



Frederikshavn Kommune
Johnny Andersen Elley
Rådhus Allé 100
9900 Frederikshavn

Kystdirektoratet
J.nr. 20/04505-4
Ref. Martin Kangas
Christensen
08-07-2022

Afslag til at gøre midlertidig arbejdsvej permanent inden for klitfredningslinjen

Ansøgning

I har søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 8 til at gøre en midlertidig adgangsvej permanent inden for klitfredningslinjen på ejendommen matr. nr. 293f, Skagen Markjorder, Skagbanke 50, 9900 Skagen, Frederikshavn Kommune.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver afslag efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 8 til det ansøgte.

I kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

I kan se en klagevejledning i bilag 2.

Området skal retableres

Det følger af afgørelsen, at området skal retableres som beskrevet i Kystdirektoratets afgørelse af 4. juni 2018 (j.nr. 18/01436-5), konkret at klitarealerne, hvor der den midlertidige adgangsvej er etableret, skal retableres og tilplantes med hjelme, marehalm eller tilsvarende beplantning, således at den for området naturlige tilstand genskabes og således risikoen for sandflugt begrænses.

Retableringen skal ske hurtigst muligt og **senest 31. december 2022**.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 1986 af 27. oktober 2021 af lov om naturbeskyttelse.

Redegørelse for sagen

Frederikshavn Kommune søgte 29. maj 2018 om dispensation til at anlægge midlertidigt arbejdsareal og midlertidig kørevej inden for klitfredningslinjen på ovennævnte ejendom. Det ansøgte skulle ifølge ansøgningen bruges i forbindelse med etablering af et større kystbeskyttelsesanlæg. Kystdirektoratet meddelte 4. juni 2018 dispensation til det ansøgte. Der blev i afgørelsen stillet vilkår om at arbejdsareal og adgangsvej skulle fjernes og området retableres umiddelbart efter kystbeskyttelsesarbejdet var udført.

Frederikshavn Kommune søger nu om dispensation fra klitfredningen til at gøre adgangsvejen permanent. Kommunen angiver som begrundelse herfor følgende:

- Redningsadgang til strandarealet for beredskabets køretøjer
- Adgang for strandfogeden
- Adgangsvej for fremtidig vedligeholdelse af kystsikring¹ og øvrige opgaver forbundet med drift af stranden f.eks. oprydning, oprensning i forbindelse med f.eks. olie- eller miljøforurening.
- Almindelig gående færden for at skåne klitten, i stedet for alternativt færdsel igennem/på klitten frem til stranden.
- Give bedre mulighed for gangbesværede for at komme ned og se vandet fra Parkeringspladsen.

Det fremgår desuden af ansøgningmaterialet, at vejen ønskes afspærret med en bom for at sikre imod uvedkommende færdsel på vejen. Adgangsvejen etableres som en ca. 2,5 - 3 meter passage igennem klitten, med en overflade af stabilgrus tilsvarende parkeringsarealet. Lagtykkelsen vil være ca. 15 til 20 cm. Stabilgrus vil ikke blive udlagt længere end til klitfoden.

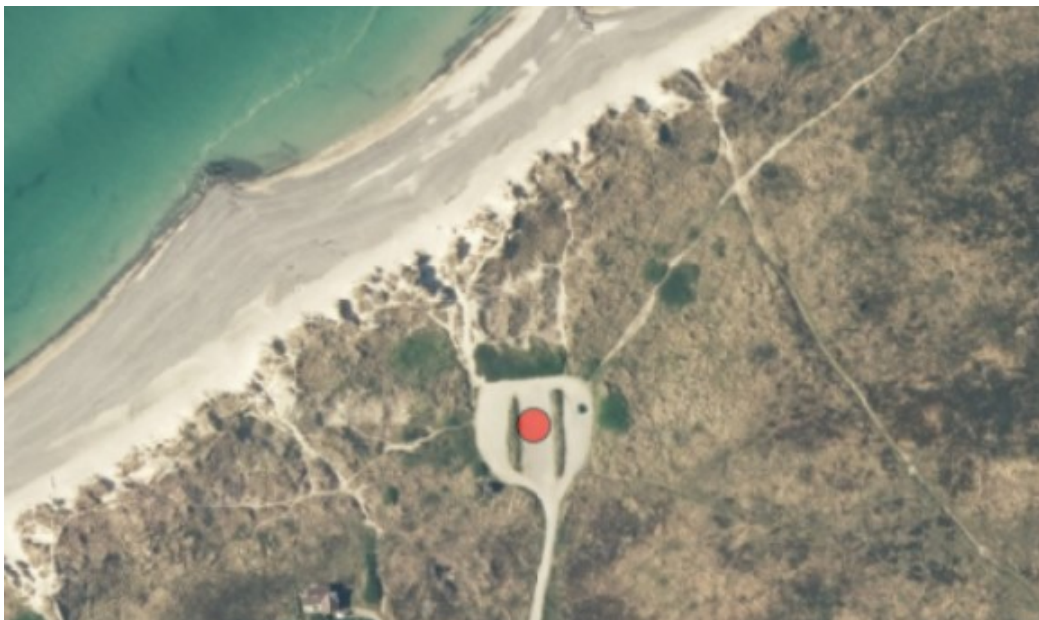


Foto af parkeringsareal fra 2018, dvs før oprettelse af adgangsvej og arbejdsareal.



Foto af arbejdsareal og adgangsvej derfra og til stranden. Ortofoto 2020.



Nyeste ortofoto viser, at arbejdsarealet er ryddet, som beskrevet i Kystdirektoratets afgørelse fra 2018, men at adgangsvejen består.

Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra klitfredningslinjen vurderer Kystdirektoratet, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

Natura 2000

Det nærmeste Natura 2000-område (nr. 1 Skagens Gren og Skagerrak,) ligger i havet ud for projektområdet. Natura 2000-området omfatter her habitatområde



nr. 1. Det nærmeste fuglebeskyttelsesområde ligger ca. nr. 1,5 km mod syd som en del af Natura 2000-område 2 Råbjerg Mile og Hulsig Hede.

Idet der meddeles afslag på ansøgningen har Kystdirektoratet ikke foretaget en nærmere vurdering af, om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter vil kunne påvirke Natura 2000-området væsentligt.

Bilag IV-arter

Kystdirektoratet har i den konkrete sag, hvor der meddeles afslag, ikke foretaget en vurdering af, om det ansøgte kan medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for klitfredningslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Kystdirektoratet vurderer ikke, at der i sagen er tale om et særligt tilfælde, der kan begrunde en dispensation til at beholde vejen som ansøgt.

Adgangen for strandfogeden, for den gående færdsel (herunder for gangbesværende) og for redningskøretøjer kan efter Kystdirektoratets vurdering ske på samme måde, som før vejens etablering, idet der ikke er argumenteret for, at der er opstået et nyt eller særligt behov for denne adgang. Kystdirektoratet bemærker, at der er adgang til stranden – også for gangbesværende - fra solnedgangspladsen ca. 1,5 km mod syd.

Der argumenteres desuden for, at der er brug for vejen for vedligeholdelse af kystbeskyttelse. Kystdirektoratet vurderer heller ikke at dette kan danne grundlag for en dispensation, idet der ikke er praksis for at dispensere for særlig infrastruktur til vedligeholdelse af kystbeskyttelses anlæg. Der er i ansøgningen ikke redegjort for hvorfor dette tilfælde er særligt i denne henseende.

Kystdirektoratet meddeler på denne baggrund afslag til at bevare adgangsvejen.

Med venlig hilsen

Martin Kangas Christensen
makch@kyst.dk



Bilagsliste:

Bilag 1: Lovgivning

Bilag 2: Klagevejledning

Afgørelsen er også sendt til:

- Frederikshavn Kommune, post@frederikshavn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Frederikshavn, frederikshavn@dn.dk
/ nature.thorning@gmail.com
- Friluftsrådet centralt: fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Vendsyssel v/ Thomas Elgaard Jensen,
vendsyssel@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Frederikshavn, frederikshavn@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Jyllandskredsen,
jyllandskredsen@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.



Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 8 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af klitfredede arealer. Formålet med bestemmelserne om klitfredning er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for klitfredningen. Der må heller ikke foretages gravearbejde, etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, arealerne må ikke afgræsses, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens § 8a. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af klitfredningsbekendtgørelsens³ § 1 fremgår, at det på de klitfredede arealer blandt andet ikke er tilladt at fjerne beplantning eller indretninger, der tjener til sandflugtens dæmpning, køre med motorkøretøjer uden for lovligt anlagte veje, at opstille telte og lignende eller at foretage gravearbejde, at cykle eller ride uden for lovligt anlagte veje.

Kystdirektoratet kan gøre undtagelse fra forbuddene, jf. § 4.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om klitfredningslinjen meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af klitfredningen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen⁴ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra klitfredningen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

² Lovbekendtgørelse nr. 1986 af 27. oktober 2021 af lov om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 1061 af 21. august 2018 af bekendtgørelse om klitfredning.

⁴ Bekendtgørelse nr. 2091 af 12. november 2021 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.



Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra klitfredningen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.



Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.