



Regelbau 411

Kystdirektoratet
J.nr. 21/12576-11
Ref. Martin Cenholt
Kjeldgaard
27-10-2022

Afslag til opstilling af mobil formidlingsplatform inden for strandbeskyttelseslinjen ved Oddesund Nord i Struer Kommune

Ansøgning

I har den 1. juli 2021 søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til, periodevist, at opstille en mobil udstillingsplatform inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr. nr. 19h, Serup By, Odby, Hovedvejen 1B, Oddesund, 7790 Thyholm, i Struer Kommune.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver afslag efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til det ansøgte.

I kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

I kan se en klagevejledning i bilag 2.

Redegørelse for sagen

Kystdirektoratet modtog den 1. juli 2021 en forespørgsel om, hvorvidt midlertidig, periodevis opstilling af en mobil udstillingsplatform på ejendommen matr. nr. 19h, Serup By, Odby beliggende Hovedvejen 1B, Oddesund, 7790 Thyholm, i Struer Kommune, var en tilstandsændring omfattet af strandbeskyttelsen.

Kystdirektoratet svarede, at opstillingen forudsætter dispensation, og oprettede en ansøgningssag.

Udstillingsplatformen ønskes opstillet umiddelbart vest for Oddesundbroen, på et areal der anvendes til parkering i tilknytning til broen, formidlingsfyret, naturområderne og kunstudstillingen i bunkeren umiddelbart øst for parkeringspladsen.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 1392 af 4. oktober 2022 om naturbeskyttelse.



Figur 1. Ortofoto 2020. Det orange prikkede område markerer det strandbeskyttede areal. De umatrikulerede arealer ud til kysten samt stranden er dog også omfattet af bestemmelserne om strandbeskyttelse. De orange streger markerer de vejledende matrikelskel. Den omtrentlige placering er vist med rød prik.

Af ansøgningen fremgår blandt andet følgende:

”Vognens nærmere dimensioner (også højden), og udseende i øvrigt

Vognens dimensioner holder sig inden for målene B 3 meter x L 9,6 meter x H 3,10 meter. I samarbejde med arkitekt Anna Mette Exner udarbejdes en designløsning, der indfrier projektets ønsker til funktionalitet og tekniske løsninger. Platformen konstrueres som en mobil enhed, der ændrer udseende afhængigt af om den benyttes i forbindelse med afholdelse af publikumsrettede aktiviteter (såsom ferniseringer, undervisning og omvisninger) eller anvendes som midlertidigt arbejds- og opholdsrum i forbindelse med kunsthallens opsætningsperioder:

- Som midlertidigt arbejds- og opholdsrum vil enheden have udseende af en vogn med vinduer og glaspartier, der skaber et let og luftigt udtryk.
- I forbindelse med afholdelsen af publikumsrettede aktiviteter vil der være mulighed for at udspænde sejl/baldakiner fra vognen, således at der skabes et fleksibelt uderum i tilknytning til selve enheden.

Formålet med projektet

Kunsthallen Regelbau 411 har til huse i bunkerne L/410A og L/413A i området Oddesund Nord på Thyholm. Udstillingsstedet viser i dag 3-4 årlige udstillinger med dansk og international samtidskunst og er enormt velbesøgt med over 100 daglige besøgende i gennemsnit. Formålet med projektet er at skabe en mobil formidlingsplatform, der kan fungere på stedet i forbindelse med aktiviteter i tilknytning til kunsthallens udstillinger og samtidig indgå i samspil med lokale initiativer og arrangementer i Struer og omegn. Med Regelbau 411's mobile platform ønsker vi således at fremme mulighederne for nye initiativer og arrangementer sideløbende med udstillingsprogrammet i bunkerne.

Herigennem styrkes og udvides den lokale kulturudvikling, og der skabes grundlag for tættere samarbejde med borgergrupper og uddannelsesinstitutioner i byen.

Bag projektet står foreningen Regelbau 411, der drives af frivillige, lokale ildsjæle i samarbejde med en kunstfaglig ledelse. I 2018 åbnede Regelbau 411 dørene for Danmarks første udstillingssted med specifikt fokus på lyd-, lys- og videokunst. Siden er området omkring Oddesund undergået en transformation fra at være en parkeringsplads til at blive et center for natur og kultur i Struer Kommune.

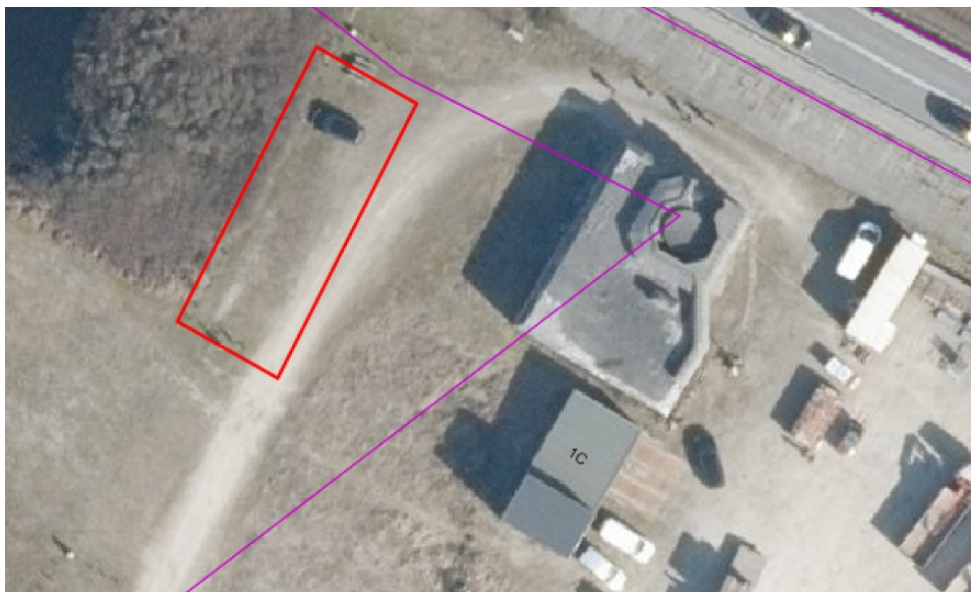
Regelbau 411 er støttet af Struer Kommune og Statens Kunstfond.

Perioden/perioder for opstillingen

Den mobile formidlingsplatform vil være opstillet på den angive placering i kortere perioder af ca. tre ugers varighed i forbindelse med opsætning af udstillinger op til fire gange årligt. Derudover vil formidlingsplatformen være placeret i området i forbindelse med kortere publikumsrettede aktiviteter som omvisninger, performancearrangementer, ferniseringer o.l.

På denne baggrund er det vores håb, at Kystdirektoratet for dette projekt kan give dispensation fra forbuddet mod tilstandsændringer af de strandbeskyttede arealer. Vi er åbne for alternative placeringer, såfremt det betyder, at projektet kan realiseres.”

Endeligt fremgår det, at platformen vil blive flyttet til opbevaring i en lade, når den ikke er opstillet ved Oddesund.



Figur 2, kortbilag fra ansøgningen, der viser platformens placering indenfor den røde rektangel



Figur 3, fra ansøgningen, visualisering af platformen

Kystdirektoratet meddelte den 12. januar 2018 dispensation til ændret anvendelse af bunkere til udstillingsbrug på ejendommen. Dispensationen blev givet på vilkår, at ”der ikke sker ydre ændringer, anlæg eller andet, idet dispensationen alene vedrører den indre anvendelse af bunkerne.”

Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen vurderer Kystdirektoratet, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

Natura 2000

Det nærmeste Natura 2000-område (nr. 28, Agger Tange, Nissum Bredning, Skibsted Fjord og Agerø) ligger ca. 60 m mod sydøst. Natura 2000-området omfatter habitatområde nr. 28 og fuglebeskyttelsesområde nr. 28.

Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området ses i bilag 3.

Idet der meddeles afslag på ansøgningen har Kystdirektoratet ikke foretaget en nærmere vurdering af, om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter vil kunne påvirke Natura 2000-området væsentligt.

Bilag IV-arter

Kystdirektoratet har i den konkrete sag, hvor der meddeles afslag, ikke foretaget en vurdering af, om det ansøgte kan medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Af Kystdirektoratets dispensation fra 2018 til anvendelse af bunkerne til udstillingsbrug fremgår, at anvendelsen er givet på vilkår, at der ikke etableres ydre ændringer, anlæg eller andet. Der er således tale om, at der alene kan ske



anvendelse af bunkernes indre, hvorved påvirkningen på oplevelsen af kystlandskabet er holdt på et minimum.

Kystdirektoratet har den. 10. maj 2016 meddelt dispensation til at opføre et formidlingsfyrtårn på stedet, til erstatning for en eksisterende transformertårn, der blev nedtaget. Tårnet er opført.

Efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1 kan der kun i særlige tilfælde meddeles dispensation fra strandbeskyttelseslinjen. Der kan derfor kun dispenseres, hvis særlige forhold taler for det, herunder hvis der er tale om et nødvendigt formål, der bør gå forud for den generelle beskyttelsesinteresse. Vægten af samfundsmæssige hensyn kan således indgå i vurderingen. Endvidere indgår hensynet til, at der ikke ved en dispensation skabes præcedensvirkning i strid med det generelle formål med beskyttelsen. I praksis administreres bestemmelsen meget restriktivt.

Kystdirektoratet finder, at der med tårnet, udstillingen i bunkerne og det net af naturstier, mv. der er etableret i området, er etableret de rekreative anlæg og faciliteter, som området kan bære i forhold til beskyttelsen af kystområdet.

De tilstandsændringer, der er dispenseret til ved opførelse af formidlingsfyrtårnet og anvendelse af bunkerne til udstillingsbrug, er enten sket ved anvendelse af eksisterende anlæg, eller ved genopførelse til erstatning for nedrevne anlæg. Der er således ikke tale om opførelse af helt nye anlæg, på det meget kystnære areal.

Administrativ praksis for etablering af anlæg, bygninger, mv. indenfor strandbeskyttelseslinjen er restriktiv. Når anvendelsen ikke er begrundet i en aktivitet knyttet til kysten eller en bolig på stedet, er praksis yderligere skærpet.

Kystdirektoratet finder, at en yderligere udvidelse af udstillingen og aktiviteterne på det åbne natur- og parkeringspladsareal ved Oddesund, ved den ansøgte inddragelse af parkeringsarealer til midlertidig, men gentagen, formidling ikke udgør et sådant særligt tilfælde, at det kan begrunde en dispensation. Der er lagt vægt på, at kunstudstillingen ikke i sig selv er knyttet til kystområdet, at der er tale om etablering af nye anlæg i området samt at en udvidelse af aktiviteterne ikke kan ske uden at beskyttelsen af kystområdet tilsidesættes. Det er endvidere indgået, at Kystdirektoratet ved meddelelse af dispensation til anvendelse af bunkerne, specifikt tog stilling til, at den nu ansøgte udvidelse af aktiviteten ikke kunne ske.

Kystdirektoratet meddeler på denne baggrund afslag til den ansøgte midlertidige opstilling af udstillingsplatformen.

Med venlig hilsen



Martin Cenholt Kjeldgaard
Specialkonsulent
mackj@kyst.dk



Bilagsliste:

Bilag 1: Lovgivning

Bilag 2: Klagevejledning

Bilag 3: Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området

Afgørelsen er også sendt til:

- Struer Kommune, struer@struer.dk / teknisk@struer.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Struer, struer@dn.dk
- Friluftsrådet centralt: fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds LimfjordSyd limfjordsyd@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Struer, struer@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Jyllandskredsen, jyllandskredsen@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk
- Dansk Forening for Rosport, dffr@roning.dk
Dansk Kano- og kajakforbund, miljoudvalg@kano-kajak.dk

struer@struer.dk; teknisk@struer.dk; dn@dn.dk; struer@dn.dk;
fr@friluftsradet.dk; limfjordsyd@friluftsradet.dk; natur@dof.dk; dof@dof.dk;
struer@dof.dk; jyllandskredsen@botaniskforening.dk; miljo@kano-kajak.dk;
sager@jaegerne.dk; dffr@roning.dk ; miljoudvalg@kano-kajak.dk

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.



Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 1392 af 4. oktober 2022 om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 2091 af 12. november 2021 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.



Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.



Bilag 3: Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 28, Agger Tange, Nissum Bredning, Skibsted Fjord og Agerø

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 28		
Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Vadeflade (1140)
	Lagune* (1150)	Bugt (1160)
	Rev (1170)	Strandvold med enårige planter (1210)
	Strandvold med flerårige planter (1220)	Kystklint/klippe (1230)
	Enårig strandengsvegetation (1310)	Strandeng (1330)
	Forklit (2110)	Hvid klit (2120)
	Grå/grøn klit* (2130)	Klithede* (2140)
	Havtornklit (2160)	Grårisklit (2170)
	Klitlavning (2190)	Kransnålalge-sø (3140)
	Næringsrig sø (3150)	Brunvandet sø (3160)
	Vandløb (3260)	Våd hede (4010)
	Tør hede (4030)	Kalkoverdrev* (6210)
	Surt overdrev* (6230)	Tidvis våd eng (6410)
	Hængesæk (7140)	Kildevæld* (7220)
	Rigkær (7230)	
Arter:	Blank seglmos (6216)	Stavsild (1103)
	Stor vandsalamander (1166)	Odder (1355)
	Gråsæl (1364)	Spættet sæl (1365)

Naturtyper og arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver, at der er tale om en prioriteret naturtype. Udpegningsgrundlag for habitatområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Udpegningsgrundlaget er gennemgået i 2018-21. Hængesæk (7140) er ikke tilstede i habitatområde nr. 28. Den nævnte naturtype gennemgås derfor ikke yderligere.



Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 23		
Fugle:	Rørdrum (Y)	Skestork (T)
	Pibesvane (T)	Grågåse (T)
	Lysbuget knortegåse (T)	Spidsand (T)
	Pibeand (T)	Krikand (T)
	Taffeland (T)	Rørhøg (Y)
	Klyde (TY)	Hjejle (TY)
	Almindelig ryle (Y)	Brushane (Y)
	Lille Kobbersnepe (T)	Dværgterne (Y)
	Splitterne (Y)	Fjordterne (Y)
	Havterne (Y)	Mosehornugle (Y)
	Rødrygget tomskade (Y)	

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 27		
Fugle:	Rørdrum (Y)	Kortnæbbet gåse (T)
	Lysbuget knortegåse (T)	Hvinand (T)
	Toppet skallesluger (T)	Klyde (Y)
	Hjejle (T)	Havterne (Y)

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 28		
Fugle:	Hvinand (T)	Toppet skallesluger (T)

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 39		
Fugle:	Kortnæbbet gåse (T)	Bramgåse (T)
	Lysbuget knortegåse (T)	Klyde (TY)
	Hvidbrystet præstekrave (Y)	Almindelig ryle (Y)
	Brushane (Y)	Dværgterne (Y)
	Fjordterne (Y)	Havterne (Y)
	Mosehornugle (Y)	

Fugle, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. I parenteserne står "T" for trækfugl og "Y" for ynglefugl. Udpegningsgrundlag for fuglebeskyttelsesområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Udpegningsgrundlaget er gennemgået i 2018-21. Mosehornugle (Y) er ikke tilstede i fuglebeskyttelsesområde nr. 23. Hvidbrystet præstekrave (Y) og mosehornugle (Y) er ikke tilstede i fuglebeskyttelsesområde nr. 39. For trækfuglene er følgende fugle ikke tilstede i national eller international væsentlig forekomst: lille kobbersnepe (T) i fuglebeskyttelsesområde nr. 23, hvinand (T) i fuglebeskyttelsesområde nr. 28, bramgåse (T) og klyde (T) i fuglebeskyttelsesområde nr. 39. De nævnte fugle gennemgås derfor ikke yderligere.

(fra [Natura 2000-planen 2022-27](#))