



Morsø Kommune
Torben Skovgård Nielsen
Rådhuset, Jernbanevej 7
7900 Nykøbing Mors

Kystdirektoratet
J.nr. 22/18907-18
Ref. Louise Marie Frandsen
14-08-2023

Dispensation til etablering af madpakkehus inden for strandbeskyttelseslinjen

Ansøgning

I har den 24-05-2022 søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til etablering af madpakkehus inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr. nr. 131h, Nykøbing M. Markjorder, Soelbergsvej 4, 7900 Nykøbing M, i Morsø Kommune.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver dispensation efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til det ansøgte.

Dispensationen gælder kun strandbeskyttelseslinjen. I skal selv undersøge, om jeres projekt kræver tilladelse efter anden lovgivning.

Dispensationen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år efter, at den er meddelt, jf. naturbeskyttelseslovens § 66, stk. 2.

I kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

Vilkår for dispensation

Dispensationen er meddelt på følgende vilkår:

- At den eksisterende bebyggelse på ejendommen, der ifølge det oplyste samlet udgør 99,5 m², nedrives og fjernes.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

I må ikke udnytte dispensationen før klagefristen er udløbet. Hvis der bliver klaget over afgørelsen, er dispensationen ikke gældende før klagesagen er

¹ Lovbekendtgørelse nr. 1392 af 4. oktober 2022 om naturbeskyttelse.

færdigbehandlet. I vil få direkte besked fra Kystdirektoratet med oplysninger om, hvordan I skal forholde jer, hvis der bliver klaget over afgørelsen.

I kan se en klagevejledning i bilag 2.

Redegørelse for sagen

Morsø kommune har ansøgt om dispensation til etablering af et madpakkehus på matr. 131h, Nykøbing M. Markjorder, Soelbergsvej 4, 7900 Nykøbing M. Matriklen er på ca. 7,8 ha, fremstår som et grønt område, og ligger i sin helhed inden for strandbeskyttelseslinjen.

Et kort over området og den ansøgte matrikel kan ses på figur 1.

Den ansøgte placering af madpakkehuset kan ses på figur 2.



Fig. 1. Ortofoto 2022. Det orange skraverede område markerer det strandbeskyttede areal. De sorte streger markerer de vejledende matrikelstel. Det røde område markerer den ansøgte matrikel.

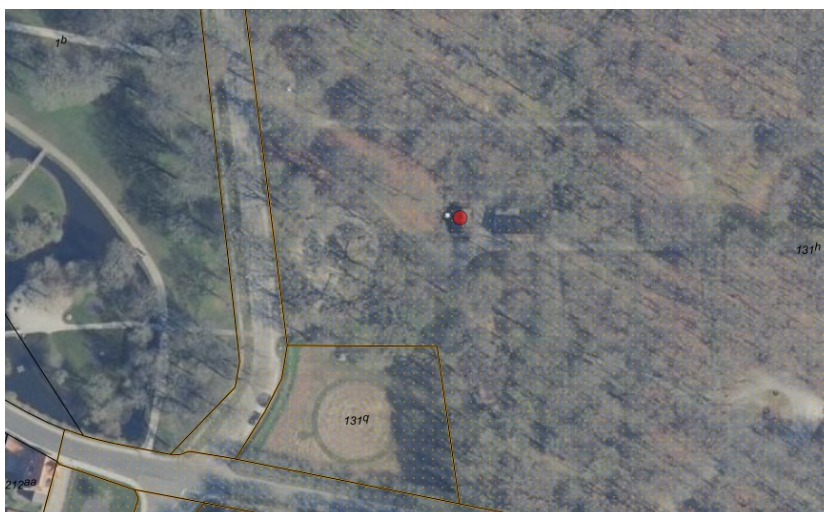


Fig. 2. Ortofoto 2022. Den røde prik markerer den ansøgte placering.



Der blev i første omgang ansøgt om dispensation til en bygning på 85 m². Denne bygning skulle indeholde to toiletter, et stillerum til kommunens gartnere, et opbevaringsrum, og et madpakkerum med borde og stole. Madpakkerummet og opbevaringsrummet ville være aflåste, og kun til benyttelse for skoleklasser og andre institutioner. Toiletterne ville være frit tilgængelige for offentligheden. Det indgik i ansøgningen, at man ville fjerne ca. 45 m² eksisterende bebyggelse, for så i stedet at opføre den ansøgte bygning. Det blev oplyst, at man også ønskede at opføre en bålhytte, som ville være frit tilgængelig for offentligheden.

Ansøger har efter dialog med Kystdirektoratet tilrettet projektet, således at der nu ansøges om dispensation til en bygning på 80 m². Bygningen vil indeholde to toiletter, et stillerum til gartnere, og et madpakkerum med borde og stole. Der bliver opstillet et par skabe i madpakkerummet der kan låses og benyttes til opbevaring. Madpakkerum og toiletter vil være frit tilgængelige for offentligheden. Det indgår nu i ansøgningen, at man vil fjerne 99,5 m² eksisterende bebyggelse, for så i stedet af opføre den ansøgte bygning. Ansøger har oplyst, at bålhytten ikke længere indgår i ansøgningen.

Ansøger har i ansøgningsmaterialet oplyst følgende:

"De eksisterende bygninger har fra gammel tid af været stillested for kommunens gartnerafdeling samt offentligt toilet for parkens gæster. For mange år siden blev gartnerens stillested flyttet til Materielgården på Nørrebro, så det i en årrække kun var det offentlige toilet, der blev benyttet. For et par år siden var det offentlige toilet blevet i så dårlig stand, at det blev lukket af og erstattet af en midlertidigt opsat toiletvogn. De udtjente bygninger ønskes nedrevet og erstattet af et madpakkehus med offentligt tilgængelige toiletter. (...) Ved siden af de udtjente bygninger ligger der en nyere lagerhal, der fortsat benyttes af gartnerne, der passer parken. Denne lagerhal skal bevares. Madpakkehuset ønskes opført i samme byggestil og farver, som lagerbygningen"

Ansøger har gennem dialog oplyst følgende:

"Det er vanskeligt at gøre madpakkehuset mindre uden, at det går ud over dets funktionalitet.

Dels skal det rumme velfærdsfaciliteter til gartnerne, der passer parken, til afløsning for de faciliteter, der påtænkes nedrevet (bygningen på de 52 m²). Dels er det et stort ønske fra skoler og børnehaver, at kunne benytte madpakkehuset til feltstudier med børnene fordi, det ligger meget bynært men samtidig tæt på skov og strand. Så det er realistisk for mange børnegrupper at gå derhen og blive klogere på naturen. Det er et stort ønske fra institutionerne, at huset kan rumme hele børnegruppen inden døre, så de kan være i ly i dårligt vejr.

Men vi er indstillet på at opgive bålhytten og i stedet lade madpakkehuset være åbent for alle.

(...)



Vi tror ikke på, at madpakkehuset vil medføre væsentlig flere brugere af området. Det er i forvejen overordentligt populært. Skoler og institutioner bruger i forvejen området meget; men savner et sted, hvor de kan samle børnene i ly og læ, og hvor de kan opbevare udstyr til undersøgelse af naturen, så de ikke skal fragte det frem og tilbage hver gang.

Så projektet vil primært give bedre faciliteter til brugerne. (...) Projektet ligger midt i byens grønne kile, der forbinder Østre Strand og bymidten. Vest for Soelbergsvej har den grønne kile karakter af bypark, så bygningerne ligger på overgangen mellem bypark og skov/fritidsområde lige ud til en af de primære færdselsårer igennem området.”

Kystdirektoratet spurgte ind til, hvordan de vil gøre det tydeligt for offentligheden af bygningen er til fri afbenyttelse, når det har så lukket en konstruktion, modsat andre madpakkehuse.

Ansøger svarede: ” Jeg bor tæt på Vorupøre, hvor der også er et helt lukket madpakkehus. De har sat et skilt med ”Madpakkehus” på. Det ser ud til at fungere fint. Folk ved godt, at så er det åbent for alle. Det sætter vi også på vores hos. Og at det er åbent for alle vil fremgå af indvielsestalen, af pressemeddelelserne og vi vil reklamere for det på kommunens hjemmeside.”

Kystdirektoratet bemærker, at den ansøgte matrikel er noteret med fredskov. Afgørelsen sendes derfor til Miljøstyrelsen til orientering.

Et billede af en af de eksisterende bygninger, der rives ned, kan ses på figur 3.

En illustration af hvordan bygningen kommer til at se ud, kan ses på figur 4.

Facadetegningen af den ansøgte bygning kan ses på figur 5.

Den ansøgte plantegning kan ses på figur 6.



Fig. 3. Tilsendt fra ansøger. På billedet ses en af de bygninger der rives ned, som den ansøgte bygning skal erstatte.



Fig. 4. Tilsendt fra ansøger. Eksisterende lagerbygning i området, der bevares. Den ansøgte bygning vil blive opført i tilsvarende farver.

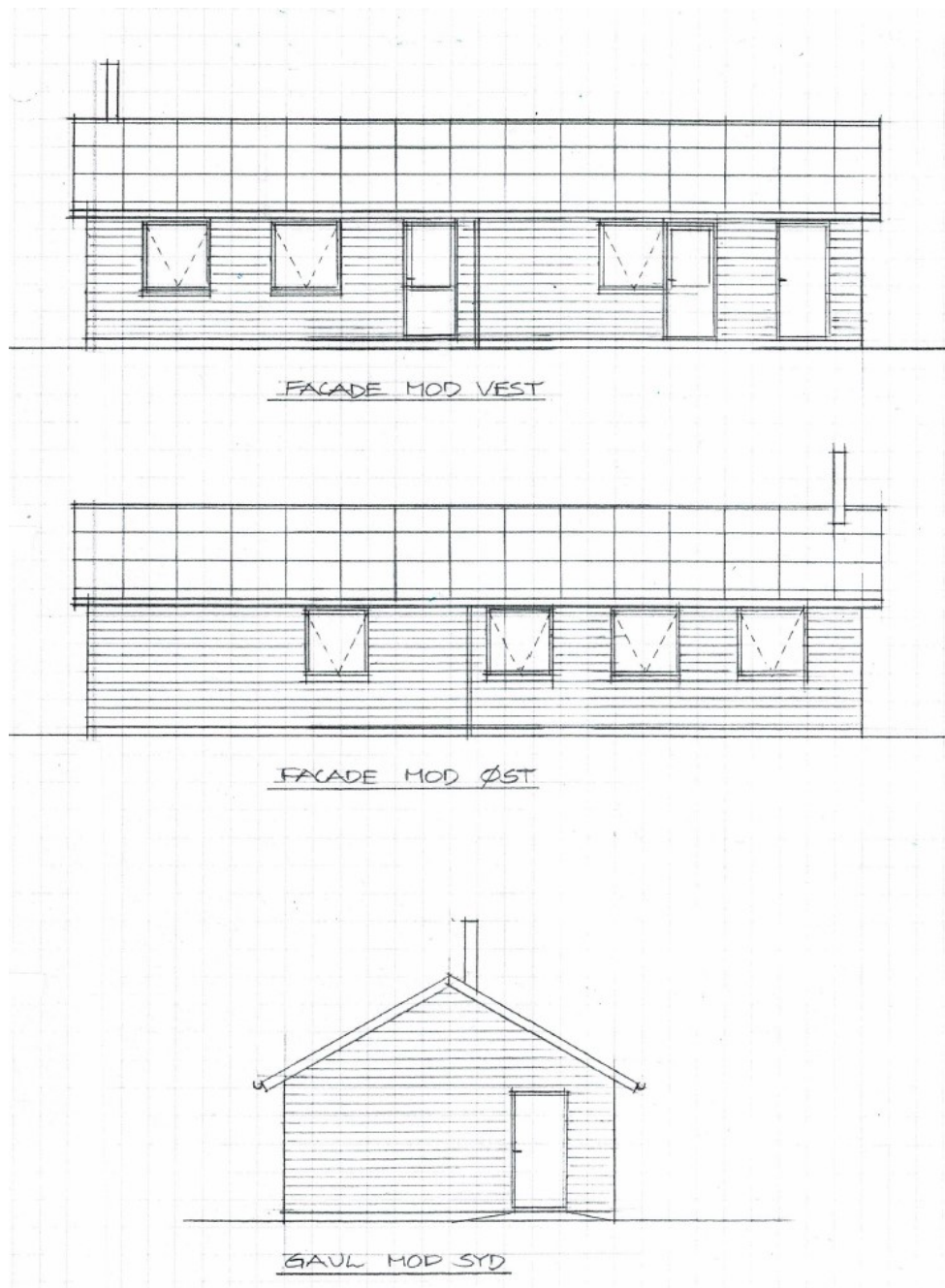
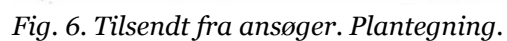


Fig. 5. Tilsendt fra ansøger. Facadetegning.





Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen skal Kystdirektoratet vurdere, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

Natura 2000

Det nærmeste Natura 2000-område (nr. 29, Dråby Vig) ligger ca. 5,8 km mod nord. Natura 2000-området omfatter habitatområde nr. 29 og fuglebeskyttelsesområde nr. 26.

Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området ses i bilag 3.

Det er Kystdirektoratets vurdering, at det ansøgte ikke i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke Natura 2000-området væsentligt. Ved vurderingen er der særligt lagt vægt på afstanden til Natura 2000-området.

Derudover er der lagt vægt på, at der er tale om nedrivning og opførelse af bygninger i et velbesøgt område, samt at den ansøgte placering er i tilknytning til eksisterende bebyggelse, en mindre vej og en sti. Der er yderligere lagt vægt på, at der er eksisterende bebyggelse mellem den ansøgte placering og kysten. Det ansøgte vil således efter Kystdirektoratets vurdering ikke medføre en væsentlig påvirkning af de naturtyper, levesteder og/eller arter, som området er udpeget for at bevare, og der er derfor ikke behov for en nærmere konsekvensvurdering.

Bilag IV-arter

Der er på arter.dk registreret observationer af vandflagermus i 1945 og 1950 ca. 175 m mod vest fra den ansøgte placering. Observationerne er registreret ved en § 3-beskyttet sø.

Kystdirektoratet bemærker, at vandflagermus kun sjældent overvintre i bygninger, men at de fortrækker kalkgruber, klippespalter og kældre. Vandflagermusen jager det meste af tiden insekterne over vandoverfladen på søer og vandløb, men den kan også ses jagende mellem træer, langs skovkanter og levende hegn.

Det ansøgte projekt vedrører nedrivning af et par bygninger og opførsel af en ny bygning til brug for offentligheden og gartnere, der arbejder i området. Kystdirektoratet vurderer på denne baggrund, at lokaliteten, hvor selve projektet udføres, ikke er yngle- eller rasteområde for vandflagermus, og at rækkevidden af projektets mulige påvirkninger i form af forstyrrelser ikke vil medføre beskadigelse/ødelæggelse af eventuelle yngle- og rasteområder i nærområdet.

På baggrund af et generelt kendskab til bilag IV-arters forekomst i Danmark og deres valg af levested samt gennemgang af offentlige databaser, vurderer Kystdirektoratet, at lokaliteten ikke er et potentielt levested for øvrige bilag IV-arter.

Kystdirektoratet vurderer på denne baggrund, at det ansøgte projekt ikke vil medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.



Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Det fremgår af lovbemærkningerne til en ændring af naturbeskyttelsesloven i 1994 - "kystloven" - at det i overensstemmelse med hidtidig praksis vil være muligt at etablere mindre foranstaltninger til støtte for friluftslivet og dermed til fremme af turismen. Mindre foranstaltninger er f.eks. toiletbygninger, informationstavler og skilte samt andre beskedne opholdsfaciliteter. Der forudsættes, at anlægget placeres og udføres under hensyntagen til den omgivende natur.

Det er Kystdirektoratets vurdering at der er ansøgt om et relativt stort madpakkehus som ikke kan karakteriseres som en "mindre foranstaltning", der er omfattet af den lempeligere praksis for foranstaltninger til støtte for friluftslivet som nævnt ovenfor.

Det er dog Kystdirektoratets vurdering, at der i den konkrete sag foreligger et særligt tilfælde, der kan begrunde en dispensation. Kystdirektoratet har i vurderingen lagt vægt på, at der er tale om et offentligt tilgængeligt madpakkehus, der bliver placeret i et parklignende område med mange besøgende. Der er yderligere lagt vægt på, at der nedrives 99,5 m² eksisterende bebyggelse i forbindelse med projektet. Hertil kommer, at anlægget efter direktoratets vurdering er placeret under hensyntagen til den omgivende natur, i tilknytning til eksisterende bebyggelse, mindre vej, og en sti. Der er ligeledes en legeplads og en parkeringsplads i nærheden. Derudover vurderer Kystdirektoratet i den konkrete situation, at påvirkning af kystlandskabet vil være begrænset, da madpakkehuset vil blive placeret i eksisterende beplantning i et området der er pålagt fredskovspligt.

Kystdirektoratet har vurderet det ansøgte i forhold til international lovgivning om naturbeskyttelse og konkluderet, at der ikke er hensyn, der taler afgørende imod det ansøgte. Se afsnittet "Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse".

Efter en samlet vurdering og på ovenstående grundlag meddeler Kystdirektoratet hermed dispensation fra strandbeskyttelseslinjen til etablering af det ansøgte madpakkehus.

Med venlig hilsen

Louise Marie Frandsen
loufr@kyst.dk



Bilagsliste:

Bilag 1: Lovgivning

Bilag 2: Klagevejledning

Bilag 3: Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området

Afgørelsen er også sendt til:

- Morsø Kommune, kommunen@morsoe.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Morsø, morsoe@dn.dk
- Friluftsrådet centralt: fr@friluftsradaet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Nordvest v/ Jørn Schjötler, nordvest@friluftsradaet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Morsø, morsoe@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Jyllandskredsen, dbf.oestjylland@gmail.com
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Miljøstyrelsen, Østjylland, ojl@mst.dk

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.



Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 1392 af 4. oktober 2022 om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 2091 af 12. november 2021 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.



Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.



Bilag 3: Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 29, Dråby Vig

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 29		
Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Vadeflade (1140)
	Lagune* (1150)	Bugt (1160)
	Rev (1170)	Strandvold med enårige planter (1210)
	Strandvold med flerårige planter (1220)	Enårig strandvegetation (1310)
	Strandeng (1330)	Grå/grøn klit* (2130)
	Kalkoverdrev* (6210)	Surt overdrev* (6230)
	Kildevæld* (7220)	Rigkær (7230)
	Arter:	Stavsild (1103)
		Odder (1355)
		Spættet sæl (1365)

Naturtyper og arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver, at der er tale om en prioriteret naturtype. Udpegningsgrundlag for habitatområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Udpegningsgrundlaget er gennemgået i 2018-22. Strandvold med enårige planter (1210), enårig strandvegetation (1310), kildevæld (7220) og stavsild (1103) er ikke tilstede i habitatområde nr. 29. De nævnte naturtyper og arter gennemgås derfor ikke yderligere.

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 26		
Fugle:	Klyde (Y)	Hjejle (T)
	Havterne (Y)	

Fugle, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. I parenteserne står "T" for trækfugl og "Y" for ynglefugl. Udpegningsgrundlag for fuglebeskyttelsesområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Udpegningsgrundlaget er gennemgået i 2018-22. For trækfuglene er følgende fugl ikke tilstede i national eller international væsentlig forekomst: hjejle (T) i fuglebeskyttelsesområde nr. 26. Den nævnte fugl gennemgås derfor ikke yderligere.

(fra [Natura 2000-planen 2022-27](#))