



WSP Danmark A/S
Linnés Alle 2
2630 Taastrup
Olsson, Anke Struve <Anke.Struve@wsp.com>

Kystdirektoratet
J.nr. 22/23296-3
Ref. Jan Kofod Winther
26-10-2022

Dispensation til etablering af byggeplads/grusparkering på Tippen inden for strandbeskyttelseslinjen på matr.49ak, Frederikssund Bygrunde, Sydkajen, 3600 Frederikssund, Frederikssund Kommune

Ansøgning

I har søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til etablering af midlertidig byggeplads til brug for anlæg af havnebad og til efterfølgende anvendelse som permanent grusparkering for badets besøgende inden for strandbeskyttelseslinjen på Tippen - matr.49ak, Frederikssund Bygrunde, Sydkajen, 3600 Frederikssund, Frederikssund Kommune.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver dispensation efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til det ansøgte.

Dispensationen gælder kun strandbeskyttelseslinjen. I skal selv undersøge, om jeres projekt kræver tilladelse efter anden lovgivning.

Dispensationen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år efter, at den er meddelt, jf. naturbeskyttelseslovens § 66, stk. 2.

I kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger. I kan se en klagevejledning i bilag 2.

I må ikke udnytte dispensationen før klagefristen er udløbet. Hvis der bliver klaget over afgørelsen, er dispensationen ikke gældende før klagesagen er færdigbehandlet. I vil få direkte besked fra Kystdirektoratet med oplysninger om, hvordan I skal forholde jer, hvis der bliver klaget over afgørelsen.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 1392 af 4. oktober 2022 om naturbeskyttelse.

Redegørelse for sagen

Kystdirektoratet meddelte den 25. april 2022 tilladelse efter kystbeskyttelsesloven til at havnebad i Frederikssund Havn.

Der ansøges nu om tilladelse til at etablere en "midlertidig arbejdsplads" på ca. 1250 m² til brug for anlæg af havnebadet. Pladsen etableres i en lavning på Tippen i forlængelse af en vendeplads ved udlæg af grus.

Efter endt anlægsarbejde opretholdes gruspladsen og vil herefter kunne anvendes som supplerende parkeringsplads for havnebadet.



Kystdirektoratets indtegning af området inden for hvilket der udlægges parkering/arbejdsplads jf. ansøgningen

I ansøgningen anføres:

WSP Danmark søger på vegne af Frederikssund kommune, om dispensation til at etablere et grusparkeringsareal på matrikel 49 ak, ejet af Frederikssund Kommune, i forlængelse af vende- og parkeringspladsen i den vestlige ende af vejen "Sydkajen". Det nye grusparkeringsareal vil måle ca. 1.250 m², og blive anlagt som vist på Figur 0.2.



FIGUR 0.1 OVERSIGTSKORT OVER TIPPEN I FREDERIKSSUND, MED STRANDBESKYTTELSESLINJEN MARKERET SOM DET GUL-PRIKKEDE OMRÅDE PÅ MATRIKEL 49AK.

Arealet ønskes dels benyttet som byggeplads i forbindelse med etablering af det kommende havnebad og efterfølgende som parkeringsareal i spidsbelastningsperioder.

Byggeplads:

I forbindelse med anlæg af det nye havnebad på den nordlige side af Tippet, planlægges det at benytte pladsen som byggeplads i perioden start 2023, til og med oktober 2023. Entreprenørfirmaet Per Aarsleff A/S står for etablering og udførelsen af havnebadet, og i den forbindelse også byggepladsen i perioden. Pladsen etableres af stabilgrus.



FIGUR 0.2 – SKITSE OVER DEN FORESLÅEDE PARKERINGSPLADS OG MIDLERTIDIGE BYGGEPLADS

Parkering:

Entreprenøren efterlader arealet klar til brug som parkeringsareal. Arealet vil være offentligt tilgængeligt, have plads til ca. 60 personbiler, og vil fungere som supplerende parkeringsmulighed for gæster til det nye havnebad i sommerhalvåret. Forventningen fra Frederikssund Kommune er, at der ikke vil være tilstrækkelig med parkeringsmuligheder for de fremtidige badegæster, medmindre det nuværende parkeringsområde udvides.

Til forskel fra den tilstødende asfaltbelagte parkering vil det nye parkeringsareal dog kun blive belagt med grus. I forbindelse med anlæggelsen vil der derfor ikke være væsentlige ændringer i topografien i området.

Pladsen ønskes ikke markeret som P-plads, idet den udelukkende ønskes benyttet periodisk som supplement til allerede eksisterende parkeringsfaciliteter. Det vil være en slags udvidelse i bredden af den sti der går hen over tippet, således at der i sommertiden er mulighed for parkering langs med stien.

Indkørsel og udkørsel fra parkeringsarealet vil ske gennem den allerede anlagte bom (Se Figur 0.3), og der skal derfor ikke etableres yderligere bomme eller brolægning i forbindelse med overgangen fra den nuværende parkeringsplads. Der skal heller ikke etableres yderlige skiltning, eller belysning.

I vinterhalvåret, hvor behovet for parkering er lavere, vil den nuværende bom (Se Figur 0.3), være lukket.



FIGUR 0.3 NUVÆRENDE BOM VED INDGANG TIL STIEN PÅ TVÆRS AF TIPPEN

Eksisterende forhold

Som det ses på Figur 0.3, er der allerede anlagt en grussti langs midten af det planlagte parkeringsareal. På hver side skråner de anlagte bakker svagt ned mod eksisterende grussti, og det er dette grusareal der vil blive udvidet. Arealet er kortlagt som forurenet og er gammel losseplads. Der er i den forbindelse gennemført forskellige foranstaltninger for at sikre mod spredning af forureningen siden slutningen af 1990'erne. Området vil således blive belagt med grus uden gravearbejde i jorden, hvorfor der ikke forekommer påvirkning af jordforureningerne.

Grundet de omkringliggende bakker vil der ikke fra kystsiden være synlige ændringer i området, og kystlinjen og kystlandskabet vil derfor bevare sit

nuværende udtryk. Arealet vil blive delvist synligt for beboerne øst for pladsen, hvor størstedelen af arealet vil blive skærmet af de omkringliggende bakker. Tippen anvendes i dag som rekreativt og grønt bynært område, med stier tæt ved vandet. Denne funktion opretholdes uafhængig af anlæggelse af parkeringsarealet. Området opnår med ændringen en øget tilgængelighed.

Natura2000 og bilag IV

Tippen ligger ikke i, men omgivet af, Natura2000-område 136 (se Figur 0.4), og der er registreret flere rødlistede fugle i området, herunder Pibeand, Hvinand, og Troldand på selve matriklen (Arter.dk, 2022). Ingen af disse arter er afhængige af området på Tippen som yngleområde.

Pibeand lever fortrinsvis af vandplanter og græs, og vil for fremtiden stadig have rig mulighed for at fouragere i området.

Hvinand lever primært af muslinger, snegle, orme, insekter, småfisk, og krebsdyr, og vil for fremtiden stadig have rig mulighed for at fouragere i, og omkring, området på Tippen. Derudover overvintrer Hvinand ofte i Danmark. Dette anses ikke for en konflikt idet, at pladsen i den periode ikke vil være åben for køretøjer.

Troldand lever især af bunddyr som snegle, muslinger og orme, som den dykker efter. Dette suppleres i sensommeren af frø fra vandplanter, mens ællinger især fanger insekter og smådyr i vandoverfladen. Troldand vil derfor for fremtiden også kunne fouragere og raste i, og omkring området på Tippen.

De nærmeste bilag-IV arter fundet ligger >1 km fra Tippen, og på den vestlige bred af Roskilde fjord. Her er fundet Markfirben og Spidssnudet frø, og disse arter vurderes ikke blive påvirket af ændringer på Tippen.

Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen skal Kystdirektoratet vurdere, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV.

Det er Kystdirektoratets vurdering, at det ansøgte - herunder selve havnebadet - ikke kan påvirke Natura 2000-området ud for Tippen. Den i ansøgningen anførte vurdering finder direktoratet dækkende og der er endvidere i Kystdirektoratets tilladelse til selve havnebadet vurderet, at der er derfor ikke behov for en nærmere konsekvensvurdering. Det vurderes endvidere, at det ansøgte projekt ikke vil medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV, idet Kystdirektoratet vurderer, at lokaliteten ikke er et potentielt levested for bilag IV-arter.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Kystdirektoratet finder ikke, at der er væsentlige kystlandskabelige forhold, der taler imod såvel den midlertidige anvendelse til arbejdsplads som den efterfølgende anvendelse til parkering.



Hertil kommer, at det fremgår af lovbemærkningerne til en ændring af naturbeskyttelsesloven i 1994 - "kystloven" - at det vil være muligt at opnå dispensation fra strandbeskyttelseslinjen til at etablere mindre foranstaltninger til støtte for friluftslivet og dermed til fremme af turismen. Mindre foranstaltninger er f.eks. toiletbygninger, informationstavler og skilte samt andre beskedne opholdsfaciliteter. Det er en forudsætning for at opnå dispensation, at anlægget placeres og udføres under hensyntagen til den omgivende natur.

Kystdirektoratet finder, at der er tale om et relativt begrænset indgreb i landskabet sammenholdt med, at pladsen skal understøtte det kommende havnebads brug, og det er direktoratets vurdering, at der tale om et særligt tilfælde hvortil der kan dispenseres.

Kystdirektoratet meddeler på denne baggrund dispensation til det ansøgte.

Med venlig hilsen

Jan Kofod Winther
Specialkonsulent
jkw@kyst.dk

Bilagsliste:

Bilag 1: Lovgivning

Bilag 2: Klagevejledning

Afgørelsen er også sendt til:

- Frederikssund Kommune, epost@frederikssund.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Frederikssund, frederikssund@dn.dk
- Friluftsrådet centralt: fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Nordsjælland v/ Poul Erik Pedersen, nordsjaelland@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Frederikssund, frederikssund@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Sjællandskredsen, oestkredsen@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk
- Nationalpark Skjoldungernes land, npskjold@danmarksnationalparker.dk



epost@frederikssund.dk; dn@dn.dk; frederikssund@dn.dk; fr@friluftstraadet.dk;
nordsjaelland@friluftstraadet.dk; natur@dof.dk; dof@dof.dk;
frederikssund@dof.dk; oestkredsen@botaniskforening.dk; miljo@kano-kajak.dk;
sager@jaegerne.dk; npskjold@danmarksnationalparker.dk;
Anke.Struve@wsp.com;

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.



Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 1392 af 4. oktober 2022 om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 2091 af 12. november 2021 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.



Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.