



Hasløv & Kjærsgaard
Benny Böttiger
Marskensgade 7
2100 København Ø

Kystdirektoratet
J.nr. 22/19307-1
Ref. Martin Cenholt
Kjeldgaard
08-07-2022

Sendt på bb@HogK.dk

Afgørelse om, at udvidelse af Hornbæk Havn ind i land foran ejendommene matr. nre. 101 og 102, Hornbæk Fiskerleje, Hornbæk er omfattet af forbuddet mod tilstandsændringer inden for strandbeskyttelseslinjen.

I forbindelse med behandling af en ansøgning om tilladelse fra kystbeskyttelsesloven til udvidelse af Hornbæk Havn på søterritoriet, har Kystdirektoratet fundet anledning til også at vurdere, hvorvidt den ansøgte udvidelse af havnebassinet, mv. ind i land på ovennævnte ejendom er omfattet af forbuddet mod tilstandsændringer inden for strandbeskyttelseslinjen efter naturbeskyttelseslovens¹ § 15, stk. 1, eller om anlægget er omfattet af undtagelsen i lovens § 15 b, stk. 1.

I den konkrete sag er der tale om, at havebassinet ønskes udvidet ind i land, øst for det eksisterende bassin, ved afgravning af et umatrikuleret landareal på omtrent 0,9 ha.

Staten ved Naturstyrelsen ejer de bagvedliggende arealer, hvorfor Kystdirektoratet i lighed med Naturstyrelsen antager, at de umatrikulerede arealer ved en ejendomsberigtigelse vil blive tillagt denne ejendom ved ejendomsberigtigelse jf. udstykningslovens nærhedsprincip. Naturstyrelsen har som lodsejer givet fuldmagt til, at ansøger kan ansøge om myndighedsgodkendelse af projektet.

Afgørelse og begrundelse

Det er Kystdirektoratets vurdering, at en udvidelse af havnebassinet ind i land kræver dispensation efter naturbeskyttelseslovens § 65 b, stk. 1, jf. § 15.

Kystdirektoratet vurderer, at forholdet forudsætter dispensation, fordi udvidelsen af havnebassinet udgør en tilstandsændring inden for strandbeskyttelseslinjen, og efter Kystdirektoratets vurdering, ikke kan anses for omfattet af undtagelsen for havneanlæg i lovens § 15b, stk. 1.

Den gældende undtagelsesbestemmelse 15 b, stk. 1 svarer i grundform til undtagelsen i 1992 lovens (lov nr. 9 af 3. januar 1992) § 15, stk. 2, nr. 5: *"Forbudet i*

¹ Lovbekendtgørelse nr. 1986 af 27. oktober 2021 af lov om naturbeskyttelse



stk. 1 gælder ikke for havneanlæg, og de landarealer der ved lokalplan er udlagt til havneformål,”

Om bestemmelsens anvendelse, fremgår af vejledning om naturbeskyttelsesloven fra 1993 (Miljøministeriet, Skov- og Naturstyrelsen), side 75:

”[...]udover de ovennævnte landarealer er naturligvis selve havneanlægget undtaget. Tilsvarende er nyanlæg af havne undtaget efter aftale mellem Trafikministeriet og Miljøministeriet, idet varetagelsen af de naturmæssige hensyn i stedet foregår i en fast høringsprocedure, hvor Trafikministeriet indhenter udtalelser fra bl.a. Skov- og Naturstyrelsen, amtskommuner og kommuner. Etablering af lystbådehavne vil i overensstemmelse med praksis normalt kun blive tilladt i tilknytning til byer og bymæssig bebyggelse eller i form af udvidelse af eksisterende havne. Der udvises endvidere stor tilbageholdenhed i forbindelse med udvidelse af lystbådekapaciteten i Ramsar- og EF-fuglebeskyttelsesområder”

Af vejledningen til 300 m strandbeskyttelseslinjen fra 2000 (Miljø- og Energiministeriet, Skov- og Naturstyrelsen) fremgår blandt andet:

”Ligesom efter den tidligere lovgivning gælder hverken strandbeskyttelsen eller klitfredningen for havneanlæg, dvs. moler og kajer og i det hele taget de konstruktioner, som nødvendiggøres af anlæggets funktion som havn. Undtagelsen omfatter såvel ændringer i bestående havneanlæg som anlæg af nye havne og omfatter både trafikhavne, fiskerihavne og lystbådehavne.”

Formålet med undtagelsen må antages at have være, at nyanlæg og havneudvidelser (altså moler, kajanlæg, mv. og som de var flest) kunne ske uden dispensation.

Havneudvidelser, og nyetablering, sker normalt ved etablering af anlæg på søterritoriet og ikke ved afgravning af land, hvorfor bestemmelsens forståelse må ske i overensstemmelse hermed. Det er derfor Kystdirektoratets vurdering, at selve anlæggelsen af kaj, mole, mv. og deres fæste på land må anses for undtaget forbuddet, men at strandbeskyttet areal, der ved afgravning inddrages til havnebassin, ikke er omfattet af undtagelsen, men derimod er omfattet af forbuddet mod tilstandsændring i § 15 stk. 1, da det ikke kan anses for være omfattet af intentionen med undtagelsen ud fra en vurdering af den sædvanlige måde for etablering og udvidelse af havne.

Den konkrete afgravning af et større landareal med henblik på at udvide et havnebassin, må i den forbindelse anses for usædvanligt og ikke inden for den forståelsesramme undtagelsen er fastlagt med henblik på varetagelse af.

Kystdirektoratet bemærker endvidere, at der ikke er fundet tilsvarende sager at støtte en vurdering op ad.

Endeligt bemærker Kystdirektoratet, at denne afgørelse *alene* omhandler spørgsmålet om, hvorvidt anlægget forudsætter dispensation fra forbuddet, og *ikke* hvorvidt der kan meddeles dispensation til anlægget.



Kystdirektoratet bemærker dog, at der kun i særlige tilfælde kan meddeles dispensation fra strandbeskyttelseslinjen efter naturbeskyttelseslovens § 65 b, stk. 1. Der kan derfor kun dispenseres, hvis særlige forhold taler for det, herunder hvis der er tale om et nødvendigt formål, som bør gå forud for den generelle beskyttelsesinteresse, og der ikke ved en dispensation skabes præcedensvirkning i strid med det generelle formål med reglerne. Bestemmelsen administreres i praksis meget restriktivt.

Der vil således skulle foreligge helt særlige omstændigheder for, at der kan dispenseres til bortgravning af et areal, hvor loven har til formål at sikre en friholdelse af strandene og de umiddelbart bagvedliggende kystområder mod indgreb, der ændrer den nuværende tilstand og anvendelse. Det ansøgte må endvidere ikke stride mod kystlandskabelige og naturbeskyttelsesmæssige hensyn.

Erhvervsøkonomiske interesser tilgodeses, i overensstemmelse med loven, som hovedregel ikke i afgørelser vedrørende strandbeskyttelseslinjen.

Det pågældende arealer endvidere, delvist, omfattet af lokalplan 5.39 for Hornbæk Bymidte og Havn vedtaget den 26. november 2012, som udlægger arealet til strand.

Lovgivning

Af Naturbeskyttelseslovens § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Der må ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen.

Der kan gøres undtagelse fra bestemmelsen, jf. Naturbeskyttelseslovens § 65b.

Efter naturbeskyttelseslovens § 15b, stk. 1 gælder forbuddet i § 15, stk. 1 ikke for havneanlæg og de arealer, der ved lokalplan er udlagt til havneformål, for så vidt angår placering og udvidelse af bebyggelse og anlæg og lign. til havneformål.

Strandbeskyttelseslinjen administreres meget restriktivt. Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, dispenseres der kun, når der foreligger en begrundelse herfor, og når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevarerklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen. Hvis klagefristen



udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen,
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører,
- offentlige myndigheder,
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen,
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø, og
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, som der er et link til på forsiden af www.naevneneshus.dk. Klageportalen ligger på www.borger.dk og www.virk.dk. Man logger på via www.borger.dk eller www.virk.dk typisk med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen. Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Gebyret betales med betalingskort i Klageportalen.

Miljø- og Fødevarerklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videregiver herefter anmodningen til Miljø- og Fødevarerklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.

Med venlig hilsen



Martin Cenholt Kjeldgaard
Specialkonsulent
mackj@kyst.dk

Kopi er sendt til:

- Helsingør Kommune, mail@helsingor.dk



- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Helsingør, helsingoer@dn.dk
- Friluftsrådet centralt, fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Nordsjælland, nordsjaelland@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Helsingør, helsingoer@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Sjællandskredsen, oestkredsen@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk
- Naturstyrelsen, nst@nst.dk
- Naturstyrelsen Nordsjælland, NSJ@nst.dk

mail@helsingor.dk; dn@dn.dk; helsingoer@dn.dk; fr@friluftsradet.dk;
nordsjaelland@friluftsradet.dk; natur@dof.dk; dof@dof.dk; helsingoer@dof.dk;
oestkredsen@botaniskforening.dk; miljo@kano-kajak.dk; sager@jaegerne.dk;
nst@nst.dk; NSJ@nst.dk