



Horsens Kommune  
Postbox 119 Rådhusvej 4  
8700 Horsens  
ATT: Liselotte Nielsen

Kystdirektoratet  
J.nr. 22/12972-3  
Ref. Christina Hattesen-  
Hangård  
04-05-2022

## **Dispensation til to shelters og et toilet inden for strandbeskyttelseslinjen**

### **Ansøgning**

I har den 14. februar 2022 søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens<sup>1</sup> § 15 til etablering af to shelters og et toilet inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr. nr. 8n Brigsted By, Søvind, Vorsøvej 28A, 8700 Horsens, i Horsens Kommune.

### **Afgørelse**

Kystdirektoratet giver dispensation efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til det ansøgte.

Dispensationen gælder kun strandbeskyttelseslinjen. I skal selv undersøge, om jeres projekt kræver tilladelse efter anden lovgivning.

Dispensationen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år efter, at den er meddelt, jf. naturbeskyttelseslovens § 66, stk. 2.

I kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

Dispensationen er meddelt på følgende vilkår:

- Shelterne skal fjernes, såfremt bevoksningen omkring bliver fjernet.
- Shelterne og toilet skal etableres i mørke naturfarver.

### **Afgørelsen kan påklages**

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

I må ikke udnytte dispensationen før klagefristen er udløbet. Hvis der bliver klaget over afgørelsen, er dispensationen ikke gældende før klagesagen er færdigbehandlet. I vil få direkte besked fra Kystdirektoratet med oplysninger om, hvordan I skal forholde jer, hvis der bliver klaget over afgørelsen.

---

<sup>1</sup> Lovbekendtgørelse nr. 1986 af 27. oktober 2021 af lov om naturbeskyttelse.

I kan se en klagevejledning i bilag 2.

### Redegørelse for sagen

Naturstyrelsen ejer matriklen, og har som lodsejer givet Horsens Kommune tilladelse til at placere et toilet og to shelters på arealet.

Området er udlagt som en offentlig lejrplads

Matriklen er i sin helhed placeret inden for strandbeskyttelseslinjen. Se fig. 1.



*Fig. 1. Ortofoto 2020 forår. Det orange prikkede område markerer det strandbeskyttede areal. De umatrikulerede arealer ud til kysten samt stranden er dog også omfattet af bestemmelserne om strandbeskyttelse. De sorte streger markerer de vejledende matrikelskel.*

Kystdirektoratet har den 19. april 2018 givet dispensation til genopførelse af et nedbrændt toilet-kloset. Denne dispensation er ikke blevet udnyttet, hvorfor der søges om en ny dispensation til at opføre et toilet. Det er ønsket at opstille et toilet som det ses på fig. 2.



Fig. 2. Billede fra ansøgningen, der viser det ønskede toilet.  
Placeringen af toilettet, som der blev givet dispensation til i 2018 ses på fig. 3.



Fig. 3. Den dispenseret placering af toilet.

Ligeledes søges der om at opstille to shelters i den nordøstlige hjørne af matriklen, hvor af det ene skal erstatte et allerede opstillet shelter. Placering ses på fig. 4.





Fig. 4. Billede fra ansøgningen, hvor det nordøstlige hjørne er markeret.

Det er ønsket at opstille to 6 personers shelteres af typen som ses på fig. 5.



Fig. 5. Billede fra ansøgningen, der viser den ønskede shelter type.

Området er udpeget som fredet område, 05437.00 – Søvind.

Området er udpeget som beskyttet natur, strandeng, omfattet af naturbeskyttelsesloven § 3.

Området er i kommuneplanen udpeget som bevaringsværdigt landskab.

Området ligger op til et Natur- og vildtreservat.



### **Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse**

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen skal Kystdirektoratet vurdere, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

#### *Natura 2000*

Det nærmeste Natura 2000-område (nr. 56, Horsens Fjord, havet øst for og endelave) ligger ca. 28 meter mod syd. Natura 2000-området omfatter habitatområde nr. 52 og fuglebeskyttelsesområde nr. 36. I fuglebeskyttelsesområdet indgår Ramsarområde nr. 13.

Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området ses i bilag 3.

I natura 2000-området er der kortlagt habitatnatur af typen strandeng med en god naturtilstand.

Det er Kystdirektoratets vurdering, at det ansøgte ikke i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke Natura 2000-området væsentligt. Ved vurderingen er der særligt lagt vægt på at der er talt om en allerede eksisterende lejrplads, i tilknytning til en parkeringsplads. Det er således Kystdirektoratets vurdering at to shelters og et toilet ikke ville medføre en yderligere påvirkning af området.

Det ansøgte vil således efter Kystdirektoratets vurdering ikke medføre en væsentlig påvirkning af de naturtyper, levesteder og/eller arter, som området er udpeget for at bevare, og der er derfor ikke behov for en nærmere konsekvensvurdering.

#### *Bilag IV-arter*

På baggrund af et generelt kendskab til bilag IV-arters forekomst i Danmark og deres valg af levested samt gennemgang af offentlige databaser, vurderer Kystdirektoratet, at lokaliteten ikke er et potentielt levested for bilag IV-arter.

Kystdirektoratet vurderer på denne baggrund, at det ansøgte projekt ikke vil medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

### **Begrundelse for afgørelsen**

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Efter administrativ praksis meddeles normalt dispensation fra naturbeskyttelseslovens § 15 til – efter nedrivning, brand el. lign. - at genopføre et nyt toilet-kloset. Det er som udgangspunkt en forudsætning, at bygningen opføres med omtrent samme placering, størrelse og karakter som den gamle, ligesom det er en betingelse, at den nye bygning anvendes til samme formål som hidtil.

På baggrund af de oplysninger Kystdirektoratet har modtaget i sagen om bygningens udformning og placering mv., vurderes det, at det ansøgte er omfattet af ovennævnte praksis, og at der derfor kan dispenseres fra strandbeskyttelseslinjen.



Det er praksis, at stille krav om kontinuitet mellem nedrivning/hændelig undergang og genopførelse. Kravet om at genopførelse skal ske inden for rimelig tid, indebærer, at der i almindelighed ikke må være forløbet mere end 3 år.

Det fremgår af lovbemærkningerne til en ændring af naturbeskyttelsesloven i 1994 - "kystloven" - at det i overensstemmelse med hidtidig praksis vil være muligt at etablere mindre foranstaltninger til støtte for friluftslivet og dermed til fremme af turismen. Der vil således som hidtil kunne tillades opstilling af toiletbygninger, informationstavler og skilte samt andre, til opfyldelse af friluftsfunktionen nødvendige, beskedne opholdsfaciliteter. Der forudsættes, at anlægget placeres og udføres under hensyntagen til den omgivende natur.

Efter det oplyste, er der tale om en mindre shelterplads bestående af to shelters og et toilet som tjener et offentligt formål til støtte for friluftslivet og som er frit tilgængeligt for områdets besøgende. Kystdirektoratet vurderer således, at en dispensation til det ansøgte er i overensstemmelse med ovennævnte praksis.

Kystdirektoratet har i afgørelsen lagt vægt på, at de to shelters og toilettet ønskes placeret i et område, hvor der i forvejen er en vis påvirkning af kystlandskabet i form af en parkeringsplads, samt at området er udlagt som en lejrplads. Kystdirektoratet finder endvidere efter en konkret vurdering, at shelterpladsen er indpasset i området og derved ikke er skæmmende for kystlandskabet, idet shelterne og toilet er placeret tilbagetrukket på et areal der er omkranset af bevoksning. Kystdirektoratet har yderligere lagt vægt på, at der tidligere er meddelt dispensation til en primitiv lejrplads.

Kystdirektoratet har vurderet det ansøgte i forhold til international lovgivning om naturbeskyttelse og konkluderet, at der ikke er hensyn, der taler afgørende imod det ansøgte. Se afsnittet "Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse".

Kystdirektoratet giver på denne baggrund dispensation til etablering af to shelters og et toilet.

Med venlig hilsen

Christina Hattesen-Hangård  
+45 20 93 17 86  
cvj@kyst.dk

#### **Bilagsliste:**

Bilag 1: Lovgivning

Bilag 2: Klagevejledning

Bilag 3: Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området



**Afgørelsen er også sendt til:**

- Horsens Kommune, [horsens.kommune@horsens.dk](mailto:horsens.kommune@horsens.dk)
- Danmarks Naturfredningsforening, [dn@dn.dk](mailto:dn@dn.dk)
- Danmarks Naturfredningsforening, Horsens, [horsens@dn.dk](mailto:horsens@dn.dk)
- Friluftsrådet centralt: [fr@friluftsradet.dk](mailto:fr@friluftsradet.dk)
- Friluftsrådet, Kreds Søhøjlandet, [soehoejlandet@friluftsradet.dk](mailto:soehoejlandet@friluftsradet.dk); [jankarnoe@gmail.com](mailto:jankarnoe@gmail.com)
- Dansk Ornitologisk Forening, [natur@dof.dk](mailto:natur@dof.dk) og [dof@dof.dk](mailto:dof@dof.dk)
- Dansk Ornitologisk Forening, Horsens, [horsens@dof.dk](mailto:horsens@dof.dk)
- Dansk Botanisk Forening, Jyllandskredsen, [jyllandskredsen@botaniskforening.dk](mailto:jyllandskredsen@botaniskforening.dk)
- Dansk Kano og Kajak Forbund, [miljo@kano-kajak.dk](mailto:miljo@kano-kajak.dk)
- Danmarks Jægerforbund, [sager@jaegerne.dk](mailto:sager@jaegerne.dk)
- Fredningsnævnet for Midtjylland, østlig del, [midtjyllandoest@fredningsnaevn.dk](mailto:midtjyllandoest@fredningsnaevn.dk)
- Naturstyrelsen, [nst@nst.dk](mailto:nst@nst.dk)

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, [www.kyst.dk](http://www.kyst.dk).



## Bilag 1: Lovgrundlag

### *Naturbeskyttelsesloven*

Af naturbeskyttelseslovens<sup>2</sup> § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

### *Lovgivning om international naturbeskyttelse*

Ifølge habitatbekendtgørelsen<sup>3</sup> skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

---

<sup>2</sup> Lovbekendtgørelse nr. 1986 af 27. oktober 2021 af lov om naturbeskyttelse.

<sup>3</sup> Bekendtgørelse nr. 2091 af 12. november 2021 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.





## Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på [www.naevneneshus.dk](http://www.naevneneshus.dk), eller alternativt på [www.borger.dk](http://www.borger.dk) og [www.virk.dk](http://www.virk.dk). Der logges ind med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.

### Bilag 3: Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 56, Horsens Fjord, havet øst for og Endelave

| Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 52 |                                         |                                       |
|---------------------------------------------|-----------------------------------------|---------------------------------------|
| Naturtyper:                                 | Sandbanke (1110)                        | Vadeflade (1140)                      |
|                                             | Lagune* (1150)                          | Bugt (1160)                           |
|                                             | Rev (1170)                              | Strandvold med enårige planter (1210) |
|                                             | Strandvold med flerårige planter (1220) | Kystklint/klippe (1230)               |
|                                             | Enårig strandengsvegetation (1310)      | Vadegræssamfund (1320)                |
|                                             | Strandeng (1330)                        | Forklit (2110)                        |
|                                             | Hvid klit (2120)                        | Grå/grøn klit* (2130)                 |
|                                             | Klithede* (2140)                        | Skovklit (2180)                       |
|                                             | Klitlavning (2190)                      | Søbred med småurter (3130)            |
|                                             | Kransnålalge-sø (3140)                  | Næringsrig sø (3150)                  |
|                                             | Brunvandet sø (3160)                    | Våd hede (4010)                       |
|                                             | Tør hede (4030)                         | Kalkoverdrev* (6210)                  |
|                                             | Surt overdrev* (6230)                   | Tidvis våd eng (6410)                 |
|                                             | Rigkær (7230)                           | Bøg på mor med kristtorn (9120)       |
|                                             | Bøg på muld (9130)                      | Ege-blandskov (9160)                  |
|                                             | Stilkeke-krat (9190)                    | Skovbevokset tørvemose* (91D0)        |
|                                             | Elle- og askeskov* (91E0)               |                                       |
| Arter:                                      | Skæv vindelsnegl (1014)                 | Sumpvindelsnegl (1016)                |
|                                             | Odder (1355)                            | Gråsæl (1364)                         |
|                                             | Spættet sæl (1365)                      | Marsvin (1351)                        |

Naturtyper og arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. \* angiver, at der er tale om en prioriteret naturtype. Udpegningsgrundlag for habitatområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

| Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 36 |                        |                        |
|-------------------------------------------------------|------------------------|------------------------|
| Fugle:                                                | Skarv (TY)             | Lysbuget knortegås (T) |
|                                                       | Bjergand (T)           | Edderfugl (T)          |
|                                                       | Fløjlsand (T)          | Hvinand (T)            |
|                                                       | Havørn (Y)             | Rørhøg (Y)             |
|                                                       | Klyde (Y)              | Hjejle (T)             |
|                                                       | Lille Kobbersneppe (T) | Dværgterne (Y)         |
|                                                       | Splitterne (Y)         | Havterne (Y)           |

Fugle, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. I parenteserne står "T" for trækfugl og "Y" for ynglefugl. Udpegningsgrundlag for fuglebeskyttelsesområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Udpegningsgrundlaget er gennemgået i 2018-21. Dværgterne (Y) er ikke til stede i fuglebeskyttelsesområde F36. For trækfuglene er følgende fugle ikke tilstede i national eller international væsentlig forekomst: Skarv (T) i fuglebeskyttelsesområde F36. De nævnte fugle gennemgås derfor ikke yderligere.

(fra [Natura 2000-planen 2022-27](#))