



Christian Weber
Strøby Egede Borger- og Grundejerforening
Kystvejen 45
4600 Køge

Sendt på christian@ws.dk

Kystdirektoratet
J.nr. 22/03029-3
Ref. Martin Cenholt
Kjeldgaard
17-01-2022

Dispensation til renovering af legeplads inden for strandbeskyttelseslinjen på matr. nr. 78ci, Strøby By, Strøby i Stevns Kommune – afslag til at etablere forhøjning af jord samme sted

Ansøgning

Kystdirektoratet meddelte den 8. december 2021 afslag på en ansøgning om genopførelse og udvidelse af en legeplads. Efter dialog mellem dig, som ansøger og Kystdirektoratet, har du sendt en revideret ansøgning om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til at udskifte elementerne på legepladsen og uden udvidelse. Legepladsen ligger inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr. nr. 78ci, Strøby By, Strøby, Kystvejen 45, 4600 Køge, i Stevns Kommune.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver dispensation efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til den ansøgte renovering af legeplads. Kystdirektoratet meddeler samtidigt afslag til at anvende det opgravede materiale til forhøjning af terrænet.

Dispensationen gælder kun strandbeskyttelseslinjen. I skal selv undersøge, om jeres projekt kræver tilladelse efter anden lovgivning.

Dispensationen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år efter, at den er meddelt, jf. naturbeskyttelseslovens § 66, stk. 2.

I kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

I må ikke udnytte dispensationen før klagefristen er udløbet. Hvis der bliver klaget over afgørelsen, er dispensationen ikke gældende før klagesagen er færdigbehandlet. I vil få direkte besked fra Kystdirektoratet med oplysninger om, hvordan I skal forholde jer, hvis der bliver klaget over afgørelsen.

I kan se en klagevejledning i bilag 2.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 1986 af 27. oktober 2021 af lov om naturbeskyttelse.

Redegørelse for sagen

Ejendommen matr. nr. 78ci, Strøby By, Strøby er beliggende på Kystvejen 45, 4600 Køge i Stevns Kommune. Ejendommen er noteret som ubebygget landbrugsareal i byzone (98%) og landzone (2%). Ejendommen ligger helt kystnært indenfor den oprindelige 100 m strandbeskyttelseslinje. Der er parkeringsplads med bådoplag, broer og slæbested.

Ejendommen ejes af Stevns Kommune, og der er medsendt fuldmagt til ansøgningen fra ejer.



Figur 1. Ortofoto 2020. Det orange prikkede område markerer det strandbeskyttede areal. De umatrikulerede arealer ud til kysten samt stranden er dog også omfattet af bestemmelserne om strandbeskyttelse. De orange og sorte streger markerer de vejledende matrikelskel. Det orange felt i højre side markerer lokalplangrænse og ejendommen er markeret med rød prik.

Kystdirektoratet meddelte i december 2021 afslag på en ansøgning om renovering og udvidelse af legepladsen på arealet. Efter dialog mellem ansøger og direktoratet, har ansøger fremsendt en revideret ansøgning om at udskifte legepladsens elementer, men samtidigt bringe faldunderlag, mv. op til nutidig standard.

Af den oprindelige ansøgning fremgik følgende om området og formålet:

Strøby Egede Borger- og Grundejerforening (SEBG), der repræsenterer det meste af Strøby Egede med ca. 1300 husstande som medlemmer, ønsker at bringe den nuværende legeplads, som er af noget ældre dato, op til et niveau der modsvarer borgernes, turisternes og lokale institutioners berettigede forventninger til en sådan. SEBG har udarbejdet vedhæftede skitse over det der ønskes anlagt og har i samme forbindelse ansøgt LAG-midler og modtaget støtte hertil. Den øvrige investering bekoster SEBG selv via opsparede midler i foreningen og en større mængde frivillig, lokal arbejdskraft. Derudover har Stevns Kommune bidraget med 25.000 kroner til projektet



(og 25.000 til et tilsvarende projekt på en anden lokal legeplads som vi netop er ved at færdiggøre).

Projektets karakter bærer præg af et større fokus på brug af naturmaterialer (primært robinie) samt etablering af flere multifunktionelle enheder der fx også kan bruges til træning og socialt ophold, og dermed betjene en bredere målgruppe.

Målgruppen for projektet er Strøby Egedes egne borgere, lokale institutioner såsom daginstitutioner, børnehaver, strøbyskolen (udflugter), dagsturister fra lokalområdet +5-10km i radius, turister på ferie på Stevns.

Aldersmæssigt henvender legepladsen sig både til de små i alderen 1-6 år, og de større op til 15 år med mere udfordrende legeenheder (klatretårn og svævebane), og som træningsfacilitet kan flere af enhederne bruges til funktionel styrketræning og/eller udstrækning. Der er også tænkt en central social "platform" ind, hvor forældre, bedsteforældre og andre kan opholde sig og nyde aktivitetsniveauet og naturen.

Området bruges i dag meget af de lokale fra området, byens unge og en del dagsturister fra nærområdet (køge, vallø, stevns), men der mangler bedre faciliteter (også hvad der strækker sig udover legepladsen her). Arealet som er en stor græsplæne med tre-fire store træer midt på grunden (ikke dér hvor legepladsen ligger i dag/påtænkes bevaret) og mindre områder med buske i grupper centralt i området og mere tæt busk-beplantning (hyben) som afgrænsning mellem græs og stenstrand. I begge ender af grunden er der høje træer tæt på eller i skel, der afgrænser til naboerne, og mod vejen er der tætte hybenbuske og hegn. Området består i dag af legepladsen i områdets vestlige ende, som udgør ca. 10-13% af arealet, lidt løse borde og bænke mod stranden og ellers græsplæne.

"Formålsparagraf:

Foreningens overordnede formål er at gøre det attraktivt for borgerne at bo og bosætte sig i Strøby Egede. Foreningen skal varetage medlemmernes fælles interesser i relation til det politiske miljø, relevante institutioner samt lokale virksomheder. Foreningen arbejder endvidere i alle henseender for at opnå indflydelse og tilsikre en fornuftig, helhedsorienteret, teknologisk og langtidsholdbar udvikling af Strøby Egede, særligt med fokus på udvikling af bebyggelses- og forbindelsesforhold, etablering og udvidelse af sportsanlæg, udvikling af offentlige områder, og legepladser samt medvirke til en positiv varetagelse af byens turistmæssige og kulturelle interesser.

Foreningen kan endvidere i eget regi søge at planlægge, igangsætte og udføre konkrete projekter der ligger indenfor SEBG's vision, gerne i samarbejde med det offentlige system og fonde.

Af den reviderede ansøgning fremgår følgende om det reviderede projekt:

"Faldunderlag:

Nu ser det jo lidt mere voldsomt ud på tegningerne (syne jeg) i og med der er tegnet faldområdet ind på, som jo i dag reelt set er vokset til med græs. I sin tid var der dog stort set samme faldområde synligt som der er på tegningerne her, med undtagelse af det klatreenheden/karuselgyngen som vidst har et lidt større faldareal den den nuværende enhed.

Faldunderlaget foretrækkes herfra at blive lavet i træflis, selvom det er dyrere, da de simpelthen giver en bedre beskyttelse end gummimåtter, men gummimåtter er også en mulighed (og de bliver jo så tilgroet med græs ret hurtigt i praksis, selvom de reelt set skal løftes op hver 6. måned for at leve op til deres funktion og formål). Så du kan have begge løsninger med i dine overvejelser.

Doubletter:

Ellers er der tale om "doubletter" som aftalt, dog i moderne udformning, men udført i en mere rustik/naturvenligt udtryk :-)

Enhed ved siden af sandkassen:

I forhold til enheden ved siden af sandkassen, så arbejder vi med to muligheder, en lille klatreenhed meget lig den vi har i dag og så en gyngekarusell. Gyngekarusellen er den vi foretrækker fordi vi har set andre steder at den bruges meget, og dertil så fylder den mindst i landskabet når man betragter den fra afstand, men har til gengæld et større faldunderlag, så set oppefra fylder den et større areal. Du kan have begge enheder med i dine overvejelser.

Jordforhøjning:

Såfremt der lægges flis, så skal der graves topjord af ned i 30cm højde, det er ca. 14-15 m3. Er det muligt at få tilladelse til at placere denne jord andet steds på arealet i form af en lille bakke/forhøjning, som tilplantes med græs, således den blot vil blive en del af græsarealet, men have det formål at 1. vi slippe for at køre jorden bort og 2. gøre arealet lidt mere interessant med den lille kupering."





Figur 2, tegninger af projektet fra ansøgningen

Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen skal Kystdirektoratet vurdere, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

Natura 2000

Det nærmeste Natura 2000-område (nr. 149, Tryggevælde Ådal) ligger ca. 1,2 km mod vest.

Det er Kystdirektoratets vurdering, at det ansøgte ikke i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke Natura 2000-området væsentligt. Ved vurderingen er der særligt lagt vægt på afstanden til området, samt det ansøgte områdes karakter med kultiverede arealer i tilknytning til strand og havn i tilknytning til bymæssig bebyggelse og intensiv anvendelse. Det ansøgte vil således efter Kystdirektoratets vurdering ikke medføre en væsentlig påvirkning af de naturtyper, levesteder og/eller arter, som området er udpeget for at bevare, og der er derfor ikke behov for en nærmere konsekvensvurdering.



Bilag IV-arter

På baggrund af et generelt kendskab til bilag IV-arters forekomst i Danmark og deres valg af levested samt gennemgang af offentlige databaser, vurderer Kystdirektoratet, at lokaliteten ikke er et potentielt levested for bilag IV-arter.

Kystdirektoratet vurderer på denne baggrund, at det ansøgte projekt ikke vil medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Efter administrativ praksis meddeles normalt dispensation fra naturbeskyttelseslovens § 15 om strandbeskyttelse til – efter fjernelse af det eksisterende – at genopføre et anlæg, forudsat det eksisterende ikke er så nedbrudt og forfaldent, at det ikke repræsenterer nogen værdi af betydning. Det er som udgangspunkt en forudsætning, at anlægget opføres med omtrent samme placering, størrelse og karakter som det gamle.

Der er søgt om dispensation til at renovere en lovligt eksisterende legeplads, som samtidigt føres op til nutid standard i forhold til sikkerhed, faldunderlag og legeredskabernes udtryk og materiale. Pladsen er frit tilgængelig for områdets besøgende.

Kystdirektoratet finder samlet, at det ansøgte projekt med gyngekarussel og faldunderlag af flis, er tilpasset området, svarer til den nuværende legeplads af omfang og i al væsentlighed udgør en opdateret udgave af den eksisterende plads. Kystdirektoratet finder, at det ansøgte er omfattet af ovenstående praksis.

Kystdirektoratet finder samtidigt, at det ansøgte om, at anvende den jord der opgraves ved etablering af faldunderlaget, til etablering af en lille forhøjning på arealet, vil medføre en betydelig og negativ påvirkning på oplevelsen af kystlandskabet, i strid med formålet med strandbeskyttelsen. Det anførte om, at det er billigere at udlægge jorden, samt at forhøjningen vil gøre arealet mere interessant, kan ikke føre til et andet resultat. Den opgravede jord skal således fjernes fra strandbeskyttelseslinjen.

Kystdirektoratet har vurderet det ansøgte i forhold til international lovgivning om naturbeskyttelse og konkluderet, at der ikke er hensyn, der taler afgørende imod det ansøgte. Se afsnittet ”Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse”.

Kystdirektoratet giver på denne baggrund dispensation til renovering af legeplads, og samtidigt afslag til at udlægge opgravet jord i en lille forhøjning.



Med venlig hilsen

Martin Cenholt Kjeldgaard
Specialkonsulent
mackj@kyst.dk

Bilagsliste:

Bilag 1: Lovgivning

Bilag 2: Klagevejledning

Afgørelsen er også sendt til:

- Stevns Kommune, stevns@stevns.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Stevns, stevns@dn.dk
- Friluftsrådet centralt, fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Østsjælland oestsjaelland@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Stevns, stevns@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Sjællandskredsen, oestkredsen@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk

stevns@stevns.dk; dn@dn.dk; stevns@dn.dk; fr@friluftsradet.dk;
oestsjaelland@friluftsradet.dk; natur@dof.dk; dof@dof.dk; stevns@dof.dk;
oestkredsen@botaniskforening.dk; miljo@kano-kajak.dk; sager@jaegerne.dk;

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.



Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 1986 af 27. oktober 2021 af lov om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 2091 af 12. november 2021 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.



Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.