



Kolby Kås og omegns borgerforening
Att: Stig Sandholt Andersen
(Afgørelsen sendes til: info.kystland@gmail.com)

Kystdirektoratet
J.nr. 2026 - 15482
Ref. loufr
Den 20. februar 2026

Afslag til bygning med toilet og omklædning inden for strandbeskyttelseslinjen

Ansøgning

Der er søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til etablering af en bygning med toilet og omklædning inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr.nr. 20at Kolby By, Kolby, Kaasen 46, 8305 Samsø, i Samsø Kommune.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver afslag efter naturbeskyttelseslovens § 65 b, stk. 1, jf. § 15, til det ansøgte.

Lovgrundlaget for afgørelsen fremgår af bilag 1.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

Klagevejledning fremgår af bilag 2.

Redegørelse for sagen

Kolby Kås og omegns borgerforening har ansøgt om dispensation til etablering af en kombineret toilet- og omklædningsbygning på matr.nr. 20at Kolby By, Kolby. Den ansøgte matrikel er en kystnær, ca. 720 m² stor, rekreativ grund, der ligger fuldt inden for strandbeskyttelseslinjen.

Et kort over den ansøgte matrikel ses på figur 1.

Et kort over den ansøgte placering ses på figur 2.

En principtegning af en toiletbygning ses på figur 3.
Jf. ansøger vil omklædnings-delen af bygningen være identisk med denne.

Et billede af, hvordan toiletbygningen kommer til at se ud ses på figur 4.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 927 af 28. juni 2024 om naturbeskyttelse.

Billeder fra området ses på figur 5 og 6.

Visualiseringer af bygningen i terræn ses på figur 7 og 8.



Fig. 1. Ortofoto 2025. Det strandbeskyttede areal er markeret med orange signatur. De sorte streger markerer de vejledende matrikelskel. Det røde område markerer den ansøgte matrikel.



Fig. 2. Tilsendt fra ansøger. Den blå firkant markerer den ansøgte placering.

Principtegning af toiletbygning, identisk med bygning til omklædning

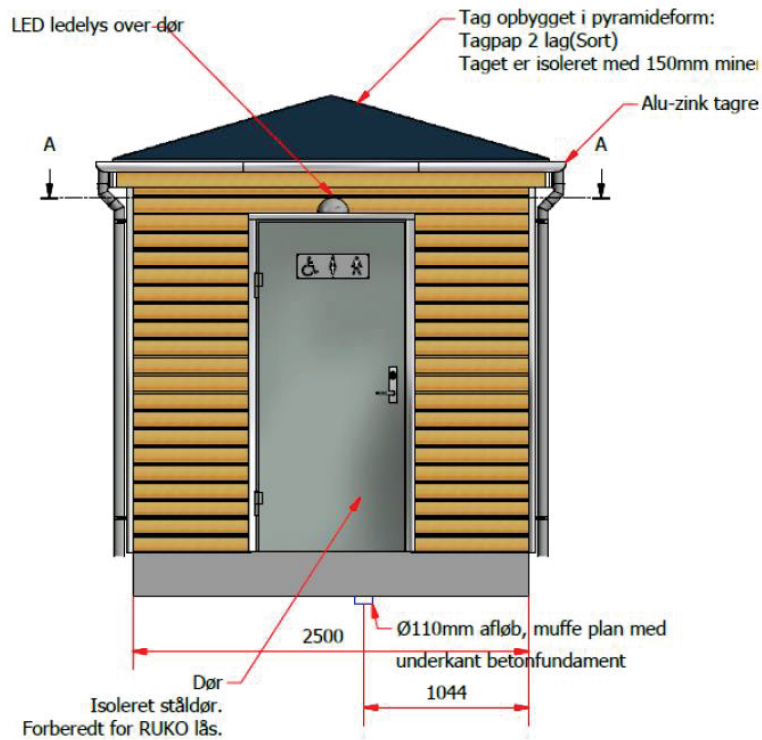


Fig. 3. Tilsendt fra ansøger. På figuren ses en principtegning af en toiletbygning.



Fig. 4. Tilsendt fra ansøger. På figuren ses et billede af, hvordan den ansøgte bygning kommer til at se ud.



Fig. 5. Tilsendt fra ansøger. På figuren ses et billede fra området.



Fig. 6. Tilsendt fra ansøger. På figuren ses et billede fra området.



Fig. 7. Tilsendt fra ansøger. På figuren ses en visualisering af bygningen.

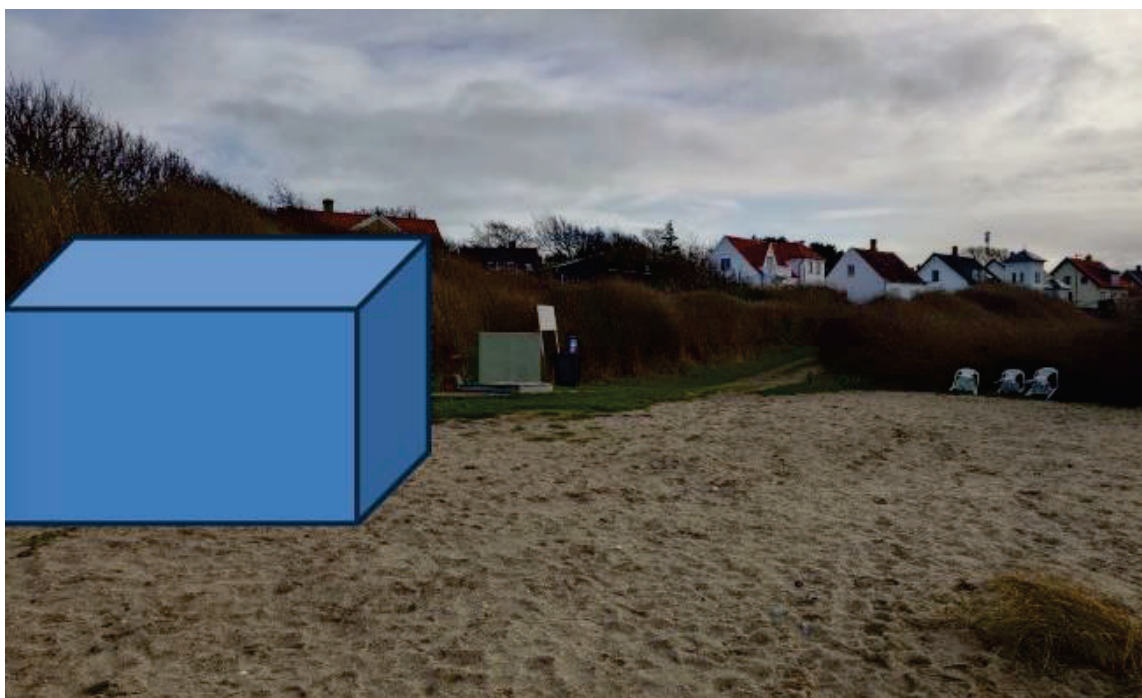


Fig. 8. Tilsendt fra ansøger. På figuren ses en visualisering af bygningen.

Ansøger har oplyst følgende:

"Opsætning af omklædningskabine og offentligt toilet på stranden i Kolby Kås"

Ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen

Vedrørende etablering af ny badebro og offentligt toilet i Kolby Kås

Baggrund Den eksisterende badebro i Kolby Kås, var ca. 45 år gammel. Ved nedtagning i 2024 konstaterede vi, at broen ikke længere kunne istandsættes på forsvarlig vis. Af hensyn til sikkerheden for de mange brugere i sommerhalvåret, samt de vinterbadere, der ønsker helårsbenyttelse, var der behov for en ny badebro.

I samarbejde med Havnebadet ønskede vi derfor at etablere en ny badebro på deres lejede areal ved stranden, som kan benyttes hele året. Dette blev en realitet i foråret 2024, da vi ved hjælp af Landsbyfornyelsespuljen, fik realiseret en bevilling og derved kunne opsætte en ny badebro.

Hele området omkring stranden er en del af en større helhedsplan i Kolby Kås og omegns borgerforening, hvor vi gerne vil skabe flere aktiviteter for borgere i byen, øens beboere og turister.

Behov for offentligt toilet Der er derfor opstået et naturligt stort ønske og behov for et offentligt toilet i Kolby Kås, særligt for brugere af badebroen og øens turister, som følge af de øgede aktiviteter. Det eksisterende toilet ved havnen er aflåst og kun tilgængeligt for havnens betalende gæster. Vi foreslår derfor etablering af et offentligt toilet, tilgængeligt hele året.

Toilettet tænkes som flytbar, kombineret med en omklædningsfacilitet i den anden ende af bygningen, placeret på matrikel 20at, hvor vi har indgået en lejeaftale med Samsø Kommune omkring arealet. Placeringen vil understøtte aktiviteter på stranden og skabe bedre faciliteter for både lokale og besøgende.

Tekniske forhold

- Toilettet udføres som en bygning i vejrbestandige og æstetisk passende materialer, ikke blot som en vogn.
- Det udstyres med tilslutning til offentlig kloak, der er et krav fra Samsø Kommune
- Flytbarheden sikrer fleksibilitet ved forskellige typer af vejsituationer, så den ikke bliver ødelagt af eks. storm.

(...)

Bygningsbeskrivelse

Beskrivelse, Basic ZT 6 m2 Handicaptolietbygning

bygget på sit eget betonfundament

Indeholdende 1 toiletrum indrettet som handicapvenligt toiletrum samt teknikskab i bagvæggen. Toiletbygningen kan bruges af alle.

Handicaptoliet er indrettet handicapvenligt med venderadius, nedfældbare armstøtter, bre-dere døråbning og med plads for kørestolsbrugere under håndvasken og indrettet i henhold til Bygningsreglementets krav om tilgængelighed.

Toiletbygningen opbygges og indrettes som vist på vedhæftet principtegning - og defineres som en "uopvarmet bygning" som holdes frostfri.

Toiletbygning opbygges på fabrikken på sit eget selv bærende fundament, som har den fordel at der ikke er udgifter til etablering af betonfundament på opstillingsstedet.

Toiletbygningen leveres på blokvogn og skal blot løftes på plads. Det eneste der skal klargøres inden er at etablere et plant og bærende underlag til bygningens betonfundament.

Intern kloakering, vand og el er forbundet i bygningen og kræver kun at blive tilsluttet til det offentlige net. I teknikskabet forefindes sikringstavle med hpf-relæ. Al kabelføring samt vandtilslutning til sanitets-sæt er skjult for brugeren. Vand og el-tilslutning foretages i bygningens teknikskab, afløb tilsluttes under fundament."

Kystdirektoratet kunne ved gennemgang af ortofoto konstatere, at der er nærliggende arealer, der er undtaget for strandbeskyttelseslinjen. Kystdirektoratet spurgte på denne baggrund ansøger, om ikke det var muligt at opstille bygningen på disse.

Ansøger svarede følgende:

"Kolby Kås og omegns borgerforening har ikke adgang til den foreslåede alternative matrikel udenfor strandbeskyttelseslinjen, da den tilhører Brattingsborg Gods. Der er derfor indgået aftale med Samsø Kommune som er ejer af den valgte matrikel (20at), omkring anvendelse og leje af denne.

Toiletbygningen er tænkt som et tilbud til offentligheden, da et sådan ikke forefindes i Kolby Kås, og der er derfor indgået dialog omkring rengøring udført af Samsø Kommune.

Bygningen er tænkt som værende flytbar i vinterhalvåret, hvor der kan forekomme havstigninger, og ikke som en permanent bygning."

Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen vurderer Kystdirektoratet, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

Natura 2000

Det nærmeste Natura 2000-område (nr. 56, Horsens Fjord, havet øst for og Endelave) ligger ca. 2,3 km mod vest. Natura 2000-området omfatter habitatområde nr. 52 og fuglebeskyttelsesområde nr. 36. I fuglebeskyttelsesområdet indgår Ramsarområde nr. 13.

Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området ses i bilag 3.

Idet der meddeles afslag på ansøgningen har Kystdirektoratet ikke foretaget en nærmere vurdering af, om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter vil kunne påvirke Natura 2000-området væsentligt.

Bilag IV-arter

Kystdirektoratet har i den konkrete sag, hvor der meddeles afslag, ikke foretaget en vurdering af, om det ansøgte kan medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Naturbeskyttelseslovens § 15, stk. 1, indeholder et generelt forbud mod at foretage ændring i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Der må f.eks. ikke placeres bebyggelse, ske beplantning eller terrænændringer, etableres hegn eller placeres campingvogne og lign., og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

Formålet med bestemmelsen er at sikre en friholdelse af strandene og de umiddelbart bagvedliggende kystområder mod indgreb, der ændrer den nuværende tilstand og anvendelse.

Det fremgår af lovbemærkningerne til en ændring af naturbeskyttelsesloven i 1994 - "kystloven" - at det vil være muligt at opnå dispensation fra strandbeskyttelseslinjen til at etablere mindre foranstaltninger til støtte for friluftslivet og dermed til fremme af turismen. Mindre foranstaltninger er f.eks. toiletbygninger, informationstavler og skilte samt andre beskedne opholdsfaciliteter. Det er en forudsætning for at opnå dispensation, at anlægget placeres og udføres under hensyntagen til den omgivende natur.

Der er ansøgt om dispensation til at etablere en ca. 23 m² stor bygning med toilet og omklædning, der vil være frit tilgængelig for offentligheden.

Kystdirektoratet vurderer, at der med den ansøgte placering ikke er taget tilstrækkeligt hensyn til den omgivende natur, som forudsat i ovennævnte bestemmelse. Der er i vurderingen lagt vægt på den meget kystnære placering, der delvist ligger på den åbne sandstrand. Der er yderligere lagt vægt på, at bygningen ikke opføres i tilknytning til andre større anlæg, hvorfor den vil komme til at fremstå markant i kystlandskabet.

Kystdirektoratet har tillagt det betydning, at bygningen efter direktoratets vurdering kan placeres uden for det strandbeskyttede areal, uden at afstanden til bygningen er afgørende til gene for de potentielle brugere. Det oplyste i ansøgningsmaterialet om, at de andre mulige matrikler ikke ejes af kommunen kan ikke medføre en anden vurdering, da det ikke er dokumenteret, at muligheden for opstilling på disse er undersøgt. Der er herudover lagt vægt på, at der jf. ansøgers oplysninger er et betalingstoilet på havnen, ca. 200 m mod syd.

Kystdirektoratet meddeler på denne baggrund afslag til etablering af en bygning med toilet og omklædning.

Med venlig hilsen



Louise Marie Frandsen

Kystdirektoratet

+45 20 84 98 42

loufr@kyst.dk

Bilagsgliste:

Bilag 1: Lovgrundlag

Bilag 2: Klagevejledning

Bilag 3: Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området

Afgørelsen er også sendt til:

- Samsø Kommune, kommune@samsoe.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Samsø, dnsamsoe-sager@dn.dk
- Friluftsrådet centralt: fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Århus Bugt, aarhus@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Samsø, samsoe@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Jyllandskredsen, nbu_jyl@botaniskforening.dk
- Økomuseum Samsø, Museumsvej 5, 8305 Samsø -
kontakt@samsomuseum.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.

Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15 a og 15 b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65 b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 927 af 28. juni 2024 om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 1098 af 21. august 2023 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.

Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med MitID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.

Bilag 3: Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 56, Horsens Fjord, havet øst for og Endelave

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 52		
Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Vadeflade (1140)
	Lagune* (1150)	Bugt (1160)
	Rev (1170)	Strandvold med enårige planter (1210)
	Strandvold med flerårige planter (1220)	Kystklint/klippe (1230)
	Enårig strandengsvegetation (1310)	Vadegræssamfund (1320)
	Strandeng (1330)	Forklit (2110)
	Hvid klit (2120)	Grå/grøn klit* (2130)
	Klithede* (2140)	Skovklit (2180)
	Klitlavning (2190)	Søbred med småurter (3130)
	Kransnålalge-sø (3140)	Næringsrig sø (3150)
	Brunvandet sø (3160)	Våd hede (4010)
	Tør hede (4030)	Kalkoverdrev* (6210)
	Surt overdrev* (6230)	Tidvis våd eng (6410)
	Rigkær (7230)	Bøg på mor med kristtorn (9120)
	Bøg på muld (9130)	Ege-blandskov (9160)
	Stilkeke-krat (9190)	Skovbevokset tørvemose* (91D0)
	Elle- og askeskov* (91E0)	
Arter:	Skæv vindelsnegl (1014)	Sumpvindelsnegl (1016)
	Odder (1355)	Gråsæl (1364)
	Spættet sæl (1365)	Marsvin (1351)

Naturtyper og arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver, at der er tale om en prioriteret naturtype. Udpegningsgrundlag for habitatområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 36		
Fugle:	Skarv (TY)	Lysbuget knortegås (T)
	Bjergand (T)	Edderfugl (T)
	Fløjlsand (T)	Hvinand (T)
	Havørn (Y)	Rørhøg (Y)
	Klyde (Y)	Hjelle (T)
	Lille Kobbersneppe (T)	Dværgterne (Y)
	Splitterne (Y)	Havterne (Y)

Fugle, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. I parenteserne står "T" for trækfugl og "Y" for ynglefugl. Udpegningsgrundlag for fuglebeskyttelsesområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Udpegningsgrundlaget er gennemgået i 2018-22. Dværgterne (Y) er ikke til stede i fuglebeskyttelsesområde F36. For trækfuglene er skarv (T) ikke tilstede i national eller international væsentlig forekomst. De nævnte fugle gennemgås derfor ikke yderligere.

(fra [Natura 2000-planen 2022-27](#))