



Hjørring Kommune
Att.: Allan Kaup-Nielsen
Springvandspladsen 5
9800 Hjørring

Kystdirektoratet
J.nr. 23/03329-12
Ref. Heidi Søgaard Madsen
23-04-2024

Dispensation til opsætning af badehuse på Løkken Strand inden for klitfredningslinjen i perioden 2024-2028

Ansøgning

Hjørring Kommune har den 24. april 2023 søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 8 til fortsat opsætning af badehuse ved Løkken inden for klitfredningslinjen på strækningen mellem Nybækken og Klostergrøften på matr.nr.2b, 4k, 3g, 3bm, 6fm, 6fl, 6am samt 8bp Åsendrup By, Vrensted samt på matr.nr. 121a Løkken Ladeplads, Furreby i Hjørring Kommune.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver dispensation efter naturbeskyttelseslovens § 65 b, stk. 1, jf. § 8, samt klitfredningsbekendtgørelsen² § 1, stk. 1, nr. 3, jf. § 4, til opstilling af maksimalt 485 badehuse på den ubevoksede strandbred ud for Løkken by.

Dispensationen gælder kun klitfredningslinjen. I skal selv undersøge, om jeres projekt kræver tilladelse efter anden lovgivning.

Dispensationen er tidsbegrænset og bortfalder med udgangen af 2028.

Dispensationen bortfalder desuden, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år efter, at den er meddelt, jf. naturbeskyttelseslovens § 66, stk. 2.

I kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 1392 af 4. oktober 2022 om naturbeskyttelse.

² Bekendtgørelse nr. 1061 af 21. august 2018 om klitfredning.

Vilkår for dispensationen

Dispensationen er meddelt på følgende vilkår:

Hjørring Kommune administrerer opsætningen af badehusene, herunder tildelingen af opstillingsrettigheder i overensstemmelse med vedlagte administrationsgrundlag og regulativ vedr. bade- og strandlysthuse på Løkken Strand, udfærdiget af Kystdirektoratet i 2024.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

Dispensationen må ikke udnyttes før klagefristen er udløbet. Hvis der bliver klaget over afgørelsen, er dispensationen ikke gældende før klagesagen er færdigbehandlet. I vil få direkte besked fra Kystdirektoratet med oplysninger om, hvordan I skal forholde jer, hvis der bliver klaget over afgørelsen.

I kan se en klagevejledning i bilag 2.

Redegørelse for sagen

Stranden ved Løkken er omfattet af naturbeskyttelseslovens bestemmelser om klitfredning, se figur 1.



Fig. 1. Ortofoto 2022 viser stranden ved Løkken. Den orange signatur markerer det klitfredede areal. De umatrikulerede arealer ud til kysten samt stranden er dog også omfattet af bestemmelserne om klitfredningen. De røde streger markerer de vejledende matrikelskel.



Hjørring Kommune ansøger om en forlængelse af den eksisterende aftale og dispensation fra naturbeskyttelseslovens § 8 til opsætning af maksimalt 485 badehuse på Løkken strand i området fra Nybækken i syd til Løkken Ladeplads, Furreby, i nord.

Der har været opstillet badehuse på Løkken Strand gennem mere end 100 år. I forbindelse med en omfattende drøftelse og politisk behandling i Folketinget omkring 1980 fandt karakteren, brugen og omfanget af badehusene sit nuværende leje.

Der blev herefter meddelt dispensation fra klitfredningen til opstilling af 485 badehuse på Løkken Strand og indgået en aftale mellem daværende Løkken-Vrå Kommune og Skov- og Naturstyrelsen om administration af badehusene, tildeling af opstillingsrettigheder m.v.

Dispensationen og den medfølgende aftale er senere fornyet gentagne gange, senest den 11. april 2013, hvor der blev meddelt en ny 10 årig dispensation til opstilling af badehuse.

Hjørring Kommune søger nu dispensation til fortsat opstilling af i alt 485 badehuse på den ubevoksede strandbred i Løkken. Badehusene opstilles i perioden maj til oktober.

Badehusene opstilles i én til tre rækker på strækningen mellem Nybækken og Klostergrøften på matr.nr.2b, 4k, 3g, 3bm, 6fm, 6fl, 6am samt 8bp Åsendrup By, Vrensted samt på matr.nr. 121a Løkken Ladeplads, Furreby.

Hjørring Kommune har fremsendt erklæringer fra ejerne af de berørte ejendomme om, at de er indforståede med fortsat opstilling af badehusene som hidtil.

Placeringen af badehusene er vist i figur 2.



Fig. 2. Fra ansøgningsmaterialet – Den nuværende og fremtidige ønskede placering af badehuse er vist med rød linje

Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra klitfredningslinjen skal Kystdirektoratet vurdere, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

Natura 2000

Det nærmeste Natura 2000-område (nr. 202) ligger ca. 4 km mod nord. Natura 2000-området omfatter habitatområde nr. 202. Det nærmeste fuglebeskyttelsesområde er nr. 1, der ligger ca. 28 km mod syd i Natura 2000-område nr. 15. I fuglebeskyttelsesområdet indgår Ramsarområde nr. 7.

Udpegningsgrundlaget for habitatområde nr. 202 og fuglebeskyttelsesområde nr. 1 ses i bilag 3.

Det er Kystdirektoratets vurdering, at det ansøgte ikke i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke Natura 2000-området væsentligt. Ved vurderingen er der særligt lagt vægt på, at det nærmeste Natura 2000-område er et marint område, hvis udpegningsgrundlag er naturtypen rev (1170). Det ansøgte vil således efter Kystdirektoratets vurdering ikke medføre en væsentlig påvirkning af de naturtyper, levesteder og/eller arter, som området er udpeget for at bevare, og der er derfor ikke behov for en nærmere konsekvensvurdering.



Bilag IV-arter

Kystdirektoratet bemærker, at der på arter.dk er registreret:

- observationer af løgfrø i 2017, 2012, og 2008, ca. 3 km syd for de ansøgte placeringer.
- observationer af spidssnudet frø i 2012 og 2008, ca. 3,3 km syd for de ansøgte placeringer.
- observationer af stor vandsalamander i 2008, ca. 3,3 km syd for de ansøgte placeringer.

Kystdirektoratet bemærker, at sandstranden ikke indgår i nogle af ovenstående paddearters naturlige udbredelsesområde, og det vurderes på denne baggrund, at det ansøgte ikke påvirker arterne.

Kystdirektoratet bemærker endvidere, at der er registreret observationer af markfirben i 2020 og 2021, ca. 30 m sydøst for de ansøgte placeringer, på sydøst siden af klitten. Registreringerne i 2021 er foretaget af WSP, på vegne af Hjørring Kommune, i forbindelse med en undersøgelse af forekomsten af markfirben i området i forbindelse med en anden sag (Kystdirektoratets j. nr. 20/05020).

Kystdirektoratet bemærker, at de ansøgte placeringer af badehusene er på den åbne sandstrand, på nord/vest siden af klitten. Kystdirektoratet vurderer ikke, at de ansøgte placeringer er yngle- eller rasteområder for markfirben. Der er i vurderingen lagt vægt på, at der på det ansøgte areal ikke forefindes lav vegetation, der kan fungere som skjulested, eller bruges til termoregulering og fødesøgning.

Kystdirektoratet vurderer på denne baggrund, at lokaliteten ikke er et potentielt levested for bilag IV-arter og at det ansøgte projekt ikke vil medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for klitfredningslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Der søges om en fornyelse af tidligere dispensation til opstilling af badehuse.

Der har været opstillet badehuse på Løkken Strand gennem ca. 100 år og siden omkring 1980 har omfanget af badehusene været som det nu ansøgte.

Badehusene er af væsentlig betydning for kulturmiljøet i Løkken og på stranden ud for byen.

Husene har hidtil ikke forårsaget gener for besøgende ved strandbredden, og Kystdirektoratet vurderer, at en fortsættelse af opsætning af badehusene ikke er skæmmende i kystlandskabet og dermed ikke vil påvirke landskabet.



Kystdirektoratet vurderer, at der i denne sag er tale om et særligt tilfælde, idet badehusene er symbol for en kultur der ikke finde lignende andre steder, og at badehusene kan betegnes som et vartegn for Løkken igennem de sidste ca. 100 år.

Kystdirektoratet har vurderet det ansøgte i forhold til international lovgivning om naturbeskyttelse og konkluderet, at der ikke er hensyn, der taler imod det ansøgte. Se afsnittet "Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse".

Kystdirektoratet giver på denne baggrund dispensation til fortsat opsætning af maksimalt 485 badehuse på Løkken Strand i aftaleperioden.

Med venlig hilsen

Heidi Søgaard Madsen
hsm@kyst.dk

Bilagliste:

Bilag 1: Lovgivning
Bilag 2: Klagevejledning
Bilag 3: Udpegningsgrundlaget for habitatområde nr. 202 og fuglebeskyttelsesområde nr. 1

Administrationsgrundlag og Regulativ vedr. badehuse på Løkken Strand er vedhæftet.

Afgørelsen er også sendt til:

- Hjørring Kommune, hjoerring@hjoerring.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Hjørring, hjoerring@dn.dk
- Friluftsrådet centralt: fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Vendsyssel v/ Thomas Elgaard Jensen, vendsyssel@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Hjørring, hjoerring@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Jyllandskredsen, dbf.oestjylland@gmail.com
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk
- Naturstyrelsen, Vendsyssel, vsy@nst.dk

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.



Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens³ § 8 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af klitfredede arealer. Formålet med bestemmelserne om klitfredning er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for klitfredningen. Der må heller ikke foretages gravearbejde, etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, arealerne må ikke afgræsses, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens § 8 a. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65 b.

Af klitfredningsbekendtgørelsens⁴ § 1 fremgår, at det på de klitfredede arealer blandt andet ikke er tilladt at fjerne beplantning eller indretninger, der tjener til sandflugtens dæmpning, køre med motorkøretøjer uden for lovligt anlagte veje, at opstille telte og lignende eller at foretage gravearbejde, at cykle eller ride uden for lovligt anlagte veje.

Kystdirektoratet kan gøre undtagelse fra forbuddene, jf. § 4.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om klitfredningslinjen meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af klitfredningen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen⁵ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra klitfredningen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

³ Lovbekendtgørelse nr. 1392 af 4. oktober 2022 om naturbeskyttelse.

⁴ Bekendtgørelse nr. 1061 af 21. august 2018 om klitfredning.

⁵ Bekendtgørelse nr. 1098 af 21. august 2023 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.



Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra klitfredningen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.



Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med MitID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.



**Bilag 3: Udpegningsgrundlag for habitatområde nr. 202 og
fuglebeskyttelsesområde nr. 1**

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 202	
Naturtyper:	Rev (1170)
Naturtyper og arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver, at der er tale om en prioriteret naturtype. Udpegningsgrundlag for habitatområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.	

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 1		
Fugle:	Rørdrum (Y)	Skestork (TY)
	Knopsvane (T)	Pibesvane (T)
	Sangsvane (T)	Grågås (T)
	Kortnæbbet gås (T)	Bramgås (T)
	Lysbuget knortegås (T)	Pibeand (T)
	Krikand (T)	Hvinand (T)
	Toppet skallesluger (T)	Fiskeørn (T)
	Rørhøg (Y)	Blå kærhøg (T)
	Hedehøg (Y)	Blishøne (T)
	Klyde (TY)	Hjejle (T)
	Almindelig ryle (Y)	Brushane (Y)
	Dværgterne (Y)	Splitterne (Y)
	Fjordterne (Y)	Havterne (Y)
	Blåhals (Y)	

Fugle, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. I parenteserne står "T" for trækfugl og "Y" for ynglefugl. Udpegningsgrundlag for fuglebeskyttelsesområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

(fra [Natura 2000-planen 2022-27](#))