



Rambøll
Mathias Munch Andersen
Olof Palmes Allé 22
8200 Århus N

Kystdirektoratet
J.nr. 21/15314-21
Ref. Karin Jølk Ravn-Jonsen
17-05-2022

Dispensation fra naturbeskyttelseslovens § 15 (strandbeskyttelseslinjen) til projektet Nordals ferieresort i Sønderborg Kommune efter forsøgsordningen for kyst- og naturturisme inden for strandbeskyttelseslinjen

Ansøgning

Rambøll har på vegne af Udviklingsselskabet Nordals ferieresort den 22. december 2021 søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens § 15 til projektet Nordals ferieresort i Sønderborg Kommune efter forsøgsordningen for kyst- og naturturisme inden for strandbeskyttelseslinjen.

Afgørelse

Kystdirektoratet meddeler hermed dispensation til forsøgsprojektet Nordals Ferieresort i medfør af naturbeskyttelseslovens § 65a, stk. 1 og stk. 3, 2. pkt., jf. § 15.

Dispensationen meddeles på baggrund af Erhvervsministeriets afgørelse af den 6. november 2020 om toårig forlængelse af forsøgstilladelsen med mindre ændringer til projektet efter planlovens § 5, stk. 3, 2. pkt. Dispensationen bortfalder, hvis projektet ikke er fysisk påbegyndt inden den 9. november 2022.

Afgørelsen er kun gældende for anlæg inden for projektområdet.

Afgørelsen vedrører alene strandbeskyttelseslinjen. Andre tilladelser efter anden lovgivning kan være nødvendige.

Dispensationen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år efter, at den er meddelt, jf. naturbeskyttelseslovens § 66, stk. 2.

I kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 1986 af 27. oktober 2021 af lov om naturbeskyttelse.
Lovbekendtgørelse nr. 1157 af 1. juli 2020 (Bekendtgørelse af lov om planlægning)



Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

I må ikke udnytte dispensationen før klagefristen er udløbet. Hvis der bliver klaget over afgørelsen, er dispensationen ikke gældende før klagesagen er færdigbehandlet. I vil få direkte besked fra Kystdirektoratet med oplysninger om, hvordan I skal forholde jer, hvis der bliver klaget over afgørelsen.

I kan se en klagevejledning i bilag 2.

Redegørelse for sagen

Sønderborg Kommune har den 15. januar 2015 søgt om forsøgstilladelse efter forsøgsordningen for kyst- og naturturisme i planlovens § 5, til projektet Nordals Ferieresort. Ansøgningen vedrører også dispensation fra naturbeskyttelseslovens § 15 om strandbeskyttelseslinjen, jf. naturbeskyttelseslovens § 65a.

Projektet omfattede etablering af et ferieresort på Nordals beliggende i området mellem Lillebæltskysten i øst og oplevelsesparken Universe Science Park i vest. Ferieresortet bestod af en række delelementer, som omfatter et hotel integreret med vandoplevelser med op til 200 værelser, boutiquehotel i tilknytning til marina med op til 40 værelser, op til 400 ferieboliger, heraf ca. 295 sommerhuse fordelt på tre nye sommerhusområder, campingpladser med 200 pladser, "glampingplads" med 20 pladser, butikker, retail- og restaurantfaciliteter, marina ved kysten med 100 bådpladser samt rekreative stisystemer.

Naturstyrelsen har den 15. december 2015 givet dispensation fra strandbeskyttelseslinjen til ovennævnte projekt.

Dispensationen fra strandbeskyttelseslinjen blev påklaget den 6. januar 2016. Miljø-og Fødevarerklagenævnet hjemviste dispensationen til fornyet behandling i Naturstyrelsen (nu Kystdirektoratet).

Naturstyrelsens afgørelse blev hjemvist fordi Natura 2000- vurderingen var utilstrækkelig. Nævnet bemærkede blandt andet: "En vurdering af de landbaserede anlægs påvirkning af Natura 2000-området skal således tillige indeholde en vurdering af de indvirkninger på Natura 2000-området, som vil ske i forbindelse med brugen og driften af de landbaserede aktiviteter.". Derudover manglede der en vurdering af de kumulative effekter. Endelig bemærkede nævnet, at "Eventuelt kan 1. instansen afvente den nærmere planlægning – herunder en samlet miljøvurdering af projektet - før der træffes endelig afgørelse i forhold til dispensation fra strandbeskyttelseslinjen."

Det blev aftalt med Sønderborg Kommune, at Kystdirektoratet afventede den samlede miljøvurdering af projektet.

Sønderborg Kommune har den 15. juni 2020 ansøgt Erhvervsstyrelsen om fristforlængelse af forsøgsprojekt samt godkendelse af mindre ændringer af projektet.

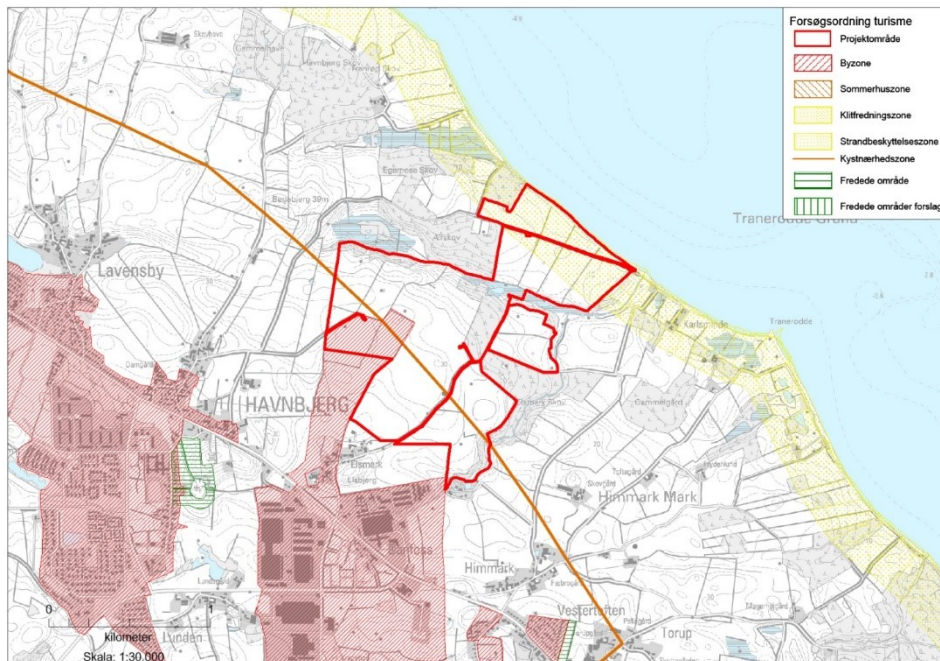


Den tidligere forsøgstilladelse ønskedes ændret til følgende komponenter inden for kystnærhedszonen:

- Ferieboliger, 454 stk.
- Centerfaciliteter med vandoplevelser og indendørs aktivitetscenter
- Vandbaserede aktiviteter indendørs og udendørs, 5.000 til 9.000 m² bebygget areal.
- Centerfaciliteter med aktiviteter og oplevelser, 11.000 m² bebygget areal
- Pier etableret som trekantet oplevelsesbro med bade- og vandaktiviteter
- Trekantet bro med to ben, der rækker 140 m ud i vandet
- Strandcafé på land i tilknytning til pier
- Retail- og restaurant faciliteter i tilknytning til centerfaciliteterne
- En række offentlige grønne rekreative områder med stisystemer og udendørs aktiviteter, som bane for trætop-klating, boldbaner, legepladser, naturformidlingsstationer, mountainbikespor og lignende udendørs aktiviteter.
- Servicebygninger
- Mindre aktivitets- og naturformidlingsbygninger
- Klappedyr gård

I ansøgningen ændredes ikke på antallet af feriehuse inden for strandbeskyttelseslinjen. De 90 feriehuse fastholdes således, mens marinaen med tilknyttet Boutique hotel ændres til en mindre arealkrævende pier (oplevelsesbro med bade- og vandaktiviteter) med tilknyttet strandcafé, samt mindre boldbaner og legepladser.

Erhvervsministeriet har den 6. november 2020 meddelt forlængelse af tilladelsen af 9. november 2015 efter forsøgsordningen for kyst- og naturturisme til projektet Nordals Ferieresort med to år i medfør af planlovens § 5, stk. 3, 2. pkt. og planlovens § 5, stk. 4. Tilladelsen er givet med ovennævnte mindre ændringer.



Figur 1. Kort over projektområdet (rød streg). Gul markering viser strandbeskyttelseszonen. Fra kommunens sagsfremstilling november 2015

Sønderborg Kommune har den 6. maj 2022 meddelt VVM-tilladelse til Nordals Ferieresort. Projektet er nærmere beskrevet i projektbeskrivelsen, der kan ses på:

<https://sonderborgkommune.dk/sites/all/files/Forvaltninger/oekonomi-teknik-miljoe/erhverv-og-affald/vvmnordals/projektbeskrivelse.pdf>

Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen skal Kystdirektoratet vurdere, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

Natura 2000

Det nærmeste Natura 2000-område (nr. 104) ligger ca. 2,3 km mod sydøst for projektområdet. Natura 2000-området omfatter habitatområde nr. 189.

Natura 2000-område (nr. 197) ligger ca. 2,3 km mod sydøst for projektområdet. Natura 2000-området omfatter habitatområde nr. 173 og fuglebeskyttelsesområde nr. 64.

Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-områderne ses i bilag 3.

Sønderborg Kommune har udarbejdet Miljøkonsekvensrapport, miljørapport og Natura 2000-konsekvensvurdering for Nordals Ferieresort. I rapporten konkluderes, at for naturtyperne sandbanke (1110), stenrev (1170) og arterne marsvin, edderfugl og hvinand i Natura 2000-område N197 'Flensborg Fjord, Bredgrund og farvandet rundt om Als' vurderes det samlet, at etablering og drift af



Nordals Ferieresort ikke vil medføre skade fra på Natura 2000-områdets udpegningsgrundlag eller bevaringsmålsætninger.

På den baggrund er det Kystdirektoratets vurdering, at det ansøgte ikke i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke Natura 2000-område nr. 197 væsentligt.

De projekterede anlæg vil betyde flere gæster og turister til stedet. Det vil efter al sandsynlighed bevirke et større antal vandrere langs kyststien. Dette vil potentielt kunne påvirke de kortlagte naturtyper i Natura 2000-område nr. 104. Kystdirektoratet vurderer dog at, da Natura 2000 – området ligger 2,3 km væk fra projektområdet og da den potentielt forøgede færdsel vil ske ad en anlagt sti, vil det ansøgte ikke bevirke et øget slid på de anlagte naturtyper.

Det ansøgte vil således efter Kystdirektoratets vurdering ikke medføre en væsentlig påvirkning af de naturtyper, levesteder og/eller arter, som områderne er udpeget for at bevare.

Bilag IV-arter

Sønderborg Kommune har udarbejdet Miljøkonsekvensrapport, miljørapport og Natura 2000-konsekvensvurdering for Nordals Ferieresort. Af rapporten fremgår:

”Sammenfattende vurderes det, at realiseringen af Nordals Ferieresort med en ændret arealanvendelse vil føre en ekstensivering af driften af jorden i projektområdet, som på sigt forventes at føre til bedre naturtilstand på de beskyttede naturtyper, idet randzonepåvirkningen nedsættes, når påvirkningen fra næringsstoffer og sprøjtemidler ophører. Det vil være til gavn for faunaen i projektområdet, herunder også padder på habitatdirektivets bilag IV.”

Kystdirektoratet vurderer på denne baggrund, at det ansøgte projekt ikke vil medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Erhvervsministeriet har den 6. november 2020 truffet afgørelse om, at Sønderborg Kommunes ansøgning om fristforlængelse kan imødekommes, jf. planlovens § 5, stk. 3, 2. pkt. Idet der er tale om en forlængelse af tilladelsen, gælder de vilkår og rammer, som er fastsat i tilladelsen af 9. november 2015, fortsat.

Kommunen skal endvidere i forbindelse med planlægningen være opmærksom på, at der efter 2015 er kommet bestemmelser i planloven om forebyggelse af oversvømmelse og erosion i kommuneplan og lokalplan, som planlægningen af projektet skal være i overensstemmelse med.

På baggrund af Erhvervsministeriets forlængelse af forsøgstilladelsen finder Kystdirektoratet, at der ligeledes kan meddeles dispensation efter naturbeskyttelseslovens § 65a, stk. 1 og stk. 3, 2. pkt., jf. § 15 til forsøgsprojektet Nordals Ferieresort. Det er gældende for både tilladelsen efter planloven og dispensation efter naturbeskyttelsesloven, at afgørelsen bortfalder, hvis projektet ikke er fysisk påbegyndt inden den 9. november 2022.



Kystdirektoratet har vurderet det ansøgte i forhold til international lovgivning om naturbeskyttelse og konkluderet, at der ikke er hensyn, der taler afgørende imod det ansøgte. Se afsnittet "Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse".

Med venlig hilsen

Karin Jølk Ravn-Jonsen

Cand. Scient IKystzoneforvaltning +45 20 89 08 74 l kajra@kyst.dk

Bilagsliste:

Bilag 1: Lovgivning

Bilag 2: Klagevejledning

Bilag 3: Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området

Afgørelsen er også sendt til:

- Sønderborg Kommune, post@sonderborg.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Sønderborg, soenderborg@dn.dk
- Friluftsrådet centralt: fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Sønderjylland Øst, soenderjylland@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Sønderborg, soenderborg@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Jyllandskredsen, jyllandskredsen@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk
- Miljøstyrelsen, ojl@mst.dk;

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.



Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 1986 af 27. oktober 2021 af lov om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 2091 af 12. november 2021 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.



Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.



Bilag 3

Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 104, Lilleskov og Trolsmose

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 189		
Naturtyper:	Strandvold med enårige planter (1210)	Strandvold med flerårige planter (1220)
	Strandeng (1330)	Næringsrig sø (3150)
	Rigkær (7230)	Bøg på mor (9110)
	Bøg på mor med kristtorn (9120)	Bøg på muld (9130)
	Ege-blandskov (9160)	Elle- og askeskov* (91E0)
Arter:	Skæv vindelsnegl (1014)	Stor vandsalamander (1166)

Naturtyper og arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver, at der er tale om en prioriteret naturtype. Udpegningsgrundlag for habitatområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Udpegningsgrundlaget er gennemgået i 2018-21. Bøg på mor (9110) er ikke tilstede i habitatområde 189. Den nævnte naturtype gennemgås derfor ikke yderligere.

(fra [Natura 2000-planen 2022-27](#))

Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 197, Flensborg Fjord, Bredgrund og farvandet omkring Als

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 173		
Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Bugt (1160)
	Rev (1170)	
Arter:	Marsvin (1351)	

Naturtyper og arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver, at der er tale om en prioriteret naturtype. Udpegningsgrundlag for habitatområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 64		
Fugle:	Edderfugl (T)	Hvinand (T)

Fugle, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. I parenteserne står "T" for trækfugl og "Y" for ynglefugl. Udpegningsgrundlag for fuglebeskyttelsesområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

(fra [Natura 2000-planen 2022-27](#))