



Per Lennart Vagn-Hansen
Gunderslevvej 13 A
4160 Herlufmagle

Kystdirektoratet
J.nr. 22/23007-5
Ref. Kristina Bej Tanderup
06-01-2023

Afslag på opførelse og udvidelse af skur til 16 – 20 kvm inden for strandbeskyttelseslinjen

Ansøgning

Du har den 10.10.2022 søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til genopførelse af et skur inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr. nr. 16, Nordby Hede, Nordby, Langørevej 15, 8305 Samsø, i Samsø Kommune.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver afslag efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til det ansøgte.

Du kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

Du kan se en klagevejledning i bilag 2.

Redegørelse for sagen

Ejendommen er beliggende i landzone og er noteret som sommerhus, bestående af et sommerhus med et boligareal på 97 kvm samt skur på 9 kvm og anneks på 76 kvm. Sommerhuset med tilhørende skur og anneks er beliggende i den oprindelige del af strandbeskyttelseslinjen på 100 meter, der blev fastlagt i 1937. Se fig. 1.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 1392 af 4. oktober 2022 om naturbeskyttelse.



Fig. 1. Matrikelkort. Det orange prikkede område markerer det strandbeskyttede areal. De sorte streger markerer de vejledende matrikelskel. Den blå pil markere nuværende skurs placering.

Det er ønsket at genopføre og udvide et eksisterende skur fra 9 kvm til 16-20 kvm, samt rykke skuret længere tilbage fra bygningerne. Se skruets nuværende placering på fig. 2.



Fig. 2. Ortofoto 2022. Det orange prikkede område markerer det strandbeskyttede areal. De hvide streger markerer de vejledende matrikelskel. Den orange pil markere nuværende skurs placering.

Der oplyses at det nuværende skur er ved at falde sammen (se fig. 3).

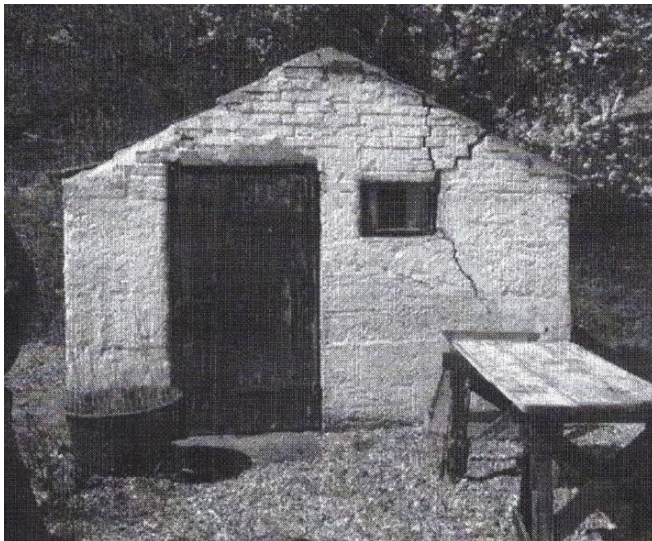


Fig. 3. Medsendt foto af nuværende skur

Det nye skur ønskes opført bag de eksisterende bygninger (se fig. 4).

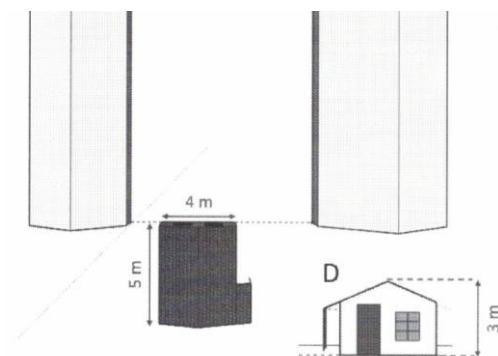


Fig. 4. Situationstegning af det ønskede skur

Det nuværende skur er placeret på et område der både er en del af gårdspladsen og et lille stykke ud i mellem træer bag gårdspladsen.

Der ses et skur kontinuerligt på den nuværende placering siden i 1954, se bilag 3.

Kystdirektoratet har den 09.11.22 varslet afslag på det ansøgte og vejledt om at man uden dispensation, i en lovlig etableret have inden for strandbeskyttelseslinjen, kan opføre et mindre skur på op til 10 m² inden for 15 meter af boligen, medmindre der allerede lovligt er opført et skur i tilknytning til boligen, jf. naturbeskyttelsesloven § 15a, stk. 3. Se afsnittet om lovlig etableret have i afsnittet "Begrundelsen for afgørelsen"

Hele matriklen er beliggende inden for fredningen; Arealer ved Stavns Fjord og er således omfattet af Overfredningsnævnets afgørelse af d. 17.11.1981.

Der er også på matriklen registreret beskyttet natur, *eng, overdrev, strandeng og hede*, omfattet af naturbeskyttelsesloven §3.



Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen vurderer Kystdirektoratet, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

Natura 2000

Det ansøgte ligger i Natura 2000-område nr. 55 Stavns Fjord, Samsø Østerflak og Nordby Hede. Natura 2000-området omfatter habitatområde nr. 51 og fuglebeskyttelsesområde nr. 31. I fuglebeskyttelsesområdet indgår Ramsarområde nr. 14.

Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området ses i bilag 4.

Idet der meddeles afslag på ansøgningen, har Kystdirektoratet ikke foretaget en nærmere vurdering af, om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter, vil kunne påvirke Natura 2000-området væsentligt.

Bilag IV-arter

Kystdirektoratet har i den konkrete sag, hvor der meddeles afslag, ikke foretaget en vurdering af, om det ansøgte kan medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

"Lovlig etableret have"

Kystdirektoratet har indledningsvist foretaget en vurdering af, om der er en lovlig etableret have på ejendommen (matr. nr. 16, Nordby Hede, Nordby), da der inden for lovligt etablerede haver gælder både en række undtagelser for kravet om dispensation samt en mere lempelig dispensationsadgang.

En have forstås i denne sammenhæng som et areal, der ligger i tilknytning til en bolig og som er undergivet en vis kultivering eller vedligeholdelse og ikke længere dyrkes eller anvendes landbrugsmæssigt (jf. naturbeskyttelseslovens § 15a, stk. 4).

En have inden for strandbeskyttelseslinjen betragtes som lovligt etableret, hvis den er etableret før 1. januar 1968 eller på baggrund af en forudgående dispensation.

En have betragtes kun som lovligt etableret, hvis arealet kontinuerligt er opretholdt som have.

Kystdirektoratet vurderer på baggrund af luftfotos, at der på en del af ejendommen er en lovlig etableret have. Det er Kystdirektoratets vurdering, at det indtegnede område på fig. 5. har været anvendt som have før 1968 og kontinuerligt opretholdt som have siden da.

At en have ikke betragtes som værende "en lovlig etableret have" i naturbeskyttelsesloven forstand hindre ikke slåning og ophold.



Fig. 5. Den gule markering viser den af Kystdirektoratet vurderede lovlig etablerede have efter § 15a, stk. 4. De sorte streger markerer de vejledende matrikelskel.

Begrundelse

Kystdirektoratet finder på baggrund af ejendommens historik, at skuret på 9 kvm er lovlig etableret, da der i hvert fald har været et skur siden 1954.

Efter administrativ praksis meddeles normalt dispensation fra naturbeskyttelseslovens § 15 til – efter nedrivning - at genopføre et nyt skur, forudsat den eksisterende bygning ikke er så forfalden, at den ikke repræsenterer nogen værdi af betydning, dvs. er en egentlig ruin. Det er som udgangspunkt en forudsætning, at bygningen opføres med omtrent samme placering, størrelse og karakter som den gamle, ligesom det er en betingelse, at den nye bygning anvendes til samme formål som hidtil.

I denne sag ønskes skuret med et areal på 9kvm nedrevet og erstattet med et nyt skur på i alt 16 – 20kvm, samt rykket bagud. Det ansøgte afviger således væsentligt fra det tidligere byggeri med hensyn til størrelsen og placeringen og må efter Kystdirektoratets opfattelse betragtes som en nyopførelse.

Det følger af naturbeskyttelseslovens § 15a, stk. 3, at der i lovligt etablerede haver, uanset forbuddet i § 15, stk. 1, bl.a. kan placeres et mindre skur på op til 10 kvm i tilknytning til boligen og højst 15 meter fra denne, medmindre der allerede lovligt er opført et skur i tilknytning til boligen. Det følger endvidere af naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 3, nr. 1, at der i lovligt etablerede haver kan dispenseres til mindre bygninger, anlæg og installationer, der placeres uden tilknytning til beboelsen (mere end 15 m fra beboelsen), og andre mindre anlæg og installationer, som f.eks. drivhuse på op til 10 m kvm og hævede terrasser. Der skal



dog fortsat i overensstemmelse med lovens formål varetages hensyn til kystlandskabet og de naturbeskyttelsesmæssige interesser. Hvis det ansøgte vurderes at påvirke kystlandskabet eller naturen væsentligt, kan der derfor ikke gives dispensation.

Kystdirektoratet finder ikke, at et skur på 16-20 kvm falder ind under ovenstående praksis, da skuret bliver over 10 kvm.

Opførelsen af skuret skal derfor vurderes efter den restriktive dispensationsadgang i lovens § 65b, stk. 1, hvor en dispensation forudsætter, at der er tale om et særligt tilfælde.

Kystdirektoratet finder ikke, at der er tale om et særligt tilfælde, som kan begrunde, at der imod praksis meddeles dispensation til det ansøgte skur. I vurderingen er der lagt vægt på, at ejendommen er beliggende i det åbne kystlandskab, og der er mulighed for at have et skur på maksimalt 10 kvm.

Det er indgået i vurderingen, at en dispensation vil kunne få en uønsket præcedensvirkning i andre lignende sager i strid med bestemmelsens formål.

Kystdirektoratet meddeler på denne baggrund afslag til opførelse af et skur på 16 - 20kvm.

Kystdirektoratet bemærker, at det eksisterende skur – uden dispensation fra strandbeskyttelseslinjen – kan udvides til 10 m² efter undtagelsesbestemmelsen i § 15a, stk. 3, eller der kan opføres et nyt skur på op til 10 m² inden for 15 meter af boligen i den lovligt etablerede have, jf. fig. 5.

Med venlig hilsen

Kristina Bej Tanderup
+45 61 35 12 62
krbet@kyst.dk

Bilagsliste:

- Bilag 1: Lovgivning
- Bilag 2: Klagevejledning
- Bilag 3: Luftfoto af ejendommen gennem tiden
- Bilag 4: Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området

Afgørelsen er også sendt til:

- Samsø Kommune, kommune@samsøe.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk



- Danmarks Naturfredningsforening, Samsø, samsoe@dn.dk
- Friluftsrådet centralt: fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Århus Bugt, aarhus@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Samsø, samsoe@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Jyllandskredsen, jyllandskredsen@botaniskforening.dk
- Økomuseum Samsø, Museumsvej 5, 8305 Samsø - kontakt@samsoemuseum.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk
- Fredningsnævnet for Midtjylland, østlig del, midtjyllandoest@fredningsnaevn.dk

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.



Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 1392 af 4. oktober 2022 om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 2091 af 12. november 2021 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.



Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.

Bilag 3: Luftfoto af ejendommen gennem tiden



Luftfoto fra 1954



Luftfoto fra 1969



Luftfoto fra 1974



Luftfoto fra 1999



Luftfoto fra 2008



Luftfoto fra 2016



Luftfoto fra 2021

Bilag 4: Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 55, Stavns Fjord, Samsø Østerflak og Nordby Hede.

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 51		
Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Lagune* (1150)
	Bugt (1160)	Rev (1170)
	Strandvold med enårige planter (1210)	Strandvold med flerårige planter (1220)
	Kystklint/klippe (1230)	Enårig strandengsvegetation (1310)
	Vadegræssamfund (1320)	Strandeng (1330)
	Forklit (2110)	Hvid klit (2120)
	Grå/grøn klit* (2130)	Klithede* (2140)
	Skovklit (2180)	Kransnålalge-sø (3140)
	Næringsrig sø (3150)	Brunvandet sø (3160)
	Tørt kalksandsoverdrev* (6120)	Kalkoverdrev* (6210)
	Surt overdrev* (6230)	Tidvis våd eng (6410)
	Rigkær (7230)	
	Arter:	
	Stor vandsalamander (1166)	Gråsæl (1364)
	Spættet sæl (1365)	

Naturtyper og arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver, at der er tale om en prioriteret naturtype. Udpegningsgrundlag for habitatområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 31		
Fugle:	Skarv (TY)	Sangsvane (T)
	Edderfugl (T)	Sortand (T)
	Fløjlsand (T)	Klyde (Y)
	Dværgterne (Y)	Splitterne (Y)
	Havterne (Y)	

Fugle, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. I parenteserne står "T" for trækfugl og "Y" for ynglefugl. Udpegningsgrundlag for fuglebeskyttelsesområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Udpegningsgrundlaget er gennemgået i 2018-21. For trækfuglene er følgende fugle ikke til stede i national eller international væsentlig forekomst: Sangsvane (T) og skarv (T) i fuglebeskyttelsesområde F31. Sangsvane gennemgås derfor ikke yderligere, mens skarv kun gennemgås som ynglefugl.

(fra [Natura 2000-planen 2022-27](#))