



Aabenraa Kommune
Ulrik Rohden
Skelbækvej 2
6200 Aabenraa

Kystdirektoratet
J.nr. 21/18207-6
Ref.
27-06-2022

Dispensation til vinterbadefaciliteter inden for strandbeskyttelseslinjen

Ansøgning

Du har den 30. november 2021 søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til etablering af vinterbadefaciliteter inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr. nr. 878, Aabenraa, Flensborgvej 34, 6200 Aabenraa, i Aabenraa Kommune.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver dispensation efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 5, jf. § 15, til det ansøgte.

Dispensationen gælder kun strandbeskyttelseslinjen. Du skal selv undersøge, om jeres projekt kræver tilladelse efter anden lovgivning.

Dispensationen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år efter, at den er meddelt, jf. naturbeskyttelseslovens § 66, stk. 2.

Du kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

Du må ikke udnytte dispensationen før klagefristen er udløbet. Hvis der bliver klaget over afgørelsen, er dispensationen ikke gældende før klagesagen er færdigbehandlet. Du vil få direkte besked fra Kystdirektoratet med oplysninger om, hvordan du skal forholde dig, hvis der bliver klaget over afgørelsen.

Du kan se en klagevejledning i bilag 2.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 1986 af 27. oktober 2021 af lov om naturbeskyttelse.

Redegørelse for sagen

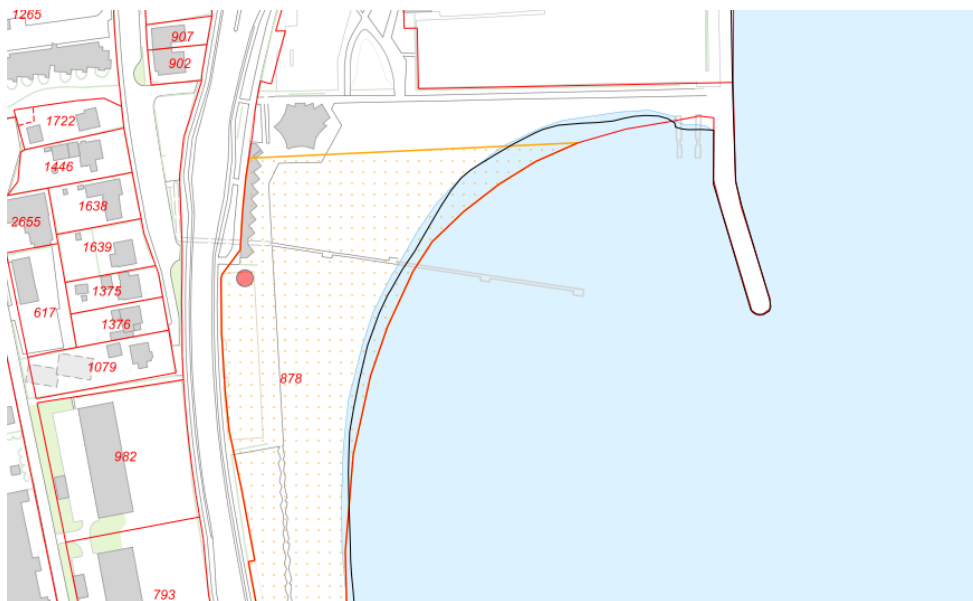


Fig. 1. Matrikelkort. Orange signatur markerer det strandbeskyttede areal. De røde streger markerer de vejledende matrikelskel.

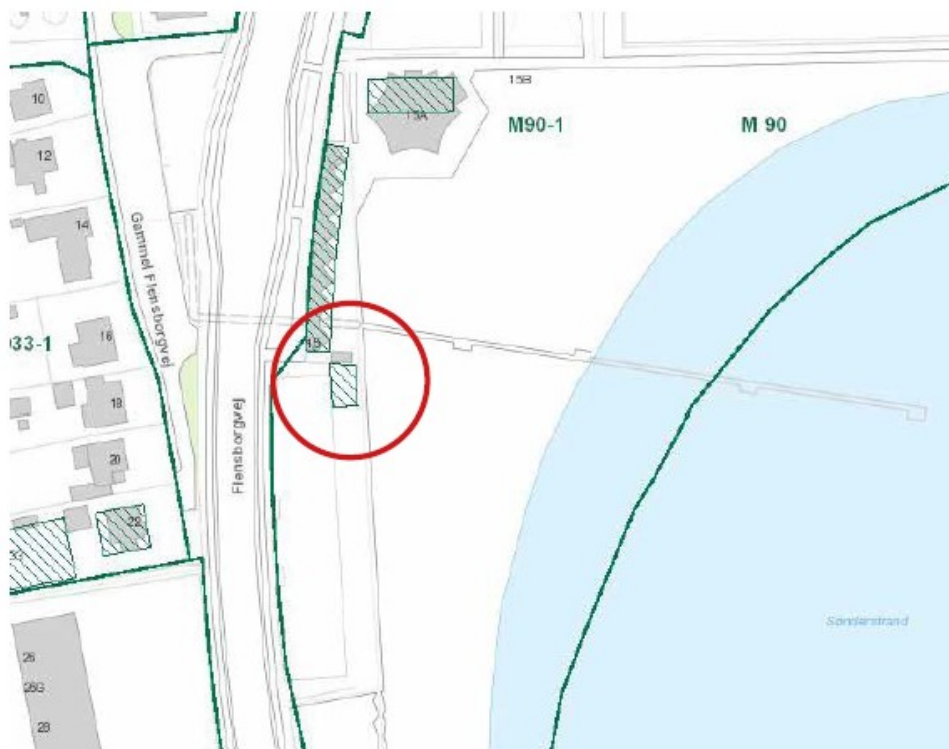


Fig. 2. Matrikelkort fra ansøgningen, der viser den ønskede placering.

Bygningen skal indbygges i et eksisterende trappeanlæg og i nær tilknytning til eksisterende bebyggelse ved en tidligere bastion, hvor der også fortsat skal være faciliteter for vinterbaderne selvom forholdene ikke er optimale.



Omklædningsfaciliteterne er utidssvarende – herunder lav loftshøjde, der umuliggør efterisolering og der er ringe tilgængelighed for handicappede. Igennem en årrække har vinterbaderforeningen derfor benyttet sig af en midlertidig pavillon, der har været opstillet fra oktober til april hvert år. Kystdirektoratet har tidligere meddelt tilladelse hertil efter naturbeskyttelseslovens § 65b stk. 1, jf. § 15 – KDI jour. nr. 16/05230-3 og 20/02500-5.

Begrundelse for placeringen er, at bygningen skal ligge sammen med de faciliteter, der forsat skal benyttes og at den vil skulle ligge i tilknytning til den trærampe, der går fra bygningerne og ud til badebroen ved strandkanten. Trærampen sikrer også at der er handicapadgang til badebroen. Skulle vinterbaderfaciliteterne have været placeret uden for strandbeskyttelseslinjen øst for restaurantbygningen Under Sejlet, havde der skulle etableres en ny ramme ned til badebroen og der vil ikke være bygningsmæssig sammenhæng med den nuværende vinterbaderbygning ved den tidligere bastion.

Området, hvor bygningen søges opført, er omfattet af Lokalplan M90 Sønderstrand og tillæg nr. 1 til denne. Der er i tillæg nr. 1 til lokalplan M90 udlagt et byggefelt A6 til formålet. Byggefeltet ligger i lokalplanens delområde A, som er udlagt til fritidsformål, nærmere begrænset til aktiviteter, der knytter sig til lystbådehavnen eller strandarealet i delområde B. Delområde A ligger i byzone, herunder også byggefelt A6.

Byggefelt A6 må i henhold til tillæg nr. 1 til Lokalplan anvendes til ferie- og fritidsformål i form af omklædningsfaciliteter og toiletter til stranden. Placeringen af bygningen er valgt ud fra at det skal ligge i nærheden af områdets badebro, som benyttes af vinterbaderne, når de skal i vandet.

Bygningen facade mod kyst er 11,5 meter og bygningens bredde er 7 meter. Gulvkoten ligger i kote 2,0 m (DVR90). Bygningens højde er 3 meter, topkoten på bygningen er således i kote 5 meter (DVR90).

I forbindelse med etableringen vil der blive anvendt samme materialer og farver som i den nærliggende tidligere bastion. Det vil sige hvidmalede betonkanter og facader i brunmalet træ. Der er vedlagt materiale med mål, facadetegninger, snit og visualiseringer af før og efter.

Nuværende forhold



Område før opførelse af bygning med vinterbaderfaciliteter. Pavilion midt i billedet er etableret jf. anden tilladelse fra Kystdirektoratet og fjernes når ny permanent bygning er opført.



Område før opførelse af bygning med vinterbaderfaciliteter

Fig. 3. Fotos fra ansøgningen, der viser nuværende forhold.

Fremtidige forhold

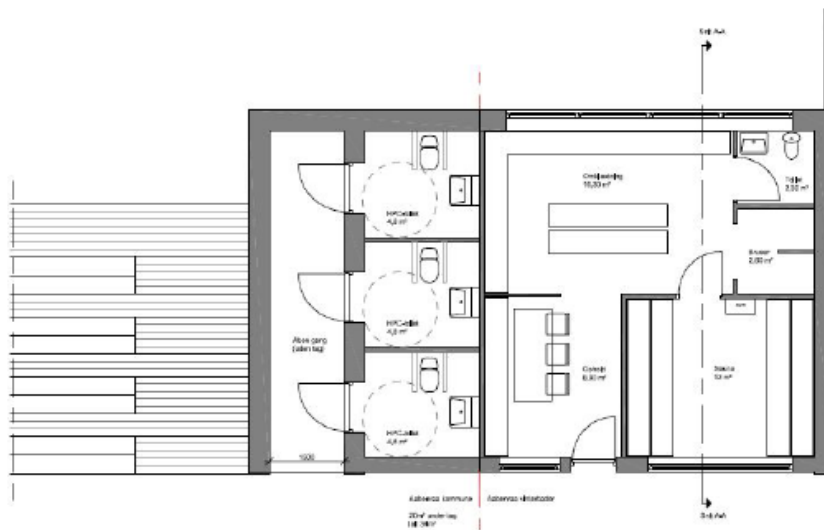


Planlagt ny permanent bygning med vinterbaderfaciliteter set fra stranden

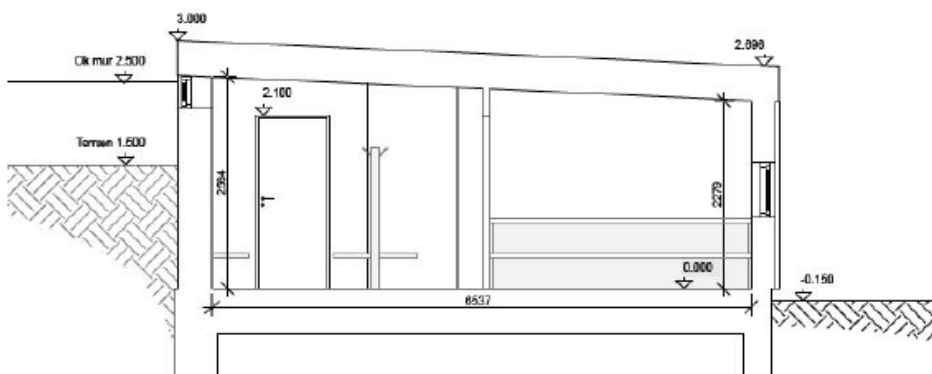


Planlagt bygning med vinterbaderfaciliteter set fra Flensborgvej

Fig. 4. Fotos fra ansøgningen, der viser visualisering af de nye vinterbaderfaciliteter.



Plantegning



Tværsnit af bygning

Fig. 5. Tegning fra ansøgningen, der viser plantegning og tværsnit af bygningen.

Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen skal Kystdirektoratet vurdere, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

Natura 2000

Det nærmeste Natura 2000-område (nr. 96, Bolderslev og Uge Skov) ligger ca. 1 km. mod vest. Natura 2000-området omfatter habitatområde nr. H85.

Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området ses i bilag 3.



Det er Kystdirektoratets vurdering, at det ansøgte ikke i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke Natura 2000-området væsentligt. Ved vurderingen er der særligt lagt vægt på afstanden til Natura 2000-området. Det ansøgte vil således efter Kystdirektoratets vurdering ikke medføre en væsentlig påvirkning af de naturtyper, levesteder og/eller arter, som området er udpeget for at bevare, og der er derfor ikke behov for en nærmere konsekvensvurdering.

Bilag IV-arter

På baggrund af et generelt kendskab til bilag IV-arters forekomst i Danmark og deres valg af levested samt gennemgang af offentlige databaser, vurderer Kystdirektoratet, at lokaliteten ikke er et potentielt levested for bilag IV-arter.

Kystdirektoratet vurderer på denne baggrund, at det ansøgte projekt ikke vil medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 5, kan der opstilles mindre faciliteter langs med stranden for klubber, foreninger og institutioner som f.eks. omklædningsfaciliteter, skure til opbevaring af udstyr, bålhytter, sheltere og lign., på betingelse af at de nævnte faciliteter opføres i tilknytning til eksisterende anlæg som for eksempel en parkeringsplads eller vejnedkørsel, og at arealet er omfattet af en lokalplan, der giver mulighed for opførelse af et nærmere bestemt antal bygninger og anlæg.

Aabenraa Kommune har den 5. oktober 2021 vedtaget lokalplan M90-1, der giver mulighed for etablering af vinterbadefaciliteter på Sønderstrand.

Kystdirektoratet vurderer at det ansøgte projekt falder ind under § 65b, stk. 5, da anlægget opføres i overensstemmelse med lokalplanen og denne indeholder nærmere beskrivelser af de bestemte anlæg, der kan opføres på arealet.

Kystdirektoratet lægger vægt på, at der er tale om et anlæg, der er placeret i tilknytning til en eksisterende bygning (Bastionen) og et ”trappeanlæg”, samt at det placeres ved et terrænspring, således det syner mindre markant i landskabet. Kystdirektoratet finder, at det omhandlede anlæg med den tilladte placering og udformning er indpasset i området.

Kystdirektoratet lægger endvidere vægt på, at vinterbadefaciliteterne ønskes placeret i et område, der i forvejen anvendes til rekreative aktiviteter, og som er omkranset af bymæssig bebyggelse og infrastruktur (vej og havneanlæg). Der er således ikke tale om et uberørt naturområde. Direktoratet vurderer på den baggrund, at vinterbadefaciliteterne ikke vil påvirke oplevelsen af kystlandskabet nævneværdigt.



Kystdirektoratet har vurderet det ansøgte i forhold til international lovgivning om naturbeskyttelse og konkluderet, at der ikke er hensyn, der taler afgørende imod det ansøgte. Se afsnittet "Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse".

Kystdirektoratet giver på denne baggrund dispensation til etablering af vinterbadefaciliteter som ansøgt.

Med venlig hilsen

+45 20892230

rvi@kyst.dk

Evaluerings

Kystdirektoratet er i gang med en spørgeskemaundersøgelse, hvor vi måler på den hjælp du/I modtog i forbindelse med din/jeres sag.

Formålet med undersøgelsen er at forbedre vores vejledning.

Undersøgelsen er på 1-5 spørgsmål og er anonym, så den kan ikke spores tilbage til dig/er eller din/jeres sag.

Tak fordi du/I vil hjælpe os.

Link til spørgeskema: <https://www.survey-xact.dk/LinkCollector?key=FRKRJSKC3215>

Bilagliste:

Bilag 1: Lovgivning

Bilag 2: Klagevejledning

Bilag 3: Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området

Afgørelsen er også sendt til:

- Aabenraa Kommune, post@aabenraa.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Aabenraa, dnaabenraa-sager@dn.dk
- Friluftsrådet centralt: fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Sønderjylland Øst, soenderjylland@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Aabenraa, aabenraa@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Jyllandskredsen, jyllandskredsen@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.



Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 1986 af 27. oktober 2021 af lov om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 2091 af 12. november 2021 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.



Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.



**Bilag 3: Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 96
Bolderslev Skov og Uge Skov**

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 85		
Naturtyper:	Kransnålalge-sø (3140)	Næringsrig sø (3150)
	Brunvandet sø (3160)	Kildevæld* (7220)
	Bøg på mor med kristtorn (9120)	Bøg på muld (9130)
	Ege-blandskov (9160)	Skovbevokset tørvemose* (91D0)
	Elle- og askeskov* (91E0)	
Arter:	Stor vandsalamander (1166)	

(fra [Natura 2000-planen 2022-27](#))