



SKEL.DK LANDINSPEKTØRER P/S  
Lars Aue  
L.C.Worsøesvej 5  
4300 Holbæk

Kystdirektoratet  
J.nr. 22/11061-15  
Ref. Hanne Rungø Hilligsøe  
09-02-2023

## **Afslag på ansøgning om ophævelse af strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr. nr. 1c Grønnehave, Nykøbing S. Jorder - Egebjergvej 46, 4500 Nykøbing Sj., Odsherred Kommune**

### **Ansøgning**

I har den 10. februar 2022 på vegne af Odsherred Kommune (nuværende grundejer) ansøgt om ophævelse af strandbeskyttelseslinjen på den sydlige del af matr. nr. 1c Grønnehave, Nykøbing S. Jorder.

### **Afgørelse**

Kystdirektoratet meddeler hermed afslag på ansøgningen om ophævelse af strandbeskyttelseslinjen (naturbeskyttelseslovens<sup>1</sup> § 15) på matr. nr. 1c Grønnehave, Nykøbing S. Jorder. Afgørelsen er truffet i henhold til naturbeskyttelseslovens § 69, stk. 1 og stk. 4.

I kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

### **Klage og søgsmål**

Afgørelsen kan ikke påklages, jf. § 78, stk. 4, i naturbeskyttelsesloven.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.

### **Redegørelse for sagen**

#### Generelt om ejendommen

Matr. nr. 1c Grønnehave, Nykøbing S. Jorder ejes af Odsherred Kommune. Den sydlige del af matriklen, svarende til et areal på ca. 6.400 m<sup>2</sup>, ligger inden for strandbeskyttelseslinjen. Arealet ligger tæt på lystbådehavnen i Nykøbing S, se figur 1.

---

<sup>1</sup> Lovbekendtgørelse nr. 1392 af 4. oktober 2022 af lov om naturbeskyttelse



Figur 1. Oversigtskort. Den røde prik markerer arealet, hvor strandbeskyttelseslinjen ønskes ophævet. Orange signatur markerer strandbeskyttede arealer.

#### Fastlæggelse af strandbeskyttelseslinjen i området

Ved en ændring af naturbeskyttelsesloven i 1994<sup>2</sup> blev det besluttet, at strandbeskyttelses- og klitfredningszonerne skulle udvides i hele landet. Til at vurdere det præcise forløb af de nye strandbeskyttelses- og klitfredningslinjer blev der i 1995 nedsat en midlertidig kommission - Strandbeskyttelseskommissionen. Formålet med Strandbeskyttelseskommissionens arbejde var at udvide strandbeskyttelseslinjen og klitfredningslinjen fra som udgangspunkt 100 m til 300 m, men samtidig var det også formålet at indskrænke beskyttelsen inden for bestemte typer af områder. Grundlaget for Strandbeskyttelseskommissionens arbejde fremgår af en række retningslinjer, jf. *Bekendtgørelse nr. 569 af 25. juni 1999 om retningslinjer for fastlæggelsen af klitfrednings- og strandbeskyttelseslinjers forløb*. Retningslinjerne er desuden beskrevet i *Strandbeskyttelseskommissionens Beretning*<sup>3</sup>.

Inden strandbeskyttelseslinjen blev endelig fastlagt, blev der sendt et forslag til linjeføring i høring hos kommuner og alle berørte lodsejere. Det fremgår af

<sup>2</sup> LOV nr. 439 af 1. juni 1994 – Lov om ændring af lov om planlægning og lov om naturbeskyttelse (Beskyttelse af kystområderne)

<sup>3</sup> <https://www2.skovognatur.dk/udgivelser/2002/strand/strand.pdf>



dokumenter i Strandbeskyttelseskommissionens arkiv, at kommissionen besigtigede området og i den forbindelse besluttede, at den anlagte sportsplads på den nordlige del af matr. nr. 1b Grønnehave, Nykøbing S. Jorder skulle undtages fra strandbeskyttelseslinjen, se figur 2.



Figur 2. Luftfoto 1995. Den gule prik markerer arealet, som ansøgningen vedrører. Den røde linje viser strandbeskyttelseslinjen som fastlagt af Strandbeskyttelseskommissionen.

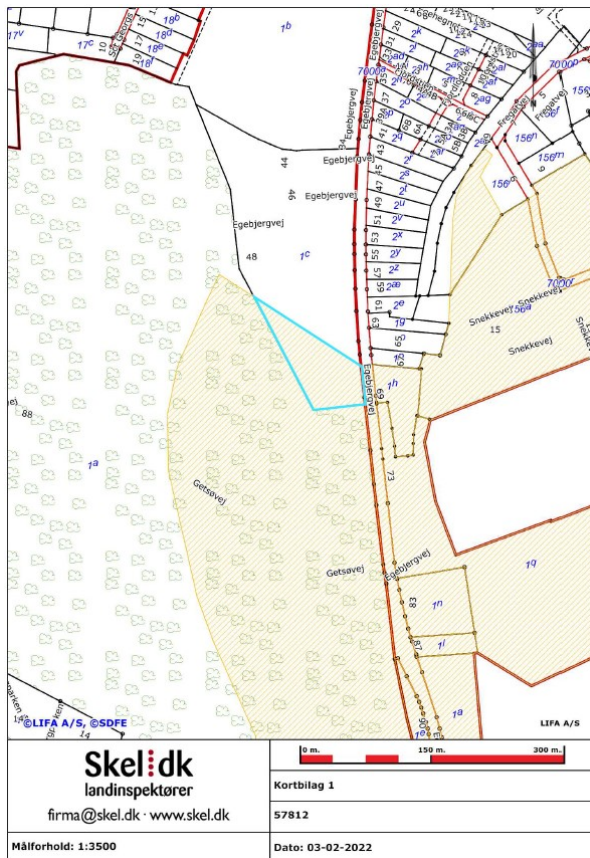
Efter indstilling fra Strandbeskyttelseskommissionen fastlagde miljøministeren det endelige forløb af strandbeskyttelseslinjen, som i daværende Vestsjællands Amt trådte i kraft den 1. april 2001. Arealet, som ansøgningen vedrører, blev i den forbindelse omfattet af strandbeskyttelseslinjen.

#### Begrundelse for ansøgningen

Det fremgår af ansøgningen, at Odsherred Kommune ønsker at udstykke matr. nr. 1c Grønnehave, Nykøbing S. Jorder som det fremgår af kortbilaget i figur 3. Den planlagte udstykning er med henblik på, at arealet kan benyttes til anlæggelse af baner til padeltennis, og at den nye ejendom kan afhændes til en privat forvalter af disse padeltennisbaner. Idet den påtænkte udstykning er projekteret med skel ind i strandbeskyttelseszonen og idet selve anlæggelsen af padeltennisbaner inden for strandbeskyttelseszonen hver især er forhold, der vil kræve dispensation fra Kystdirektoratet, anser ansøger det for en samlet set mere fleksibel løsning at ansøge om at ophæve strandbeskyttelseslinjen på den sydlige del af matr. nr. 1c, som vist på kortbilag i figur 4.



Figur 3. Kortbilag fra ansøgningen. Det røde markerede areal viser den påtænkte udstykning. Orange skravering viser strandbeskyttede arealer.



Figur 4. Kortbilag fra ansøgningen. Den blå markering viser arealet, hvor der er søgt om ophævelse af strandbeskyttelseslinjen. Orange skravering viser strandbeskyttede arealer.



Ansøger bemærker, at arealet, hvor strandbeskyttelseslinjen ønskes ophævet, er omgivet af kommunevej mod øst, og mod syd og vest af matr. nr. 1a, hvilken både er beliggende i landzone og omfattet af fredskov. Der er ifølge ansøger således tale om et konkret afgrænset område, for hvilket strandbeskyttelseszonen ønskes ophævet, og hvor der ikke på de tilgrænsende arealer er nogen tilsvarende fællestræk eller karakteristika, hverken for så vidt angår udseende eller benyttelse.

### Lokalplan

Arealet, hvor strandbeskyttelseslinjen ønskes ophævet, er omfattet af Lokalplan nr. 81 Kongeengen i Nykøbing Sj. fra 2004. Ansøger har oplyst, at det angivne strandbeskyttede areal i dag anvendes til rekreative formål i overensstemmelse med den gældende lokalplan, konkret i form af boldbaner og græsplæne. Odsherred kommune påtænker at vedtage en ny lokalplan for at sikre, at etablering af padeltennisbanerne er i overensstemmelse med det gældende plangrundlag. Ansøger bemærker, at matr.nr. 1c Grønnehave, Nykøbing S. Jorder i forbindelse med vedtagelsen af den nuværende lokalplan er blevet overført til byzonen, hvilket den fortsat også vil være ved vedtagelse af den nye lokalplan. Ansøger bemærker endvidere, at Odsherred Kommune gennem lokalplanlægning til enhver tid vil kunne administrere kommende bebyggelse på området.

### **Begrundelse for afgørelsen**

Der er ansøgt om ophævelse af strandbeskyttelseslinjen på et ubebygget areal på ca. 6.400 m<sup>2</sup>. Der er tale om et ekstensivt udnyttet areal i forbindelse med et idrætsanlæg, der ligger nord for arealet. Arealet fremstår som et åbent græsareal, der grænser op til fredskov mod vest og syd. Mod øst ligger bebyggelse og lystbådehavn.

Administrativ praksis for ophævelse af strandbeskyttelseslinjen er beskrevet i bilag 1. Det fremgår heraf, at strandbeskyttelseslinjen meget sjældent ophæves og navnlig ikke på ubebyggede arealer.

Kystdirektoratet finder ikke, at der er særlige forhold, der kan danne grundlag for at ophæve strandbeskyttelseslinjen af hensyn til den påtænkte nye lokalplan og konkrete projekt, der indebærer etablering af padeltennisbaner samt en udstykning, der muliggør salg af arealet til privat forvalter af padeltennisbanerne. Det er Kystdirektoratets vurdering, at der er væsentlige landskabelige hensyn, der skal varetages, og at disse hensyn bør vurderes nærmere ved behandling af en dispensationsansøgning, der indebærer klagemulighed til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Det er desuden indgået i afgørelsen, at en ophævelse af strandbeskyttelseslinjen i den konkrete sag vil kunne medføre en uønsket præcedensvirkning i andre lignende sager.

Kystdirektoratet finder samlet set ikke, at der er tale om et særligt tilfælde, der kan føre til en fravigelse af den yderst restriktive praksis for ophævelse af strandbeskyttelseslinjen.



Kystdirektoratet finder endvidere ikke anledning til at ændre strandbeskyttelseslinjens forløb med henvisning til naturbeskyttelseslovens § 69a, stk. 2, idet der ikke er sket en væsentlig tilbagerykning eller tilvækst af kysten, eller med henvisning til § 69a, stk. 6, idet der ikke er sket fejl i forbindelse med fastlæggelse af strandbeskyttelseslinjen i 2001.

Idet der meddeles afslag på ansøgningen har Kystdirektoratet ikke foretaget en nærmere vurdering af, om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter vil kunne påvirke et Natura 2000-område væsentligt, eller foretaget en vurdering af, om det ansøgte kan medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Med venlig hilsen

Hanne Rungø Hilligsøe  
+45 20 85 56 17  
hrh@kyst.dk

Kopi sendt til Odsherred Kommune



## Bilag 1 - Lovgrundlag

Naturbeskyttelseslovens<sup>4</sup> bestemmelser om beskyttelseslinjer fremgår af lovens § 8 (klitfredning), § 15 (strandbeskyttelseslinjen), § 16 (sø- og åbeskyttelseslinjen), § 17 (skovbyggelinjen), § 18 (fortidsmindebeskyttelseslinjen) og § 19 (kirkebyggelinjen).

### *Ophævelse af beskyttelseslinjer, herunder strandbeskyttelseslinjen*

Naturbeskyttelseslovens bestemmelser om beskyttelseslinjer indebærer en række forbud mod tilstandsændringer. Fravigelse af de pågældende forbud skal som hovedregel ske ved konkret dispensation efter lovens §§ 65 og 65b.

Miljøministeren kan dog ifølge naturbeskyttelseslovens § 69, stk. 1, 1. pkt. bestemme, at reglerne i §§ 8 og 15-18 ikke skal gælde for nærmere angivne områder. Det kan i den forbindelse bestemmes, at en ophævelse eller ændring af en beskyttelseslinje kun gælder for en nærmere beskrevet lokalplan, jf. § 69, stk. 4.

Ved administrationen af § 69 sker der en "graduering" af ophævelse af de enkelte beskyttelseslinjer, idet strandbeskyttelseslinjen, klitfredningslinjen og fortidsmindebeskyttelseslinjen indebærer væsentlig stærkere forbud end f.eks. skovbyggelinjen.

En beskyttelseslinje vil ikke blive ophævet, hvis det skønnes at være problematisk i forhold til landskabelige og naturbeskyttelsesmæssige interesser. I sådanne tilfælde bør afgørelsen træffes ved konkret dispensation med klagemulighed til Miljø- og Fødevarerklagenævnet.

Ophævelse af strandbeskyttelseslinjen efter lovens § 69, stk. 4 kan kun forventes, når der foreligger ganske særlige forhold. Dette kan f.eks. være i forbindelse med kommunalbestyrelsens vedtagelse af en lokalplan for allerede bebyggede områder i beskyttelseszonen, når lokalplanen tilgodeser naturbeskyttelseslovens formål i tilfredsstillende omfang. I det åbne land er strandbeskyttelsen så godt som aldrig blevet ophævet. En lokalplan, der omfatter arealer i beskyttelseszonen, vil kun rent undtagelsesvis kunne medføre en ophævelse af beskyttelsen, også selv om arealerne ifølge lokalplanen skal friholdes for bebyggelse.

Det er efter § 69, stk. 1 muligt at foretage en generel reduktion eller ophævelse af en beskyttelseslinje uden, at det sker i forbindelse med lokalplanlægning. Det kan f.eks. være tilfældet i udbyggede områder, hvor linjerne fastlægges i et nyt reduceret forløb tilpasset eksisterende bebyggelse. Dette er imidlertid som udgangspunkt ikke aktuelt i relation til strandbeskyttelseslinjen, da denne beskyttelseslinje efter Strandbeskyttelseskommissionens gennemgang er konkret fastlagt i forhold til eksisterende bebyggelse.

---

<sup>4</sup> Lovbekendtgørelse nr. 1392 af 4. oktober 2022 af lov om naturbeskyttelse



### *Revision af strandbeskyttelseslinjen*

Miljøministeren har mulighed for at revidere strandbeskyttelseslinjens forløb, hvis der er sket en væsentlig tilbagerykning eller tilvækst af kysten, jf. lovens § 69a, stk. 2, eller hvis der er sket fejl ved fastlæggelsen af strandbeskyttelseslinjen, jf. § 69a, stk. 6.

### *Lovgivning om international naturbeskyttelse*

Ifølge habitatbekendtgørelsen<sup>5</sup> skal Kystdirektoratet, før der træffes afgørelse om hel eller delvis ophævelse af strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan ansøgningen ikke imødekommes.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Ansøgninger om hel eller delvis ophævelse af strandbeskyttelseslinjen kan ikke imødekommes, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

---

<sup>5</sup> BEK nr. 2091 af 12. november 2021 - Bekendtgørelse om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter (Habitatbekendtgørelsen)