



Amphi Consult – Niels Damm
Forskerparken 10
5230 Odense M

Kystdirektoratet
J.nr. 23/01649-3
Ref. Jan Kofod Winther
26-02-2023

Dispensation til etablering af vandhul samt skeldige inden for strandbeskyttelseslinjen på matr. 11a Skarø, Svendborg Jorder, beliggende på Skarø i Svendborg Kommune.

Ansøgning

Kystdirektoratet meddelte den 6. december 2021 dispensation til anlæg og oprensning af en række vandhuller for klokkefrø på Skarø som led i LIFE-projekt.

I har nu søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til etablering af yderligere et vandhul samt et skeldige inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr. 11a Skarø, Svendborg Jorder, beliggende på Skarø i Svendborg Kommune.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver dispensation efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til det ansøgte.

Det stilles som vilkår for vandhullet, at der ikke udsættes eller fodres fisk, krebs eller andefugle i tilknytning til vandhullet. Der må endvidere ikke foretages sprøjtning eller gødskning på egen jord indenfor en afstand af 10 meter fra vandhullet.

Det stilles som vilkår for diget, at dette ved sine dimensioner og udformning visuelt skal underordne sig de beskyttede diger det ligger imellem, og der skal holdes en afstand på 5 m til hvert af de beskyttede diger.

Dispensationen gælder kun strandbeskyttelseslinjen. I skal selv undersøge, om jeres projekt kræver tilladelse efter anden lovgivning.

Dispensationen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år efter, at den er meddelt, jf. naturbeskyttelseslovens § 66, stk. 2. I kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 1392 af 4. oktober 2022 om naturbeskyttelse.



Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger. I kan se en klagevejledning i bilag 2.

I må ikke udnytte dispensationen før klagefristen er udløbet. Hvis der bliver klaget over afgørelsen, er dispensationen ikke gældende før klagesagen er færdigbehandlet. I vil få direkte besked fra Kystdirektoratet med oplysninger om, hvordan I skal forholde jer, hvis der bliver klaget over afgørelsen.

Redegørelse for sagen

I afgørelsen af december 2021 blev anført:

Projektet sigter på at gøre Skarø til et kerneområde for Klokkefrø i det Sydfynske Øhav, idet øen på lang sigt vil bevare gunstige forhold ved kommende vandstand-stigninger som følge af dens topografi (højdeforhold), hvorimod nabolokaliteter med mere ugunstig topografi vil være udsatte i forhold til Klokkefrøens biotops-krav.

På den baggrund er der i et dansk-polsk projekt søgt midler fra EU's LIFE fond til genetablering af en bestand af klokkefrø på Skarø. EU har imødekommet ansøgningen og har bevilliget 60% af udgifterne. Projektet løber fra 2018 til 2023 (Emys_PL_LIFE A1 LIFE17/NAT/PL/000011).

Der ønskes således primo februar igangsat et projekt på Skarø omfattende gravning af syv nye vandhuller inden for strandbeskyttelseslinjen. Endvidere oprensning af 10 eksisterende vandhuller, hvoraf de 6 ligger inden for strandbeskyttelseslinjen, og 3 af disse vandhuller udvides endvidere. For såvel de nye vandhuller som for de der oprenses, deponeres det opgravede materiale på de omkringliggende omdriftsarealer og græsmarker i et tyndt lag.

I forbindelse med projektets realisering er der fremkommet mulighed for anlæg af yderligere et vandhul samt til etablering af et dige (mindre jordvold). I ansøgningen anføres:

Et nyt vandhul

På den laveste del af matriklen ønskes et lavvand, sommerudtørrende vandhul til klokkefrø gravet som supplement til et nygravet (2022) permanent vandhul til klokkefrø. Vandhullet vil få et areal på 700 m², en maksimal dybde på 0,6 m og anlægges med flade brinker på 1:10. Vandhullets funktion vil være at tjene som det første vandhul klokkefrøerne søger til i april/maj efter vinterdvalen, når de har brug for at tage føde til sig inden ynglesæsonen starter. I et vådt og tidligt varmt forår vil det kunne fungere som ynglevandhul. Det nye vandhul supplerer dermed funktionen af det større vandhul for klokkefrø.

Et nyt dige som afgrænsning mod konventionelt dyrket mark syd for (matrikel nr. 11h).

Diget vil blive 140 m langt og få en højde på mellem 60-100 cm. Diget bygges mellem to eksisterende beskyttede diger på matrikel nr. 11a. Diget bygges så det har samme højde og proportioner som de øvrige diger på stedet. Der er tradition for at bygge diger i skel på Skarø og det nye dige vil falde ind som et hjemmehørende element i landskabet.

Formålet med diget er:

- Beskyttelse af naturområde med vandhuller gravet til klokkefrø mod kunstgødning og pesticider fra nabomark syd for. Diget vil forhindre at sprøjtetåge og kunstgødningskorn driver/bliver spredt ind på matrikel 11a og forurener vandhul.
- Overvintringssted for padder. Mosegrise graver gange i digerne på Skarø og efterfølgende kan padder bruge hulrummene til overvintring. Diget suppleres med udlægning af større sten enkelte steder for at også at give et dagsskjul i sommerhalvåret.
- Beskyttelse mod overfladevand fra oversvømmelser på dårligt afvandet nabomark. Marken syd for er inddiget og oversvømmelser løber derfor ikke af terrænet, men skal trække væk via dræn. Det lavtliggende terræn har kun lidt fald og er dårligt afvandet. Det ønskes at beskytte matrikel nr. 11a mod næringsrigt overfladevand fra dyrket mark.



Oversigtskort – gule linjer er beskyttede diger
Under – blå markering viser placering af nyt dige





Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen skal Kystdirektoratet vurdere, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1. Skarø er beliggende i Natura 2000-område nr. 127 – Sydfyndke Øhav.

I den tidligere meddelte dispensation anførte Kystdirektoratet nedenstående vurdering, og forudsætningerne herfor ses ikke at have ændret sig siden da.

Det er Kystdirektoratets vurdering, at det ansøgte kan påvirke Natura 2000-området væsentligt i positiv retning. Ved vurderingen er der særligt lagt vægt på at projektet sigter mod biotopforbedring, og der ses ikke at være utilsigtede og negative konsekvenser herved. Det ansøgte vil således efter Kystdirektoratets vurdering ikke medføre en negativ påvirkning af de naturtyper, levesteder og/eller arter, som området er udpeget for at bevare, og der er derfor ikke behov for en nærmere konsekvensvurdering.

Kystdirektoratet vurderer endvidere, at det ansøgte projekt ikke vil medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Vandhul

Efter Natur- og Miljøklagenævnets praksis kan der, på baggrund af en konkret vurdering, meddeles dispensation til etablering af mindre vandhuller inden for strandbeskyttelseslinjen på arealer, hvor der tidligere naturligt har været søer/vandhuller og/eller hvor den naturforbedrende funktion synes ret klar.

Kystdirektoratets har lagt afgørende vægt på, at der i ansøgningen beskrives, at projektet er en del af et længerevarende og sammenhængende forvaltningsprojekt, som har til formål at sikre gunstig bevaringsstatus for klokkefrø og andre arter omfattet af EU-Habitatdirektivet.

Det er Kystdirektoratets vurdering, at det ansøgte vandhul vil have en klar naturforbedrende funktion for Klokkefrø samt endvidere for andre padde i området, og at der ikke er landskabelige forhold, som taler afgørende imod at etablere vandhullet, der placeres naturligt i terræn.

Dige

Kystdirektoratet finder, at begrundelsen for anlæg af diget, der bl.a. skal tjene som overvintringslokalitet for klokkefrøen, er biologisk velbegrundet.

Det må dog bemærkes, at der på Skarø er en yderst velbevaret digestruktur af ældre beskyttede skeldiger fra udskiftningen, hvorfor Kystdirektoratet finder, at der ved anlæg af det ansøgte nye dige skal tages hensyn til, at dette dige ved sin højde og udformning ikke fremtræder dominerende og afvigende i forhold til de to



eksisterende beskyttede diger, der ligger nord og syd for det ansøgte, men at det visuelt underordner sig disse eksisterende diger.

Kystdirektoratet har vurderet det ansøgte i forhold til international lovgivning om naturbeskyttelse og konkluderet, at der ikke er hensyn, der taler imod det ansøgte.

Kystdirektoratet giver på denne baggrund dispensation til etablering af vandhullet som ansøgt. Der dispenseres endvidere til diget, idet det bemærkes, at dette ved sine dimensioner og udformning visuelt skal underordne sig de beskyttede diger det ligger imellem, og der skal holdes en afstand på 5 m til hvert af de beskyttede diger.

Det forudsættes, at opgravet materiale udspreddes som beskrevet i den tidligere dispensation eller anvendes ved anlæg af diget. Det stilles som vilkår, at der ikke udsættes eller fodres fisk, krebs eller andefugle i tilknytning til vandhullet. Der må endvidere ikke foretages sprøjtning eller gødskning på egen jord indenfor en afstand af 10 meter fra vandhullet.

Med venlig hilsen

Jan Kofod Winther
Specialkonsulent - Kystzoneforvaltning
jkw@kyst.dk

Bilagsliste:

Bilag 1: Lovgivning

Bilag 2: Klagevejledning

Afgørelsen er også sendt til:

- Svendborg Kommune, svendborg@svendborg.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Svendborg, svendborg@dn.dk
- Friluftsrådet centralt, fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Sydfyn, sydfyn@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening Svendborg, svendborg@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Fynskredsen, fynskredsen@botaniskforening.dk
- Svendborg Museum, info@svendborgmuseum.dk
- Foreningen for Bygnings- og Landskabskultur for Sydfyn, o.ostergaard@gmail.com;
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk
- Kulturstyrelsen, Slots- og Kulturstyrelsen, post@slks.dk
- Svendborg Museum info@svendborgmuseum.dk;



svendborg@svendborg.dk; dn@dn.dk; svendborg@dn.dk; fr@friluftsraadet.dk;
sydfyn@friluftsraadet.dk; natur@dof.dk; dof@dof.dk; svendborg@dof.dk;
fynskredsen@botaniskforening.dk; info@svendborgmuseum.dk;
o.ostergaard@gmail.com; miljo@kano-kajak.dk; sager@jaegerne.dk;
post@slks.dk; info@svendborgmuseum.dk; nd@amphi.dk;

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.



Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 1392 af 4. oktober 2022 om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 2091 af 12. november 2021 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.



Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.