



KAMTower Danmark A/S
Søren Frichs Vej 42H, st. tv.
8230 Åbyhøj

Kystdirektoratet
J.nr. 22/23407-17
Ref. Martin Cenholt
Kjeldgaard
12-04-2023

Dispensation til etablering af antennemast inden for strandbeskyttelseslinjen ved Gnibenvej på Sjællands Odde

Ansøgning

Du har den 27. marts 2023 fremsendt endelig ansøgning om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til etablering af antennemast inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr. nr. 14d, Yderby By, Odden, Gnibenvej 26, 4583 Sjællands Odde, i Odsherred Kommune.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver dispensation efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til det ansøgte.

Dispensationen gælder kun strandbeskyttelseslinjen. I skal selv undersøge, om jeres projekt kræver tilladelse efter anden lovgivning.

Dispensationen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år efter, at den er meddelt, jf. naturbeskyttelseslovens § 66, stk. 2.

I kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

I må ikke udnytte dispensationen før klagefristen er udløbet. Hvis der bliver klaget over afgørelsen, er dispensationen ikke gældende før klagesagen er færdigbehandlet. I vil få direkte besked fra Kystdirektoratet med oplysninger om, hvordan I skal forholde jer, hvis der bliver klaget over afgørelsen.

I kan se en klagevejledning i bilag 2.

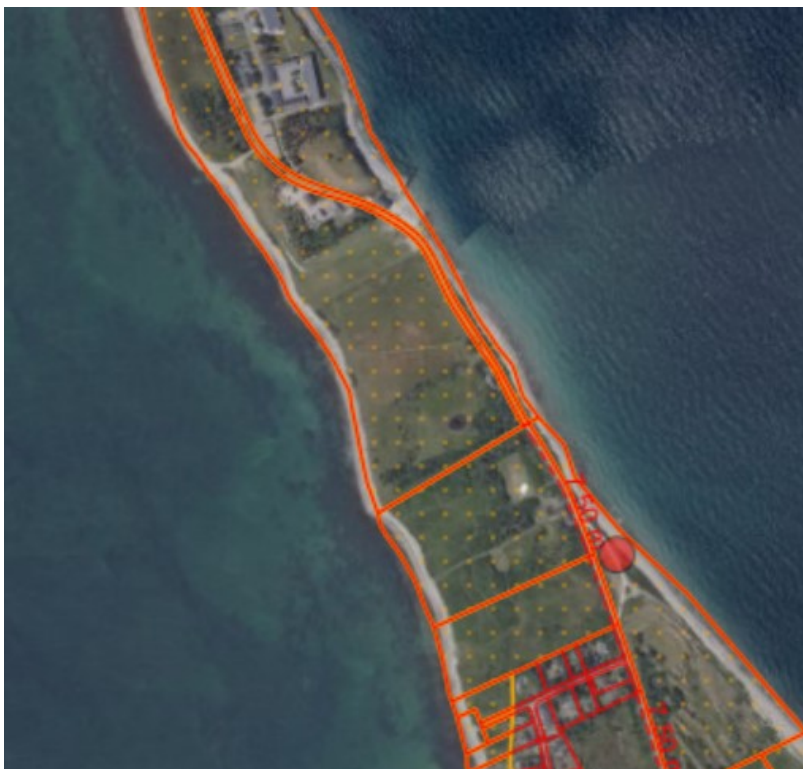
¹ Lovbekendtgørelse nr. 1392 af 4. oktober 2022 om naturbeskyttelse.

Redegørelse for sagen

Ansøger kontaktede i oktober 2022 Kystdirektoratet med henblik på forhåndsdialog om opstilling af en antennemast på Sjællands Odde. Baggrunden for henvendelsen var, at den eksisterende mast, der er opsat på forsvarrets bygninger yderst på odden, ikke efter sommeren 2023 kan anvendes af private aktører. Da der stadig er behov for dækning på odden, herunder på forsvarrets område samt på de kystnære farvande, skulle en alternativ placering af en antennemast, der både kunne tilgode de dækningsmæssige krav samt landskabelige- og naturmæssige beskyttelsesinteresser, afsøges.

Kystdirektoratet har indledningsvist oplyst ansøger, at undersøgelseskravet i forhold til alternative placeringsmuligheder udenfor strandbeskyttelseslinjen er betydeligt, blandt andet med henvisning til Miljø- og Fødevarerklagenævnets afgørelse om antennemast ved Hornbæk (MFKN 20/09344). Ansøger er endvidere oplyst, at hvis der findes alternative placeringsmuligheder udenfor strandbeskyttelseslinjen, så skal disse i udgangspunktet anvendes.

Kystdirektoratet har i dialogfasen afholdt møder med deltagelse af ansøger, TDC, Odsherred Kommune, forsvarret, Slots- og Kulturstyrelsen samt Danmarks Naturfredningsforenings lokalkomité. På møderne har de forskellige beskyttelsesinteresser i området været drøftet og vurderet i forhold til forskellige mulige placeringsmuligheder af antennemasten, under hensyntagen til dækningen af området.



Figur 1. Ortofoto 2022. Det orange prikkede område markerer det strandbeskyttede areal. De orange streger markerer de vejledende matrikelskel. Den ansøgte placering er vist med rød prik.

Ansøger har oplyst Kystdirektoratet, at baggrunden for opstillingen af masten er, at den eksisterende placering af antennerne på forsvarets bygninger er opsagt pr. 1. juli 2023. Opsigelsen sker som led i forsvarets opsigelse af alle private teleoperatører med antenner på forsvarets ejendomme, således at de skal væk fra forsvarets arealer som led i det internationale forsvarssamarbejde. Nye antenner skal holde en afstand på mindst 100 m til perimeterhegnet omkring forsvarets ejendom. Der er samtidigt krav om teledækning af Søværnets ejendom og bygninger yderst på Odden, hvilket betyder, at masten skal stå relativt tæt på Gniben og Søværnets ejendom.

Sjællands Odde er relativt smal på den yderste del, hvilket betyder at størstedelen er omfattet af strandbeskyttelse. Der er et mindre areal (matr. nr. 13d, Yderby By, Odden), som konkret er undtaget strandbeskyttelse. Arealet ligger landværts Gnibenvej op mod sommerhusområdet og Grundejerforeningen Søgården.

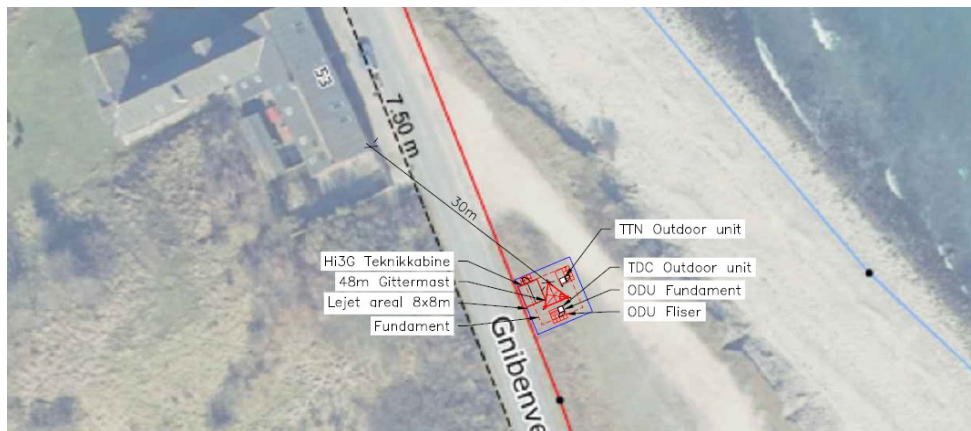


Figur 2, ortofoto 2022. Med rød prik ses den ansøgte placering, med lilla skravering det areal, der er undtaget strandbeskyttelse. Arealet er registreret som beskyttet natur, hede.

Arealet er registreret som beskyttet natur, hede af god kvalitet. Odsherred Kommune har oplyst, at arealet vurderes at være et væsentligt levested for bilag IV arten markfirben. Kommunen har samtidigt oplyst, at det ansøgte areal, der er registreret som beskyttet overdrev, er af ringe naturmæssig kvalitet og at dele af parkeringspladsen måske kan afregistreres som § 3 beskyttet. Arealet mellem sommerhusområdet og forsvarets perimeterhegn rummer beskyttede fortidsminder og er registreret som beskyttet natur, udover at det ligger indenfor strandbeskyttelseslinjen.

Dialogen er endt ud i, at ansøger har indsendt en endelig ansøgning den 27. marts 2023 og anmodet Kystdirektoratet om at fremme sagen, da den nye mast skal være opsat og i drift senest 1. juli 2023, hvis der fortsat skal være dækning på den yderste del af Sjællands Odde.

Af ansøgningen fremgår, at der ansøges om opsætning af en 48 m høj gittermast med teknikkabine og flisebelagt areal.



Figur 3, kortbilag fra ansøgning, der viser placeringen af antennemast og kabine.



Figur 4, kortbilag fra ansøgningen, der viser de fire kandidater

Det fremgår videre at:

I henhold til militær sikkerhedsbestemmelse og Nato bestemmelse SDIP-29-2 er teleoperatørerne blevet opsagt at Forsvaret grundet det, at antennepositionerne er placerede inden for den respektafstand der kræves på Gribenvej 55.

Vi har været i dialog med sommerhusforeningen. Der er ingen her, der ønsker masten placeret i det område. Det er heller ikke vores vurdering, at der er de store muligheder herfor idet, fundamentet til en 48 m gittermast kan fylde op til 10x10m. Der skal tillige holdes min. 2 m afstand til eksisterende bygninger for at undgå skader.

Sommerhusgrundene er relativt små og vanskelige at rejse en mast på. Derfor er hele sommerhusområdet blevet valgt fra.

Masten placeres på et areal, der allerede anvendes som parkeringsplads.



Derfor er det vurderingen, at de forskellige naturbeskyttelser har knap så stor betydning. Det er kommunen som lodsejer i samarbejde med TDC NET, der har udpeget den ansøgte placering. Desuden peger sommerhusforeningen også på denne placering. Der ligger et elkabel og en vandledning i jorden tæt på vejen ved den ansøgte masteplacering. Fundamentet til antennemasten skal derfor støbes, så disse ledninger ikke lider skade. Cerius, er i øjeblikket i gang med en forundersøgelse omkring at flytte Elkablet. Se bilag for endelig placering. Dette kan få betydning for maste placeringen, men det vil umiddelbart max. Være 10m masten skal flyttes mod syd- sydøst. De forventer at have en afklaring inden længe.

Alle 3 teleselskaber skal bruge den kommende mast for at skabe erstatningsdækning (mobil og datadækning) i området. TT-Netværket (Telia og Telenor) og Hi3G har derfor anmodet TDC NET om at blive indplacerede i den kommende mast. Det skal oplyses, at mobilnettet er en del af 112-beredskabet, når borgerne mv. i området har brug for hjælp.

Der er valgt en gittermast på 48 m. Der opsættes panelantenner med tilhørende radiotekniske komponenter, kabler mv. i masten. Der trækkes kabler fra antennerne i masten til udstyret på jorden og der føres el og transmission til antennepositionerne i masten. Ved mastefod sættes teknikskabe/teknikkabine(r).

Masten der er valgt, er 48 m gittermast, da alle 4 teleoperatører skal indplaceres i masten. Og det kræver en vis højde for, at alle 3 kan skabe den nødvendige dækning til Forsvaret, sommerhusområdet, veje mv.

Forsvarets Ejendomsstyrelse har til sagen oplyst at:

Det er afgørende for forsvarets operationsmulighed, at der findes en ny placering til teleudbyderen. Dette for at sikre optimal anvendelse af forsvarets skydeområde på Sjællands Odde.

Odsherred Kommune har afgivet fuldmagt til ansøgningen.

Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen skal Kystdirektoratet vurdere, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

Natura 2000

Det nærmeste Natura 2000-område (nr. 154, Sejerø Bugt, Saltbæk Vig, Bjergene, Diesbjerg og Bollinge Bakke) ligger ca. 4,5 km mod sydøst. Natura 2000-området omfatter habitatområde nr. 135 og fuglebeskyttelsesområde nr. 94. I fuglebeskyttelsesområdet indgår Ramsarområde nr. 18.

Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området ses i bilag 3.

Det er Kystdirektoratets vurdering, at det ansøgte ikke i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke Natura 2000-området væsentligt. Ved vurderingen er der særligt lagt vægt på afstanden til området. Det ansøgte vil



således efter Kystdirektoratets vurdering ikke medføre en væsentlig påvirkning af de naturtyper, levesteder og/eller arter, som området er udpeget for at bevare, og der er derfor ikke behov for en nærmere konsekvensvurdering.

Bilag IV-arter

På baggrund af et generelt kendskab til bilag IV-arters forekomst i Danmark og deres valg af levested samt gennemgang af offentlige databaser, vurderer Kystdirektoratet, at lokaliteten ikke er et potentielt levested for bilag IV-arter. Odsherreds Kommunes oplysninger om bilag IV-arter til sagens behandling er indgået i vurderingen.

Kystdirektoratet vurderer på denne baggrund, at det ansøgte projekt ikke vil medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Kystdirektoratet lægger til grund for afgørelsen, at der – som oplyst af ansøger – af hensyn til NATO forsvarssamarbejdet ikke længere må forefindes private aktører på forsvarets ejendom, samt at der er krav om signalmæssig dækning af forsvarets ejendom ved Gniben. Grundet Sjællands Oddes bredde på den yderste del, er der kun et enkelt areal, der ikke er omfattet af strandbeskyttelse som følge af en konkret fastlæggelse af linjen. Det konkrete areal er, efter Odsherreds Kommunes oplysninger, levested for markfirben.

Efter administrativ praksis (se eksempelvis Miljø- og Fødevareklagenævnets 20/09344) tillægges almene samfundsmæssige hensyn en vis betydning, eksempelvis i tilfælde af udvidelse eller forbedring af essentielle samfundsmæssige faciliteter. Det er imidlertid som udgangspunkt en forudsætning, at det ansøgte er forsøgt indpasset i landskabet, og at der ikke kan udpeges en acceptabel alternativ placering uden for strandbeskyttelseslinjen.

Opstilling af en 48 m høj gittermast udgør et væsentligt indgreb i kystlandskabet, hvorfor masten i udgangspunktet skal placeres udenfor strandbeskyttelseslinjen, og der er krav om at alternative placeringsmuligheder afsøges som led i en indpasning i landskabet. Kystdirektoratet bemærker, at der i dialogfasen har været drøftet forskellige placeringsmuligheder, hvoraf alene én er udenfor strandbeskyttelseslinjen. På grund af oddens bredde, er alle øvrige mulige placeringer, der samtidigt opfylder dækningskravene til forsvaret, beliggende indenfor strandbeskyttelseslinjen. Det areal, der er undtaget strandbeskyttelse er levested for markfirben og registreret som beskyttet natur af god tilstand.

Efter en samlet vurdering af det overordnede samfundsmæssige hensyn til forsvarets operation, herunder dækningen af Søværnets ejendom og bygninger, det almene samfundsmæssige hensyn til mobil- og teledækning på Sjællands Odde, beskyttelsen af kystlandskabet samt af markfirben og dets levesteder finder Kystdirektoratet, at det ansøgte udgør et sådant særligt tilfælde, at der kan



meddeles dispensation til opstilling af gittermast og teknikkabine, som ansøgt. Det er indgået med afgørende vægt, at den eneste mulige placering udenfor strandbeskyttelseslinjen, er levested for markfirben.

Kystdirektoratet har vurderet det ansøgte i forhold til international lovgivning om naturbeskyttelse og konkluderet, at der ikke er hensyn, der taler afgørende imod det ansøgte. Se afsnittet "Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse".

Med venlig hilsen

Martin Cenholt Kjeldgaard
Specialkonsulent
mackj@kyst.dk

Bilagsliste:

Bilag 1: Lovgivning

Bilag 2: Klagevejledning

Bilag 3: Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området

Afgørelsen er også sendt til:

- Odsherred Kommune, kommune@odsherred.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Odsherred, odsherred@dn.dk
- Friluftsrådet centralt; fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Nordvestsjælland, kreds14@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Odsherred, odsherred@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Sjællandskredsen, oestkredsen@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk
- Slots- og Kulturstyrelsen, post@slks.dk

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.



Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 1392 af 4. oktober 2022 om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 2091 af 12. november 2021 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.



Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.

Bilag 3: Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 154, Sejersø Bugt, Saltbæk Vig, Bjergene, Diesbjerg og Bollinge Bakke

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 135		
Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Vadeblade (1140)
	Lagune* (1150)	Bugt (1160)
	Rev (1170)	Strandvold med enårig planter (1210)
	Strandvold med flerårige planter (1220)	Kystklint/klippe (1230)
	Enårig strandvegetation (1310)	Strandeng (1330)
	Forklit (2110)	Hvid klit (2120)
	Grå/grøn klit* (2130)	Klitheide* (2140)
	Klitlavning (2190)	Enebærklit* (2250)
	Søbred med småurter (3130)	Kransnålsø (3140)
	Næringsrig sø (3150)	Vandløb (3260)
	Tør hede (4030)	Tørt kalksandsoverdrev* (6120)
	Kalkoverdrev* (6210)	Surt overdrev* (6230)
	Tidvis våd eng (6410)	Hængesæk (7140)
	Tørvelavning (7150)	Rigkær (7230)
	Bøg på muld (9130)	Ege-blandskov (9160)
	Skovbevokset tørvemose* (91D0)	Elle- og askeskov* (91E0)
Arter:	Enkelt månerude (1419)	Mygblomst (1903)
	Kildevældsvindelsnegl (1013)	Skæv vindelsnegl (1014)
	Sumpvindelsnegl (1016)	Stavsild (1103)
	Klokkefrø (1188)	Stor vandsalamander (1188)
	Odder (1355)	

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 244		
Naturtyper:	Strandvold med flerårige planter (1220)	Græs-indlandsklit (2330)
	Søbred med småurter (3130)	Kransnålsø (3140)
	Næringsrig sø (3150)	Tør hede (4030)
	Kalkoverdrev* (6210)	Surt overdrev* (6230)
	Kildevæld* (7220)	Rigkær (7230)
	Bøg på mor (9110)	Bøg på muld (9130)
	Ege-blandskov (9160)	Stilkeke-krat (9190)
	Elle- og askeskov* (91E0)	
Arter:	Stor vandsalamander (1188)	

Naturtyper og arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de tal, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver, at der er tale om en prioriteret naturtype. Udpegningsgrundlag for habitatområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Udpegningsgrundlaget er gennemgået i 2018-21. Rigkær (7230) er ikke tilstede i habitatområde H244. Gennemgangen af den nævnte naturtype vedrører derfor alene forekomster i H135.



Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 94		
Fugle:	Gråstrubet lappedykker (T)	Bjergand (T)
	Edderfugl (T)	Sortand (T)
	Fløjlsand (T)	Rørhøg (Y)
	Engsnarre (Y)	Klyde (TY)
	Dværgterne (Y)	Splitterne (Y)
	Havterne (Y)	Rødrygget tornskade (Y)

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 99		
Fugle:	Rørdrum (Y)	Sangsvane (T)
	Grågås (T)	Sædgås (T)
	Krikand (T)	Havørn (Y)
	Rørhøg (Y)	Klyde (TY)
	Dværgterne (Y)	Rødrygget tornskade (Y)

Fugle, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. I parenteserne står "T" for trækfugl og "Y" for ynglefugl. Udpegningsgrundlag for fuglebeskyttelsesområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Udpegningsgrundlaget er gennemgået i 2018-21. Engsnarre er ikke tilstede i fuglebeskyttelsesområde F94. For trækfuglene er følgende fugle ikke tilstede i national eller international væsentlig forekomst: sangsvane, krikand og klyde i fuglebeskyttelsesområde F99. De nævnte fugle gennemgås derfor ikke yderligere.

(fra [Natura 2000-planen 2022-27](#))