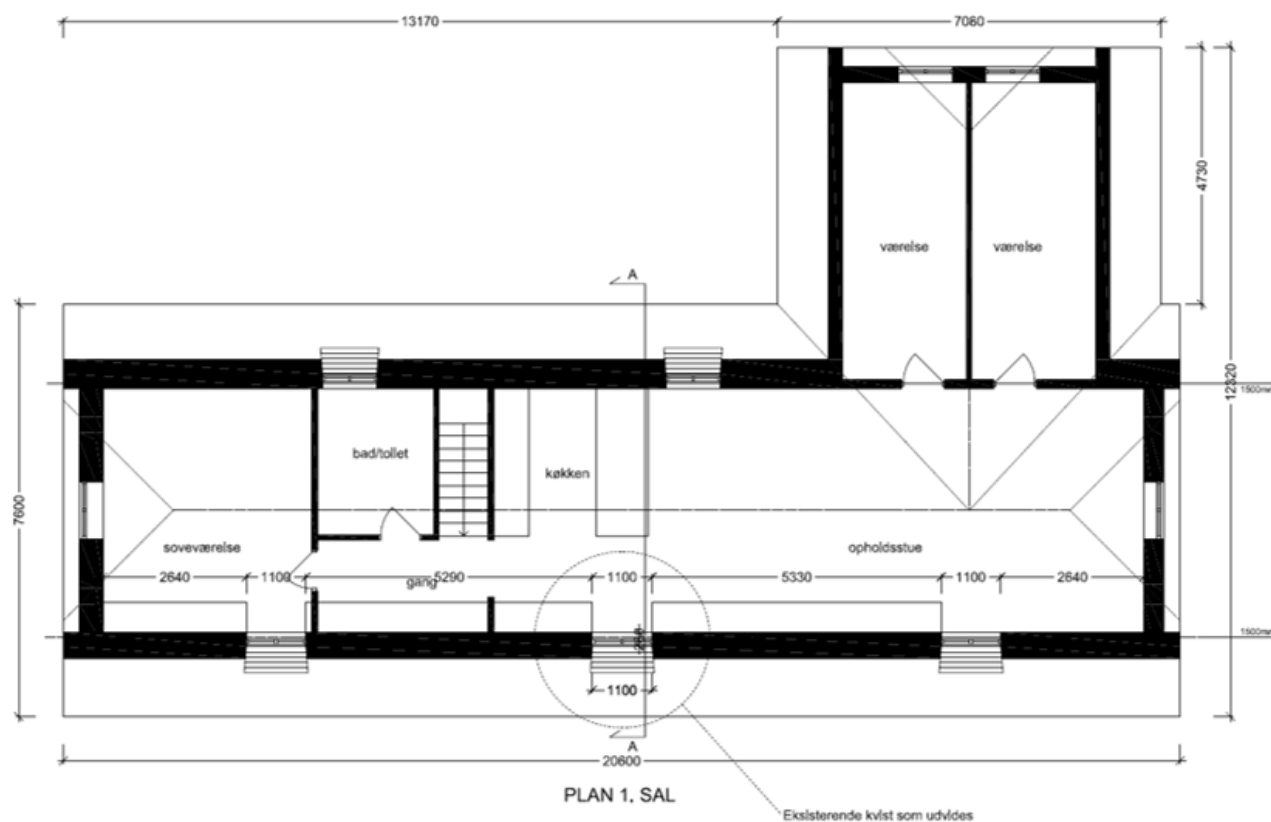


Fig. 4. Plantegning af de nuværende forhold, indsendt af ansøger.

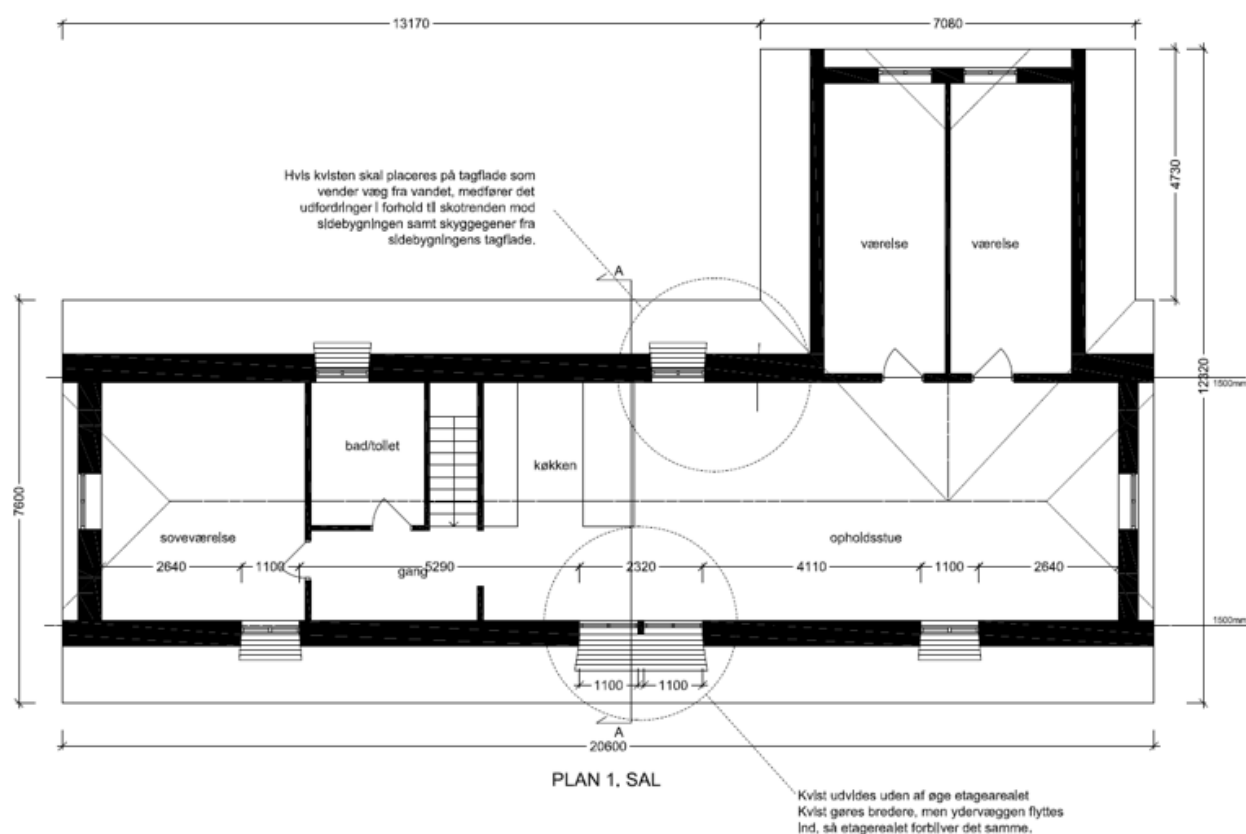


Fig. 5. Plantegning af de ønskede fremtidige forhold, indsendt af ansøger.

Der er ligeledes indsendt facadetegninger af den nordlige facade, hvor man kan se den eksisterende facade samt hvordan den fremtidige facade vil fremstå. Disse tegninger ses på fig. 6 og 7.

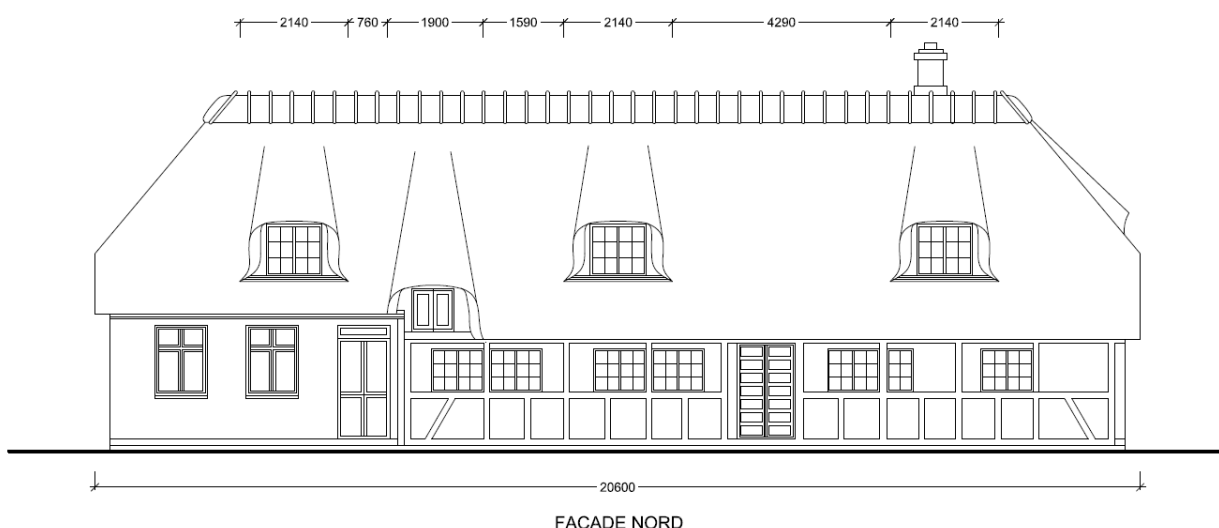


Fig. 6. Facadetegning af den nuværende nordlige facade, indsendt af ansøger.

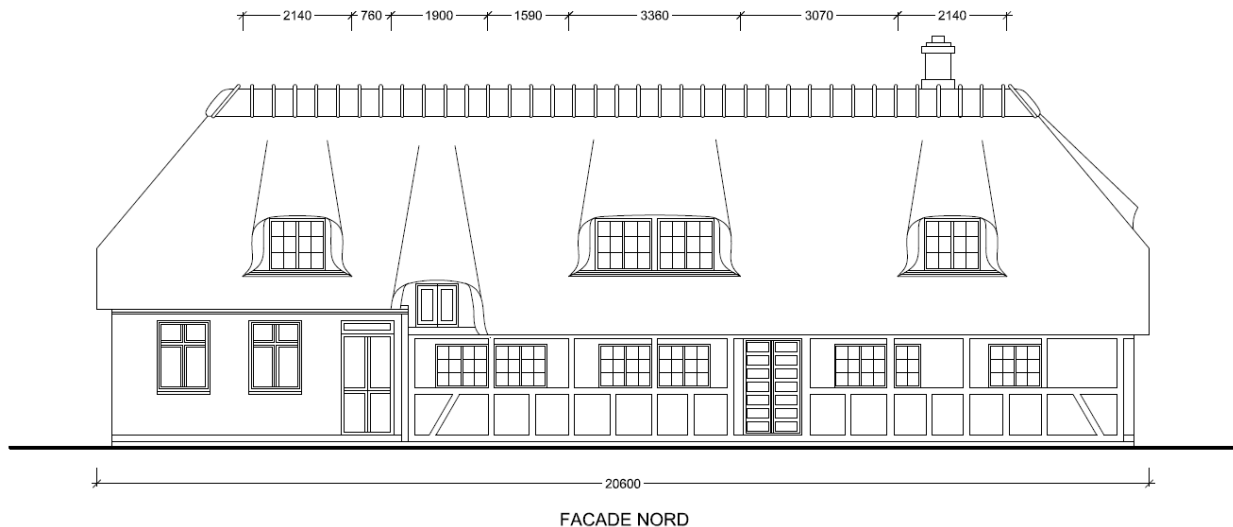


Fig. 7. Facadetegning af den fremtidige nordlige facade, indsendt af ansøger.

Af ansøgningen fremgår det, at det ikke er muligt at udvide den eksisterende kvist på sydsiden, da det vil medføre udfordringer i forhold til skotrende mod sidebygningen, samt skyggegener fra sidebygningens tagflade. Dertil vil en udvidelse af kviste på sydsiden medføre at enten køkkenet i boligen skal bygges om eller at kvisten ikke vil give tilstrækkeligt med dagslys.

Ligeledes oplyses det af ansøger, at der ved en udvidelse af kvisten mod nord, vil medføre tilstrækkelig med dagslys, samtidig med at det vil begrænser overophedning af boligen i perioder med meget sol.

Gældende for ejendommen:

- Området hvor boligen er beliggende, er i kommuneplanen udpeget som bevaringsværdigt landskab.
- Boligen er beliggende inden for skovbyggelinjen
- Boligen er beliggende op af et område der er registeret som beskyttet natur, overdrev og strandeng, omfattet af naturbeskyttelsesloven § 3.
- Boligen er beliggende op af et område udpeget som natur- og vildtreservater

### Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen skal Kystdirektoratet vurdere, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

#### Natura 2000

Det nærmeste Natura 2000-område (nr. 242, Thurø Rev) ligger ca. 4,8 km mod sydøst. Natura 2000-området omfatter habitatområde nr. 242. Det nærmeste fuglebeskyttelsesområde er nr. 71, der ligger ca. 6,2 km mod syd, i Natura 2000-område (nr. 127 Sydfynske Øhav).

Udpegningsgrundlagene for Natura 2000-områderne ses i bilag 3.



Det er Kystdirektoratets vurdering, at det ansøgte ikke i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke Natura 2000-området væsentligt. Ved vurderingen er der særligt lagt vægt på afstanden til Natura 2000-områderne, derudover er der tale om projektet med begrænset karakter på en campingpladsens hovedbygning. Det ansøgte vil således efter Kystdirektoratets vurdering ikke medføre en væsentlig påvirkning af de naturtyper, levesteder og/eller arter, som området er udpeget for at bevare, og der er derfor ikke behov for en nærmere konsekvensvurdering.

#### *Bilag IV-arter*

På baggrund af et generelt kendskab til bilag IV-arters forekomst i Danmark og deres valg af levested samt gennemgang af offentlige databaser, vurderer Kystdirektoratet, at lokaliteten ikke er et potentielt levested for bilag IV-arter.

Kystdirektoratet vurderer på denne baggrund, at det ansøgte projekt ikke vil medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

#### **Begrundelse for afgørelsen**

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Efter naturbeskyttelseslovens § 65 b, stk. 3, nr. 10 kan der meddeles dispensation til mindre kviste og tagvinduer på en helårsbolig, så vidt muligt på den side af boligen, der vender væk fra vandet.

Både på grund af den størrelse kvisten vil få i forbindelse med udvidelsen, samt kvisten placering mod kysten, vurderer Kystdirektoratet, at kvisten ikke er omfattet af den lempeligere dispensationsadgang i § 65b, stk. 3, nr. 10. Den ønskede kvist skal derfor behandles efter den restriktive dispensationsadgang i lovens § 65b, stk. 1, hvor en dispensation forudsætter, at der er tale om et særligt tilfælde.

Kystdirektoratet finder efter en konkret vurdering, at der er tale om et særligt tilfælde, der kan begrunde en dispensation til udvidelsen af den eksisterende kvist mod nord.

I vurderingen har Kystdirektoratet lagt vægt på, at det ikke er muligt at udvide kvisten på boligen sydside. Der er desuden lagt vægt på, at der er tale om udvidelse af en eksisterende kvist, hvor udvidelsen er tilpasset den eksisterende bebyggelse og vil få bygningen til at fremstå harmonisk. Det er endvidere indgået, at der ikke vil ske en udvidelsen af boligkvadratmeteren.

Dertil har Kystdirektoratet lagt vægt på, at boligen indgår i et område, hvor der i forvejen er en vis påvirkning på kystlandskabet grundet områdets funktion som campingplads. Kystdirektoratet finder dermed ikke, at udvidelsen af kvisten vil have en væsentlig påvirkning på kystlandskabet.

Grundet de særlige forhold finder Kystdirektoratet ikke, at der med denne afgørelse vil kunne danne præcedens i andre lignede sager, dvs. at andre



grundejere (evt. mm.) vil kunne få en forventning om at kunne opnå dispensation til lignende byggeri inden for strandbeskyttelseslinjen i strid med lovens formål.

Der ses ikke at være forhold, der taler imod de ansøgte ændringer af bygningerne, og det ansøgte vil ikke medføre en betydelig ændring i kystlandskabet i strid med formålet med strandbeskyttelsen.

Kystdirektoratet har vurderet det ansøgte i forhold til international lovgivning om naturbeskyttelse og konkluderet, at der ikke er hensyn, der taler afgørende imod det ansøgte. Se afsnittet "Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse".

Kystdirektoratet giver på denne baggrund dispensation til udvidelse af den eksisterende kvist som ansøgt.

Med venlig hilsen

Christina Hattesen-Hangård  
+45 20 93 17 86  
cvj@kyst.dk

**Bilagsliste:**

Bilag 1: Lovgivning

Bilag 2: Klagevejledning

Bilag 3: Udpegningsgrundlagene for Natura 2000-områderne

**Afgørelsen er også sendt til:**

- Svendborg Kommune, [svendborg@svendborg.dk](mailto:svendborg@svendborg.dk)
- Danmarks Naturfredningsforening, [dn@dn.dk](mailto:dn@dn.dk)
- Danmarks Naturfredningsforening, Svendborg, [svendborg@dn.dk](mailto:svendborg@dn.dk)
- Friluftsrådet centralt, [fr@friluftsradet.dk](mailto:fr@friluftsradet.dk)
- Friluftsrådet, Kreds Sydfyn, [sydfyn@friluftsradet.dk](mailto:sydfyn@friluftsradet.dk)
- Dansk Ornitologisk Forening, [natur@dof.dk](mailto:natur@dof.dk) og [dof@dof.dk](mailto:dof@dof.dk)
- Dansk Ornitologisk Forening Svendborg, [svendborg@dof.dk](mailto:svendborg@dof.dk)
- Dansk Botanisk Forening, Fynskredsen, [fynskredsen@botaniskforening.dk](mailto:fynskredsen@botaniskforening.dk)
- Svendborg Museum, [info@svendborgmuseum.dk](mailto:info@svendborgmuseum.dk)
- Foreningen for Bygnings- og Landskabskultur for Sydfyn, [o.ostergaard@gmail.com](mailto:o.ostergaard@gmail.com);
- Dansk Kano og Kajak Forbund, [miljo@kano-kajak.dk](mailto:miljo@kano-kajak.dk)
- Danmarks Jægerforbund, [sager@jaegerne.dk](mailto:sager@jaegerne.dk)
- Naturstyrelsen, [nst@nst.dk](mailto:nst@nst.dk)
- Direktør OCFF, Frederik Lund [nfl@campingoutdoordanmark.dk](mailto:nfl@campingoutdoordanmark.dk)

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, [www.kyst.dk](http://www.kyst.dk).



## Bilag 1: Lovgrundlag

### *Naturbeskyttelsesloven*

Af naturbeskyttelseslovens<sup>2</sup> § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

### *Lovgivning om international naturbeskyttelse*

Ifølge habitatbekendtgørelsen<sup>3</sup> skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

---

<sup>2</sup> Lovbekendtgørelse nr. 1392 af 4. oktober 2022 om naturbeskyttelse.

<sup>3</sup> Bekendtgørelse nr. 1098 af 21. august 2023 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.



## Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevarerklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på [www.naevneneshus.dk](http://www.naevneneshus.dk), eller alternativt på [www.borger.dk](http://www.borger.dk) og [www.virk.dk](http://www.virk.dk). Der logges ind med MitID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevarerklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videregiver herefter anmodningen til Miljø- og Fødevarerklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.



**Bilag 3: Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 242, Thurø  
Rev og for Natura 2000-område nr. 127 Sydfynske Øhav**

Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 242, Thurø rev:

| Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 242 |                                         |                                    |
|----------------------------------------------|-----------------------------------------|------------------------------------|
| Naturtyper:                                  | Sandbanke (1110)                        | Lagune* (1150)                     |
|                                              | Bugt (1160)                             | Rev (1170)                         |
|                                              | Strandvold med flerårige planter (1220) | Enårig strandengsvegetation (1310) |
|                                              | Strandeng (1330)                        | Næringsrig sø (3150)               |
|                                              | Kalkoverdrev* (6210)                    | Surt overdrev* (6230)              |
|                                              |                                         |                                    |

Naturtyper og arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. \* angiver, at der er tale om en prioriteret naturtype. Udpegningsgrundlag for habitatområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

(fra [Natura 2000-planen 2022-27](#))

Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 127 Sydfynske Øhav:

| Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 111 |                                         |                                       |
|----------------------------------------------|-----------------------------------------|---------------------------------------|
| Naturtyper:                                  | Sandbanke (1110)                        | Vadeflade (1140)                      |
|                                              | Lagune* (1150)                          | Bugt (1160)                           |
|                                              | Rev (1170)                              | Strandvold med enårige planter (1210) |
|                                              | Strandvold med flerårige planter (1220) | Kystklint/klippe (1230)               |
|                                              | Enårig strandengsvegetation (1310)      | Strandeng (1330)                      |
|                                              | Forklit (2110)                          | Hvid klit (2120)                      |
|                                              | Grå/grøn klit* (2130)                   | Søbred med småurter (3130)            |
|                                              | Kransnålalge-sø (3140)                  | Næringsrig sø (3150)                  |
|                                              | Brunvandet sø (3160)                    | Vandløb (3260)                        |
|                                              | Tørt kalksandsoverdrev* (6120)          | Kalkoverdrev* (6210)                  |
|                                              | Surt overdrev* (6230)                   | Tidvis våd eng (6410)                 |
|                                              | Urtebræmme (6430)                       | Avneknippemose* (7210)                |
|                                              | Kildevæld* (7220)                       | Rigkær (7230)                         |
|                                              | Bøg på muld (9130)                      | Ege-blandskov (9160)                  |
|                                              | Skovbevokset tørvemose* (91D0)          | Elle- og askeskov* (91E0)             |
|                                              | Arter:                                  |                                       |
|                                              | Skæv vindelsnegl (1014)                 | Sumpvindelsnegl (1016)                |
|                                              | Klokkefrø (1188)                        | Stor vandsalamander (1166)            |

Naturtyper og arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. \* angiver, at der er tale om en prioriteret naturtype. Udpegningsgrundlag for habitatområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.



| Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 71 |                         |                         |
|-------------------------------------------------------|-------------------------|-------------------------|
| Fugle:                                                | Rørdrum (Y)             | Knopsvane (T)           |
|                                                       | Sangsvane (T)           | Blisgås (T)             |
|                                                       | Mørkbuget knortegås (T) | Troldand (T)            |
|                                                       | Bjergand (T)            | Edderfugl (T)           |
|                                                       | Hvinand (T)             | Toppet skallesluger (T) |
|                                                       | Havørn (TY)             | Rørhøg (Y)              |
|                                                       | Engsnarre (Y)           | Plettet rørvagtel (Y)   |
|                                                       | Blisshøne (T)           | Klyde (Y)               |
|                                                       | Almindelig ryle (Y)     | Brushane (Y)            |
|                                                       | Sorthovedet måge (Y)    | Dværgterne (Y)          |
|                                                       | Splitterne (Y)          | Fjordterne (Y)          |
|                                                       | Havterne (Y)            | Mosehornugle (Y)        |
|                                                       | Rødrygget tornskade (Y) |                         |

Fugle, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. I parenteserne står "T" for trækfugl og "Y" for ynglefugl. Udpegningsgrundlag for fuglebeskyttelsesområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

| Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 72 |                         |                |
|-------------------------------------------------------|-------------------------|----------------|
| Fugle:                                                | Rørdrum (Y)             | Sangsvane (T)  |
|                                                       | Blisgås (T)             | Knarand (T)    |
|                                                       | Taffeland (T)           | Bjergand (T)   |
|                                                       | Edderfugl (T)           | Havlit (T)     |
|                                                       | Havørn (TY)             | Fiskeørn (T)   |
|                                                       | Rørhøg (Y)              | Engsnarre (Y)  |
|                                                       | Plettet rørvagtel (Y)   | Klyde (Y)      |
|                                                       | Dværgterne (Y)          | Fjordterne (Y) |
|                                                       | Rødrygget tornskade (Y) |                |

Fugle, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. I parenteserne står "T" for trækfugl og "Y" for ynglefugl. Udpegningsgrundlag for fuglebeskyttelsesområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Udpegningsgrundlaget er gennemgået i 2018-22. Havørn er ikke til stede som ynglefugl i fuglebeskyttelsesområde F71 og F72. Fiskeørn og havørn er ikke til stede som trækfugl i national eller international væsentlig forekomst i fuglebeskyttelsesområde F72. De nævnte fugle gennemgås derfor ikke yderligere.

(fra [Natura 2000-planen 2022-27](#))