



AGERSØ CAMPING ApS
Knud Alfred Christiansen
Lillegade 7
4244 Agersø

Kystdirektoratet
J.nr. 20/04571-1
Ref. Martin Cenholt
Kjeldgaard
12-01-2022

Sendt på lillegade7@christiansen.mail.dk og på knud@agersoe-camping.dk

Afslag til udvidelse af campingplads – Agersø Camping - inden for strandbeskyttelseslinjen på matr. nr. 9a, Agersø By, Agersø i Slagelse Kommune

Ansøgning

Via Slagelse Kommune har du den 29. september 2020 søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til at udvide Agersø Camping inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr. nr. 9a, Agersø By, Agersø, Storegade 6, 4244 Agersø, i Slagelse Kommune.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver afslag efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til den ansøgte udvidelse af campingpladsen.

Du kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

Du kan se en klagevejledning i bilag 2.

Redegørelse for sagen

Ejendommen matr. nr. 9a, Agersø By, Agersø er landbrugsnoteret og altovervejende (99%) beliggende i landzone og resten i byzone. På ejendommen ligger Agersø Camping ApS, helt kystnært og i sin hlehed indenfor den oprindelige 100 m strandbeskyttelseslinje omtrent 30 m fra kysten på Agersøs østkyst nord for havnen.

Kystdirektoratet modtog den 29. september 2020 en ansøgning via Slagelse Kommune om at udvide pladsen langs kysten mod nord, op mod det eksisterende renseanlæg. Ansøgningen består af eksisterende udlejningstilladelse samt ansøgning om fornyelse af tilladelsen, herunder en udvidelse. Af ansøgningen fremgår, at pladsen har eksisteret siden 1997, og er godkendt til 25 enheder.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 1986 af 27. oktober 2021 af lov om naturbeskyttelse.

Pladsen må holde åbent fra 1. marts til 31. oktober og tilladelsen gives for perioder på 8 år, da kommunen ønsker jævnlige at revurdere behovet for en campingplads på Agersø.



Figur 1. Ortofoto 2020. Det orange skraverede område markerer det strandbeskyttede areal. De orange streger markerer de vejledende matrikelskel. Pladsen er markeret med rød prik.

Af ansøgningen fremgår videre, at pladsen siden åbningen i 1997 har været fuldt belagt, og til tider med venteliste for fastliggere. Det fremgår videre, at pladsen ligger ideelt, da der er fred, ro, tryghed og nærvær og da trafikken ikke skal gennem byen. Der udvises endvidere stor interesse fra havkajakroere. Ejeren ønsker derfor at udvide pladsen mod nord, på arealet mellem den eksisterende plads og renseanlægget. Arealet er på GIS opmålt til omtrent 2.000 m².



Figur 2, kortbilag fra ansøgningen, der viser det konkrete areal



Miljøcenter Nykøbing F meddelte den 7. oktober 2008 afslag på en tilsvarende ansøgning om udvidelse, dog omhandlende et areal på 2.800 m².

Naturstyrelsen meddelte den 9. oktober 2014 dispensation til midlertidig overnatning i telt på det pågældende areal. Dispensationen, der var for en periode på 3 år, var til overnatning for op til 100 personer i ét døgn i juni måned, hvor teltene måtte opstilles et døgn før lejren og skulle være nedtaget senest ét døgn efter lejren, altså i alt maksimalt tre nætter. Dispensationen var til årsafslutning for 75 elever og lærere fra Korsør Produktionshøjskole, der overnattede i 2-4 mands telte, hvortil kom et madtelt. Naturstyrelsen lagde vægt på den meget korte varighed af arrangementet.

Agersø er med i sammenslutningen af Danske Småøer.

Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen vurderer Kystdirektoratet, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

Natura 2000

Det ansøgte ligger i Natura 2000-område nr. 162, Skælskør Fjord og havet og kysten mellem Agersø og Glænø. Natura 2000-området omfatter habitatområde nr. 143 og arealet grænser op til fuglebeskyttelsesområde nr. 96. I fuglebeskyttelsesområdet indgår Ramsarområde nr. 19.

Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området ses i bilag 3.

Idet der meddeles afslag på ansøgningen har Kystdirektoratet ikke foretaget en nærmere vurdering af, om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter vil kunne påvirke Natura 2000-området væsentligt.

Bilag IV-arter

Kystdirektoratet har i den konkrete sag, hvor der meddeles afslag, ikke foretaget en vurdering af, om det ansøgte kan medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Miljøcenter Nykøbing F meddelte i 2008 afslag på en ansøgning om tilsvarende forhold. Kystdirektoratet har overvejet, om sagen skal behandles som en genoptagelsesanmodning, men besluttet at realitetsbehandle ansøgningen. Beslutningen er taget på baggrund af, at ansøgningen i 2008 omhandlede omtrent 2.800 m², hvor ansøgningen nu er på omtrent 2.000 m². Der er således ikke tale om helt samme forhold. Den lange årrække, der er gået siden sidste ansøgning er endvidere indgået i vurderingen, samt det forhold, at en afgørelse om det konkrete stiller ansøger bedst i forhold til videre prøvelse af sagen.



Det er anført i bemærkningerne til kystlovforslaget, at der i rimeligt omfang vil kunne dispenseres fra forbuddet mod tilstandsændringer til efterkommelse af ønsker fra eksisterende virksomheder i den udvidede strandbeskyttelseszone om arealmæssigt begrænsede udvidelser, som er nødvendige for at virksomheden kan tilpasse sig udviklingen.

For campingpladser på over 75 enheder betyder tilkendegivelsen i lovbemærkningerne, at der normalt vil være grundlag for dispensation til udvidelser, nybyggeri m.v. som er nødvendige for, at campingpladsen kan gennemføre en sædvanlig produktudvikling. Der vil også kunne dispenseres til en øget kapacitet, således at den arealmæssige udvidelse i videst muligt omfang foretages landværts i pladsens eksisterende bredde og ikke står i et urimeligt forhold til hverken kapaciteten for den eksisterende campingplads eller størrelsen af de allerede afholdte investeringer i virksomheden. Endvidere må afgørende hensyn til landskabet ikke tale imod.

Agersø Camping er beliggende indenfor den oprindelige 100 m strandbeskyttelseslinje, og er godkendt til 25 enheder, hvorfor ansøgningen ikke er omfattet af denne lempeligere praksis for udvidelse af campingpladser.

Agersø er med i sammenslutningen af Danske Småøer. Det fremgår af bemærkningerne til kystlovsforslaget, at den udvidede strandbeskyttelseslinje forudsættes administreret relativt mindre restriktivt på små øer, når forholdene og hensynet til øernes erhvervsmæssige udvikling kræver det. Den forudsatte lempelse har alene relation til de yderligere arealer, der ved loven om udvidelse af strandbeskyttelsen fra 100 m til 300 m inddrages under strandbeskyttelse.

Allerede fordi det ansøgte ligger helt kystnært indenfor 100 m strandbeskyttelseslinjen, finder denne lempeligere praksis ikke anvendelse på det ansøgte.

Kystdirektoratet bemærker, at den ansøgte udvidelse sker langs kysten, og forlænger pladsens bredde fra de nuværende omtrent 75 m til omtrent 105 m.

Efter en samlet vurdering af sagen, finder Kystdirektoratet, at der ikke er tilstrækkeligt tungtvejende argumenter for at fravige den restriktive administrationspraksis. Det er indgået, at det ansøgte ligger meget kystnært, at forlængelsen sker langs kysten og at der er tale om en meget lille plads hvor den ansøgte udvidelse vil være relativt betydelig. Det oplyste om, at der er venteliste for fastliggere, kan ikke ændre på sagens udfald, ligesom beliggenheden på en lille ø, heller ikke kan føre til et andet resultat.

Kystdirektoratet meddeler på ovenstående baggrund, og efter en samlet vurdering, afslag til udvidelse af Agersø Camping ApS.



Med venlig hilsen

Martin Cenholt Kjeldgaard
Specialkonsulent
mackj@kyst.dk

Bilagsliste:

Bilag 1: Lovgivning

Bilag 2: Klagevejledning

Bilag 3: Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området

Afgørelsen er også sendt til:

- Slagelse Kommune, slagelse@slagelse.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Slagelse, slagelse@dn.dk
- Friluftsrådet centralt; fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Sydvestsjælland, sydvest@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Slagelse, slagelse@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Sjællandskredsen, oestkredsen@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Agersø Beboerforening, agersoebeboerforening@gmail.com
- Direktør OCFF, Jens Brendstrup, jpb@ocff.dk

slagelse@slagelse.dk; dn@dn.dk; slagelse@dn.dk; fr@friluftsradet.dk;
sydvest@friluftsradet.dk; natur@dof.dk; dof@dof.dk; slagelse@dof.dk;
oestkredsen@botaniskforening.dk; miljo@kano-kajak.dk; sager@jaegerne.dk;
agersoebeboerforening@gmail.com; jpb@ocff.dk;

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.



Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 1986 af 27. oktober 2021 af lov om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 2091 af 12. november 2021 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.



Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.

Bilag 3: Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 162, Skælskør Fjord og havet og kysten mellem Agersø og Glænø

De gældende udpegningsgrundlag for de danske habitat- og fuglebeskyttelsesområder fremgår af Natura 2000-planerne for 2016-21. Udpegningsgrundlagene er dog under opdatering, og forslag til justerede udpegningsgrundlag er offentliggjort i en basisanalyse for hvert Natura 2000-område i juni 2020.

Myndighederne skal både varetage hensynet til arter og naturtyper, der fremgår af de gældende udpegningsgrundlag, og til eventuelle nye arter og naturtyper, der fremgår af forslaget, selv om forslaget endnu ikke er endeligt besluttet og meddelt Europa-Kommissionen.

Udpegningsgrundlagene, der er relevante for den konkrete afgørelse, er indsat herunder.

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 143		
Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Vadeflade (1140)
	Lagune* (1150)	Bugt (1160)
	Rev (1170)	Strandvold med flerårige planter (1220)
	Kystklint/klippe (1230)	Enårig strandengsvegetation (1310)
	Strandeng (1330)	Forklit (2110)
	Hvid klit (2120)	Grå/grøn klit (2130)
	Klithede* (2140)	Søbred med småurter (3130)
	Kransnålalge-sø (3140)	Næringsrig sø (3150)
	Brunvandet sø (3160)	Vandløb (3260)
	Tør hede (4030)	Kalkoverdrev* (6210)
	Surt overdrev* (6230)	Tidvis våd eng (6410)
	Urtebræmme (6430)	Hængesæk (7140)
	Bøg på mor (9110)	Bøg på muld (9130)
	Ege-blandskov (9160)	Vinteregeskov (9170)
	Elle- og askeskov* (91E0)	
	Arter:	Stor vandsalamander (1166)
		Klokkefrø (1188)

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 95		
Fugle:	sangsvane (T)	grågås (T)
	troldand (T)	rørhøg (Y)
	blishøne (T)	

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 96		
Fugle:	rørdrum (Y)	knopsvane (T)
	sangsvane (T)	sædgås (T)
	grågås (T)	bramgås (T)
	skeand (T)	edderfugl (T)
	fløjlsand (T)	havørn (T)
	rørhøg (Y)	klyde (Y)
	almindelig ryle (Y)	splitterne (Y)
	havterne (Y)	dværghøne (Y)
	mosehornugle (TY)	

Naturtyper, fugle og andre arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver at der er tale om en prioriteret naturtype. Ved fuglearter: "T" = trækfugl, "Y" = ynglefugl. Udpegningsgrundlag for habitatområder og fuglebeskyttelsesområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 162 (fra [Natura 2000-planen 2016-21](#))



Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 143		
Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Vadeflade (1140)
	Lagune* (1150)	Bugt (1160)
	Rev (1170)	Strandvold med flerårige planter (1220)
	Kystklint/klippe (1230)	Enårig strandengsvegetation (1310)
	Strandeng (1330)	Forklit (2110)
	Hvid klit (2120)	Grå/grøn klit* (2130)
	Klithede* (2140)	Søbred med småurter (3130)
	Kransnålalge-sø (3140)	Næringsrig sø (3150)
	Brunvandet sø (3160)	Vandløb (3260)
	Tør hede (4030)	Kalkoverdrev* (6210)
	Surt overdrev* (6230)	Tidvis våd eng (6410)
	Urtebræmme (6430)	Hængesæk (7140)
	Bøg på mor (9110)	Bøg på muld (9130)
	Ege-blandskov (9160)	Vinteregeskov (9170)
	Elle- og askeskov* (91E0)	
Arter:	Klokkefrø (1188)	Stor vandsalamander (1166)
	Marsvin (1351)	

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 95		
Fugle:	Rørdrum (Y)	Grågåås (T)
	Troldand (T)	Rørhøg (Y)
	Blishøne (T)	Klyde (Y)
	Dværgterne (Y)	Fjordterne (Y)

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 96		
Fugle:	Rørdrum (Y)	Knopsvane (T)
	Sangsvane (T)	Grågåås (T)
	Sædgås (T)	Bramgåås (T)
	Spidsand (T)	Skeand (T)
	Edderfugl (T)	Havørn (TY)
	Rørhøg (Y)	Blishøne (T)
	Klyde (Y)	Dværgterne (Y)
	Splitterne (Y)	Havterne (Y)

Tabellen viser naturtyper og/eller arter på udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver, at der er tale om en prioriteret naturtype jf. habitatdirektivet. Ved fuglearterne er det angivet, om der er tale om ynglefugle (Y) eller trækfugle (T).

Forslag til nyt udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 162 (fra [basisanalysen, juni 2020](#))