



Langeland Kommune
Dorte Winton Lindrum
Fredensvej 1
5900 Rudkøbing

Kystdirektoratet
J.nr. 22/22138-18
Ref. Martin Kangas
Christensen
06-03-2024

Dispensation til affaldsbeholdere inden for strandbeskyttelseslinjen

Ansøgning

I har søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til at opsætte affaldsbeholdere inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr. nr. 3e, Lykkesholm Hgd., Fodslette, Slåvænget 35, 5932 Humble, Langeland Kommune.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver dispensation efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til det ansøgte.

Dispensationen gælder kun strandbeskyttelseslinjen. I skal selv undersøge, om projektet kræver tilladelse efter anden lovgivning.

Dispensationen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år efter, at den er meddelt, jf. naturbeskyttelseslovens § 66, stk. 2.

I kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

I må ikke udnytte dispensationen før klagefristen er udløbet. Hvis der bliver klaget over afgørelsen, er dispensationen ikke gældende før klagesagen er færdigbehandlet. I vil få direkte besked fra Kystdirektoratet med oplysninger om, hvordan I skal forholde jer, hvis der bliver klaget over afgørelsen.

U kan se en klagevejledning i bilag 2.

Redegørelse for sagen

Husholdningsaffaldsregulativet for Langeland Kommune, godkendt d. 8. oktober 2018 af kommunalbestyrelsen, tilsiger, at der skal opsættes affaldsøer i

¹ Lovbekendtgørelse nr. 1392 af 4. oktober 2022 om naturbeskyttelse.

sommerhusområderne på Langeland. Affaldsøerne er en del af strategien om at få genanvendelsesprocenten hævet til nationalt niveau på 50% i 2022, hvilket kommunen har erfaring for muliggøres ved at sortere affald, i følgende fraktioner; rest, bio, pap/papir, glas og metal.

Der søges om at opstille en affaldsø ved Bukkemose Strand.



Luftfoto viser området. Affaldsøen ønskes placeret ved den røde prik. Vest herfor ses sommerhusområdet. Nord, syd og vest for sommerhusområdet er landbrugsarealer. Mod vest desuden en golfbane. Farvede skraveringer på figuren viser arealer, der er udpeget som beskyttet natur efter naturbeskyttelseslovens §3.



Luftfoto af projektområdet. Affaldsøen ønskes placeret ved den røde prik, hvor der er parkeringsplads. Syd herfor er en legeplads. Kystdirektoratet har ved afgørelse af 2. februar 2017 meddelt dispensation til ændringer på denne legeplads.

Om baggrunden for den valgte løsning ved bukkemose Strand skriver ansøger:

Det har dog vist sig en vanskelig øvelse at få placeret disse affaldsøer i flere af sommerhusområderne. Idet der fra lodsejernes og grundejerforeningernes perspektiv ikke er optimale placeringer og de, som oftest ikke er sindet på at afstå areal eller råderet. Der er søgt at tage al muligt hensyn, ift. at placere dem udenfor strandbeskyttelseslinjen, men en af udfordringerne er at mange af sommerhusområderne på Langeland ligger meget kystnært.

Arbejdet med at placere affaldsøen i Bukkemose sommerhusområde begyndte tilbage i 2018 og har sidenhen været forsøgt løst af 4 forskellige sagsbehandlere. I og med, at vi har afsøgt alle andre muligheder i området, er denne placering reelt den sidste inden vi er nødsaget til at overveje ekspropriationsmulighederne, hvilket vi meget gerne vil undgå.

Ønsket om en affaldsø på denne placering, beror på følgende;

1. matriklen og det eksisterende anlæg m.v. ejes af Langeland Kommune,
2. der er parkeringsmuligheder og plads nok til, at Langeland Forsyning ubesværet kan tømme containerne,
3. områdets brugere er allerede vandt til at benytte stedet når de skal af med affald,
4. det skaber optimale sorteringsmuligheder for alle brugere, også udefrakommende og
5. vi er ikke nødsaget til at ekspropriere.

Hvor affaldsøen ønskes placeret, er der i dag to affaldscontainere og mindre skraldespande. Disse er formentlig opsat uden dispensation fra strandbeskyttelseslinjen. Af luftfoto fra 1999 kan man se, at der på placeringen har stået containere eller tilsvarende på dette tidspunkt, og luftfotos fra perioden 2001 til i dag viser, at de har stået der kontinuerligt siden da. Det kan ikke med sikkerhed fastslås, om affaldscontainerne har stået der tidligere end 1999. Luftfoto fra 1981 viser, at der på dette tidspunkt har været aktivitet i området, men formentlig ikke affaldscontainere. På baggrund heraf lægger Kystdirektoratet til grund, at der har stået to containere til affald på placeringen mellem 25 og 43 år.



Luftfoto fra 1981 viser, at der formentlig ikke har været affaldscontainere på dette tidspunkt. Fotoet er indsat fra Danmark Set Fra Luften.



Luftfoto fra 1999 viser, at der har været affaldscontainere.



Figuren viser nuværende forhold, hvor containere og skraldespande er opsat uden dispensation fra strandbeskyttelseslinjen. Der har stået containere svarende til de to store til højre på billedet siden i hvert fald 1999. De mindre skraldespande, der ses til venstre, er af nyere dato.



Foto af området. I baggrunden ses legepladsen. Indsat fra Google Street View

Der søges om at opsætte 5 containere, som hver er 1,5 m i dybden og 0,9 m i bredden. Forsyningsgesellschaft vurderer, at de derved kan holde sig indenfor de eksisterende rammer som der er i dag. Der søges om at anlægge fliser under og rundt om containerne – i alt 5 x 3,5 meter. Eksisterende containere og skraldespande, som ses på billedet oven for, fjernes.



Plan for opstillingen indsendt af ansøger.

Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen skal Kystdirektoratet vurdere, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

Natura 2000

Det nærmeste Natura 2000-område (nr. 126 Stenrev sydøst for Langeland) ligger ca. 1 km mod syd. Natura 2000-området omfatter habitatområde nr. 110.



Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 110	
Naturtyper: Sandbanke (1110)	Rev (1170)
Naturtyper og arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver, at der er tale om en prioriteret naturtype. Udpegningsgrundlag for habitatområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.	

Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området. (fra [Natura 2000-planen 2022-27](#))

Det er Kystdirektoratets vurdering, at det ansøgte ikke i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke Natura 2000-området væsentligt. Ved vurderingen er der særligt lagt vægt på at der er tale om mindre anlæg ved en parkeringsplads i god afstand til Natura 2000-områder. Det ansøgte vil således efter Kystdirektoratets vurdering ikke medføre en væsentlig påvirkning af de naturtyper, levesteder og/eller arter, som området er udpeget for at bevare, og der er derfor ikke behov for en nærmere konsekvensvurdering.

Bilag IV-arter

På baggrund af et generelt kendskab til bilag IV-arters forekomst i Danmark og deres valg af levested samt gennemgang af offentlige databaser, vurderer Kystdirektoratet, at lokaliteten ikke er et potentielt levested for bilag IV-arter.

Kystdirektoratet vurderer på denne baggrund, at det ansøgte projekt ikke vil medføre beskädigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Det lægges til grund for afgørelsen, at hvor der nu søges om at opsætte en affaldsstation, har der i en årrække stået to affaldscontainere, der til en vis grad har udgjort opsamlingssted for affald til genbrug for beboerne i sommerhusområdet. Ud fra historiske luftfotos vurderes det, at der har stået to containere i mindst 25 år, og maksimalt 43 år. Det lægges også til grund, at disse er opsat uden dispensation fra strandbeskyttelseslinjen.

Det er i praksis antaget, at selve det forhold, at en tilstandsændring er udført for meget lang tid siden kan medføre en begrænsning i myndighedens mulighed for at kræve lovliggørelse. Denne praksis hviler på et almindeligt indrettelsessynspunkt, hvorefter en ejer/bruger normalt, når der er gået meget lang tid og eventuelt sket ejerskifte, mv., vil have indrettet sig i tillid til, at bestående indretninger på grunden, som ikke er blevet påtalt, anses for lovlige. Omfanget af denne begrænsning - indrettelseshensynet - er baseret på en konkret vurdering af bl.a. karakteren af det ulovlige forhold. Det indgår også i vurderingen, om der er væsentlige samfundsmæssige interesser i håndhævelsen i den enkelte sag. Det antages som udgangspunkt, at jo stærkere en beskyttelsesinteresse desto flere år skal der gå, før retten til fysisk lovliggørelse fortabes.



Kystdirektoratet vurderer, at for så vidt angår de to kuppelcontainere, så må disse på baggrund af ovenstående, den forløbne tid og det begrænsede indgreb, som de udgør, anses for lovlige.

Det fremgår af lovbemærkningerne til en ændring af naturbeskyttelsesloven i 1994 - "kystloven" - at det vil være muligt at opnå dispensation fra strandbeskyttelseslinjen til at etablere mindre foranstaltninger til støtte for friluftslivet og dermed til fremme af turismen. Mindre foranstaltninger er f.eks. toiletbygninger, informationstavler og skilte samt andre beskedne opholdsfaciliteter. Det er en forudsætning for at opnå dispensation, at anlægget placeres og udføres under hensyntagen til den omgivende natur.

Der meddeles normalt med henvisning til denne lovbemærkning dispensation til at opsætte affaldsbeholdere på strandbeskyttet areal, når dette sker ved almindelige samlingspunkter langs stranden som fx en parkeringsplads. Dispensationspraksis efter denne bemærkning udstrækkes dog normalt ikke til at omfatte affaldsstationer som den ansøgte, da affaldsløsninger, for at kunne betegnes som støttepunkter til friluftslivet alene kan betjene de besøgende i området/ved stranden, og ikke agere samlet affaldsløsning for et sommerhusområde.

Skærperede krav og større ønske om at håndtere affald i mange fraktioner anses dog som et formål, der har en samfundsmæssig interesse, der i en vis grad kan tilsidesætte de hensyn, som strandbeskyttelseslinjen har til formål at varetage om at friholde de kystnære arealer for yderligere indgreb. Med denne begrundelse dispenseres der i praksis til affaldsstationer af en vis størrelse, når landskabelige hensyn ikke taler imod det, og når der er gjort rimelige forsøg på at afsøge muligheder for at placere disse uden for strandbeskyttelseslinjen.

Efter Kystdirektoratet normale praksis i sager vedrørende affaldsløsninger vil der ikke blive dispenseret til større affaldsløsninger på den pågældende placering, da den er meget kystnær, og der kun er få og mindre anlæg i projektområdet som her, hvor der alene findes en mindre parkeringsplads og en legeplads mod syd.

Idet der lægges betydelig vægt på, at der allerede står to containere, som anses for lovlige, og der vil kunne dispensere til en vis grad af nyanlæg af affaldsløsning til servicering af strandgæsterne, vurderes det samlet, at der er tale om et særligt tilfælde, der kan begrunde en dispensation til det ansøgte. Der lægges her desuden vægt på, at der er andre aktiviteter og anlæg i området i form af parkeringsplads og legeplads og – længere væk – beboelse. Endelig lægges der vægt på, at løsningen i størrelse ikke afviger betydeligt fra de eksisterende, lovlige containere.

Kystdirektoratet har vurderet det ansøgte i forhold til international lovgivning om naturbeskyttelse og konkluderet, at der ikke er hensyn, der taler afgørende imod det ansøgte. Se afsnittet "Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse".

Kystdirektoratet giver på denne baggrund dispensation til affaldsløsningen som beskrevet i redegørelsen oven for.



Kystdirektoratet bemærker, at eftersom der normalt ikke dispenseres til nyanlæg af affaldsstationer til opsamling af affald på så kystnære placeringer, som det er tilfældet her, anset Kystdirektoratet det ikke som sandsynligt, at der på et senere tidspunkt kan meddeles dispensation til udvidelser af affaldsløsningen.

Med venlig hilsen

Martin Kangas Christensen
makch@kyst.dk

Bilagsliste:

Bilag 1: Lovgivning

Bilag 2: Klagevejledning

Afgørelsen er også sendt til:

- Langeland Kommune, post@langelandkommune.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Langeland, langeland@dn.dk
- Friluftsrådet centralt, fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Sydfyn, sydfyn@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Langeland, langeland@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Fynskredsen, fynskredsen@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.



Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 1392 af 4. oktober 2022 om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 1098 af 21. august 2023 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.



Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med MitID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.