



Rikke Roland Berg Mørch
Kirsebærhegnet 019
8700 Horsens

Kystdirektoratet
J.nr. 23/09175-2
Ref. Jan Kofod Winther
21-11-2023

Dispensation til genopførelse af to bygninger inden for strandbeskyttelseslinjen på matr.1n, Stensballegård Hgd., Vær – Elbæk Strandhuse, hus nr. 24, 8700 Horsens - Horsens Kommune

Ansøgning

I har søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 genopførelse af to bygninger inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr.1n, Stensballegård Hgd., Vær - Elbæk Strandhuse, hus nr. 24, 8700 Horsens - Horsens Kommune.

Kystdirektoratet meddelte den 28. februar 2023 afslag til genopførelse af de to bygninger som én bygning.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver dispensation efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til det ansøgte.

Dispensationen gælder kun strandbeskyttelseslinjen. I skal selv undersøge, om jeres projekt kræver tilladelse efter anden lovgivning.

Dispensationen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år efter, at den er meddelt, jf. naturbeskyttelseslovens § 66, stk. 2.

I kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger. I kan se en klagevejledning i bilag 2.

I må ikke udnytte dispensationen før klagefristen er udløbet. Hvis der bliver klaget over afgørelsen, er dispensationen ikke gældende før klagesagen er

¹ Lovbekendtgørelse nr. 1392 af 4. oktober 2022 om naturbeskyttelse.

færdigbehandlet. I vil få direkte besked fra Kystdirektoratet med oplysninger om, hvordan I skal forholde jer, hvis der bliver klaget over afgørelsen.

Redegørelse for sagen

Bebyggelsen ligger sammen med 23 andre tilsvarende bygninger på lejet grund ud til Horsens Fjord. Husene er for en stor dels vedkommende opført inden området blev omfattet af strandbeskyttelseslinjen i 1937, og bebyggelsen har en kolonihaveagtig karakter – dog uden haver og hegn – med meget forskelligartede huse, der er opført uden (særligt) hensyn til bebyggelsesregulerende bestemmelser.

Området er udpeget som kulturmiljø og det ligger i sin helhed inden for strandbeskyttelseslinjen.



Del af området - den pågældende bebyggelse markeret rød

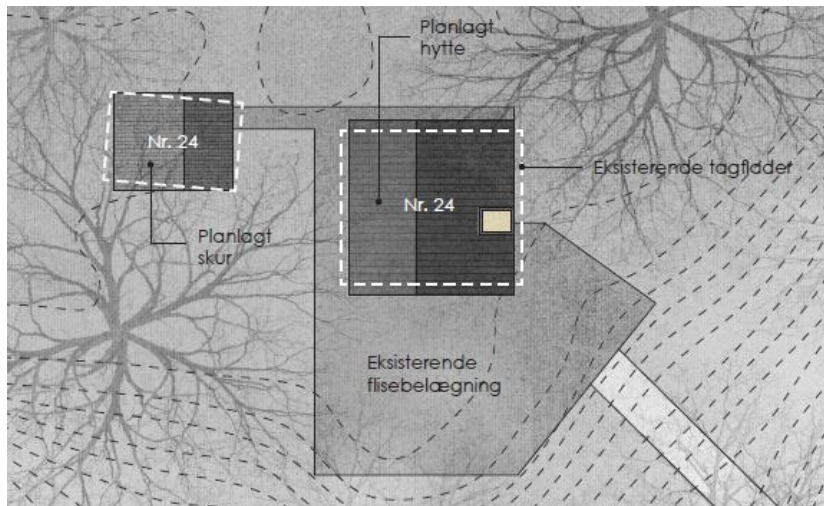


Hovedbygningen

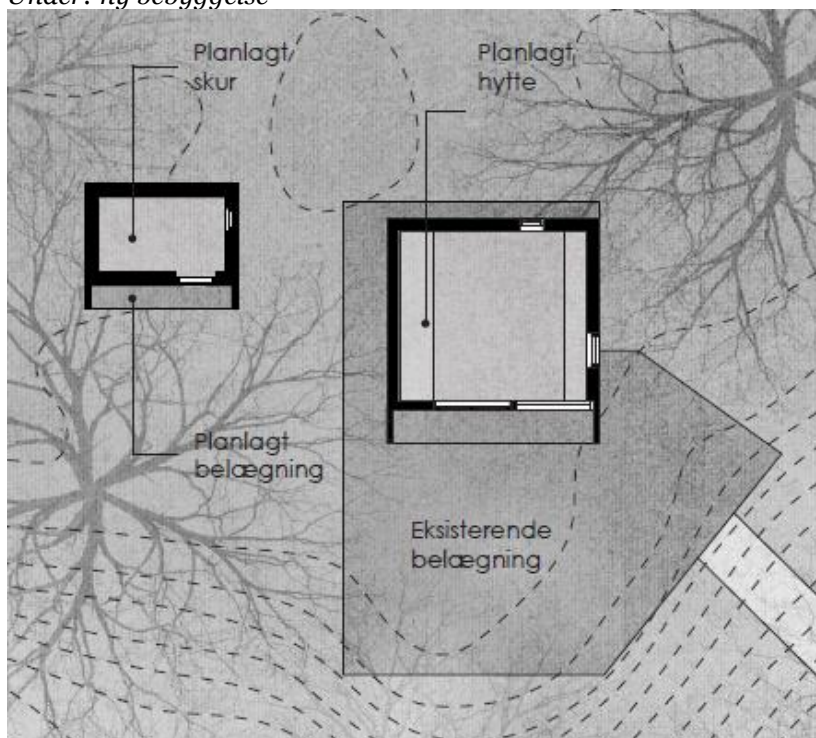
Ansøgningen

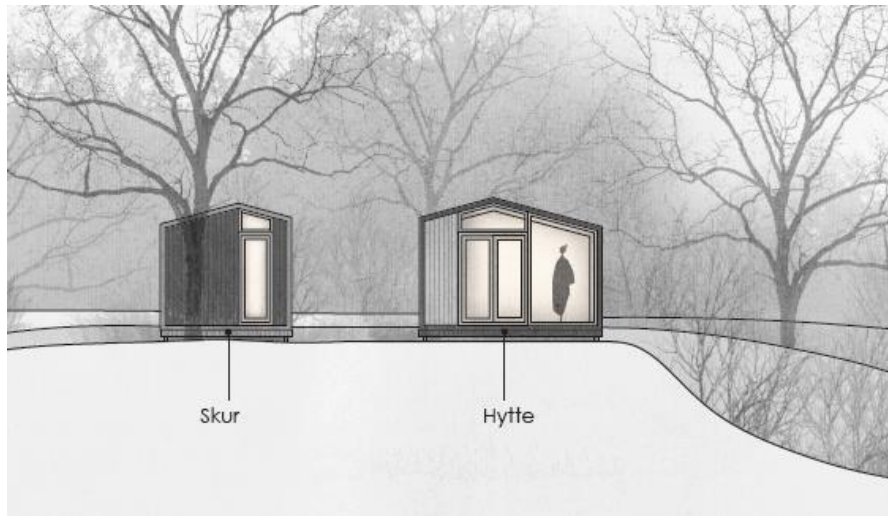
Hus 24 består af opholdshuset på ca. 12,5 m² samt et nærliggende skur på 5 m². Det to bygninger ønskes nedrevet og de genopføres som to nye selvstændige bygninger med stort set samme placering og arealer.

Ansøger anfører, at "den ansøgte hytte og det ansøgte skur har som det fremgår af tegningsmaterialet omtrent samme placering, størrelse, materialer og karakter som det gamle og der vil ikke blive ændret på arealanvendelsen. De nye bygninger vil desuden ikke overstige arealet på de ca. 17,5 m² og højden på 2,85 m, som er angivet i lokalplanen."

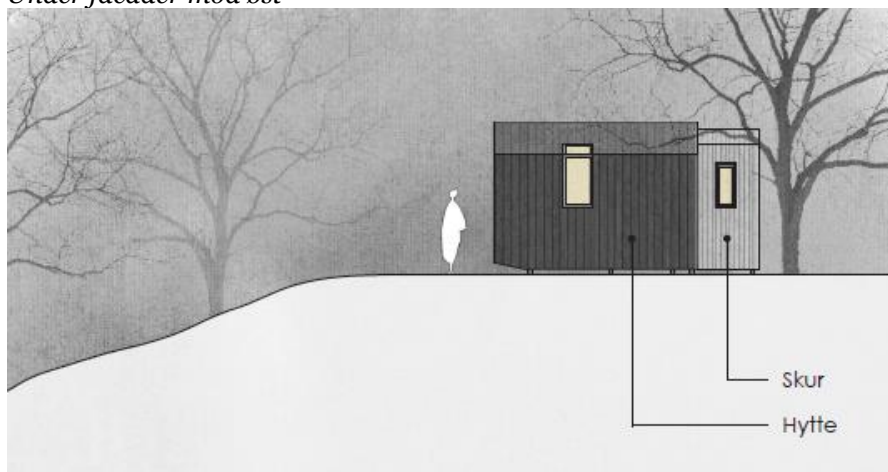


Ny bebyggelse – eksisterende stiple
Under: ny bebyggelse





*Facader set mod syd
Under facader mod øst*



Området er omfattet af "Lokalplan: 2016-22, Horsens, Elbæk strandhuse, Horsens", der er endelig vedtaget i Horsens Byråd den 20. juni 2017.

Lokalplanens indhold

Lokalplanen fastlægger rammerne for en lovliggørelse af den eksisterende bebyggelse. Gennem bestemmelserne vil den fastlægge rammer for bebyggelsens fremtræden, forsyningsforhold og de ubebyggede arealer. Bebyggelsens omfang "fastfryses" til det, den er i dag. Undtaget herfra er bygninger, bygningsdele, eller beplantning som vurderes at være skæmmende eller at være generende for naboer. Sammen med nogle faste hegn, der er opsat mellem husene, er de ikke omfattet af lovliggørelsen. Overordnet er det Naturbeskyttelseslovens § 15, der sætter rammerne for hvad det er tilladt i området, fordi det ligger indenfor beskyttelseslinjen.

Kolonihavehuse

I forhold til byggelovgivningen betegnes bebyggelsen isoleret set som kolonihavehuse. Det betyder at husene ikke er omfattet af bygningsreglementets



bestemmelser om forudgående ansøgning om byggetilladelse samt øvrige bestemmelser i bygningsreglementet.

Husene opfylder derudover i øvrigt ikke definitionen på kolonihavehuse og er derfor ikke omfattet af "Lov om kolonihavehuse".

Kulturmiljø

Som tidligere nævnt er området udpeget som kulturmiljø som et eksempel på et tidligt fritidsmiljø, fordi det rummer mange tidstypiske elementer, der kommer til udtryk gennem de enkelte huses uhomogenitet, ringe størrelse, materialevalg og selvgroethed. I udpegningen er områdets sårbarhed beskrevet som følger: "de enkelte huse og områdets samlede præg er sårbart overfor ændringer af husenes størrelse, ændret materialevalg, store overdækkede terrasser/halvtage og sammenbygninger af knopskydninger.

Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen skal Kystdirektoratet vurdere, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV.

Når der henses til det ansøgte alene er en genopførelse af eksisterende bebyggelse og dets placering mellem andre bebyggelser, er det Kystdirektoratets vurdering, at det ansøgte ikke kan påvirke Natura 2000-området, og der er derfor ikke behov for en nærmere konsekvensvurdering. Det vurderes endvidere, at det ansøgte projekt ikke vil medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV, idet Kystdirektoratet vurderer, at lokaliteten ikke er et potentielt levested for bilag IV-arter.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Kystdirektoratet lægger til grund at hytten samt skuret i deres nuværende udformning ved direktoratets dispensation af 5. juli 2019 må anses for at være lovliggjort i forhold til strandbeskyttelseslinjen.

Kystdirektoratet finder endvidere, at der ikke er tale om sommerhuset i strandbeskyttelseslinjen forstand. Bebyggelsen er derfor ikke omfattet af de lempeligere regler for mindre anlæg og udvidelser, der er fastsat for sommerhuse eller for den lempeligere praksis der måtte gælde for sommerhuse.

Bebyggelsen vil dog, efter direktoratets vurdering være omfattet af praksis i forhold til genopførelse.

Efter administrativ praksis meddeles der således normalt dispensation fra strandbeskyttelseslinjen til – efter nedrivning - at genopføre en ny bygning, forudsat den eksisterende bygning ikke er så forfalden, at den ikke repræsenterer nogen værdi af betydning, dvs. er en egentlig ruin. Det er som udgangspunkt en



forudsætning, at bygningen opføres med omtrent samme placering, størrelse og karakter som den gamle, ligesom det er en betingelse, at den nye bygning anvendes til samme formål som hidtil.

Der vil derfor kunne dispenseres til genopførelse af såvel hytte som skur med den nuværende placering, størrelse og brug. Direktoratet finder endvidere at den ansøgte udformning vil kunne godkendes, uanset den har større glasarealer mod kysten end den nuværende, idet den tilbagerykkede placering i forhold til den øvrige bebyggelse samt bevoksningen i området dæmper bygningens fremtræden.

Kystdirektoratet giver på denne baggrund dispensation til det ansøgte.

Med venlig hilsen

Jan Kofod Winther
Specialkonsulent
jkw@kyst.dk

Bilagsliste:

Bilag 1: Lovgivning

Bilag 2: Klagevejledning

Afgørelsen er også sendt til:

- Horsens Kommune, horsens.kommune@horsens.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Horsens, horsens@dn.dk
- Friluftsrådet centralt: fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Søhøjlandet, soehoejlandet@friluftsradet.dk; jankarnoe@gmail.com
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Horsens, horsens@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Jyllandskredsen, dbf.oestjylland@gmail.com
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk
-

horsens.kommune@horsens.dk; dn@dn.dk; horsens@dn.dk; fr@friluftsradet.dk;
soehoejlandet@friluftsradet.dk; natur@dof.dk; dof@dof.dk; horsens@dof.dk;
dbf.oestjylland@gmail.com; miljo@kano-kajak.dk; sager@jaegerne.dk;
rikkebergmoerch@gmail.com;

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.



Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 1392 af 4. oktober 2022 om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 1098 af 21. august 2023 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.



Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med MitID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videregiver herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.