



Aalborg Varme A/S
Jeppe Borup
Nefovej 50
9310 Vodskov

Kystdirektoratet
J.nr. 23/05750-4
Ref. Jan Kofod Winther
31-10-2023

Afgørelse om dispensation til opfyldning af jordbassiner brugt som flyveaskedeponier samt udlæg af erstatningsnatur på nærliggende ejendom inden for strandbeskyttelseslinjen på matr.1a, Vesterladen, Horsens - Aalborg Kommune

Ansøgning

I har søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til opfyldning af jordbassiner brugt som flyveaskedeponier samt udlæg af erstatningsnatur på nærliggende ejendom inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommene matr.1a, Vesterladen, Horsens samt matr. 37c Uttrup, Aalborg Jorder, Aalborg Kommune.

Baggrunden for ansøgningen er et behov for på sigt at kunne disponere det opfyldte areal til forsøg med alternative energiformer som kræver nærhed til kysten.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver dispensation efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til opfyldningen af bassinerne som ansøgt samt udlæg af erstatningsnatur på 4,4 ha, der placeres og udformes i henhold til nærmere vilkår der stilles af Aalborg Kommune ved § 3-tilladelsen.

Kystdirektoratet skal i tilknytning til dispensationen tilkendegive, at direktoratet vil være sindet at dispensere fra strandbeskyttelseslinjen til konkrete energiprojekter/ anlæg på det opfyldte areal, i det omfang anlæggene kræver nærhed til kysten. De kystlandskabelige hensyn vil indgå ved afvejningen af, hvorvidt der kan dispenseres til det enkelte projekt.

Dispensationen gælder kun strandbeskyttelseslinjen. I skal selv undersøge, om jeres projekt kræver tilladelse efter anden lovgivning.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 1392 af 4. oktober 2022 om naturbeskyttelse.



Dispensationen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år efter, at den er meddelt, jf. naturbeskyttelseslovens § 66, stk. 2.

I kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger. I kan se en klagevejledning i bilag 2.

I må ikke udnytte dispensationen før klagefristen er udløbet. Hvis der bliver klaget over afgørelsen, er dispensationen ikke gældende før klagesagen er færdigbehandlet. I vil få direkte besked fra Kystdirektoratet med oplysninger om, hvordan I skal forholde jer, hvis der bliver klaget over afgørelsen.

Redegørelse for sagen

Som led i erhvervsudviklingen for Aalborg Varme A/S og Nordjyllandsværket A/S, skal Nordjyllandsværket erstattes af grønne løsninger. Aalborg Varme A/S ønsker derfor at kunne udlægge et testcenter for grønne bæredygtige løsninger på arealer nordvest for det eksisterende værk på dele af matr. 1a, som i dag anvendes som deponeringsområder for restprodukter fra Nordjyllandsværket. Når værket nedlukkes, skal bassinerne ikke længere anvendes som deponier for flyveaske m.m. fra Nordjyllandsværket. Områderne der skal opfyldes fremtræder i dag som vandfyldte bassiner. Bassinerne opfyldes til samme højde, som den omkringliggende jord.

Bassinerne er omfattet af strandbeskyttelseslinjen samt udlagt som beskyttet natur efter naturbeskyttelseslovens § 3 – søer. Det forventes, at en dispensation efter § 3 vil være betinget af udlæg af erstatningsnatur, der ønskes placeret på jordbrugsarealer på den anden side af fjorden.

I ansøgningen anføres:

Arealet til erstatningsnatur er omfattet af strandbeskyttelse. Etablering af erstatningsnatur kræver mindre ændringer i tilstanden af arealet. Det vil være nødvendigt at foretage paddeskrab, således jorden bliver egnet raste/levested for padder, samtidig skal der udgraves en sø på ca. 430 m². Aalborg Varme A/S ønsker derfor dispensation til at foretage mindre ændringer i tilstanden indenfor strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr.nr. 37c Uttrup, Aalborg Jorder.

Deponiet skal nedlukkes snarest, men Miljøstyrelsen kan ikke give tilladelse før Aalborg Kommune har givet dispensation fra naturbeskyttelsesloven. Aalborg Kommune kan ikke give dispensation før erstatningsnaturen er etableret. Erstatningsnaturen kan ikke etableres før der er givet dispensation i henhold til strandbeskyttelsen. Så vi håber på snarlig sagsbehandling.

.....

De grønne løsninger skal i visse tilfælde etableres i samarbejde med eksterne samarbejdspartnere, og det er afgørende for disse samarbejder, at projekterne kan realiseres indenfor rimelig tid. Af disse årsager skal bassinerne opfyldes forinden de konkrete projekter kan planlægges, og det er vigtigt, at Aalborg Varme A/S får tilsagn om hurtig sagsbehandling ved Kystdirektoratet for vidt angår konkrete grønne projekter.

Om de konkrete tiltag vedr. opfyldning mv. anføres:

Erstatningsnatur på matr.nr. 37c Uttrup, Aalborg Jorder

I forbindelse med udviklingen af området ved Nordjyllandsværket og give plads til den grønne omstilling, skal et eksisterende deponi nedlukkes. En del af deponiområdet er blevet omfattet af naturbeskyttelseslovens § 3. For at nedlukke deponiet er det nødvendigt fjerne et område bestående af mose og sø, som er beskyttet i henhold til naturbeskyttelseslovens § 3.

Aalborg Varme A/S har været i dialog Aalborg Kommune vedrørende udlægning af erstatningsnatur for de beskyttede naturtyper på ejendommen matr.nr. 1a Vesterladen, Horsens.

Aalborg Varme A/S skal på baggrund af foreløbig tilkendegivelse fra Aalborg Kommune etablere erstatningsnatur for de § 3-beskyttede naturtyper på ejendommen. Som muligt erstatningsnatur har Aalborg Varme A/S fundet et egnet areal på ejendommen matr.nr. 37c Uttrup, Aalborg Jorder. Der skal udlægges ca. 4,4 ha erstatningsnatur.



Området der opfyldes markeret rød (Kystdirektoratets indtegnings)



Indtegning af strandbeskyttet del af matr. 1a.

Under – opfyldningsområdet og jordbrugsarealet hvoraf en del udlægges som erstatningsnatur – begge markeret blå





Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen skal Kystdirektoratet vurdere, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV.

Det nærmeste Natura 2000-område ligger ca. 4,5 km mod nord. Når der henses til det ansøgte karakter og dets placering er det Kystdirektoratets vurdering, at det ansøgte ikke kan påvirke Natura 2000-området, og der er derfor ikke behov for en nærmere konsekvensvurdering. Det vurderes endvidere, at det ansøgte projekt ikke vil medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV, idet Kystdirektoratet vurderer, at lokaliteten ikke er et potentielt levested for bilag IV-arter.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Udbredelsen af vedvarende energi er et anerkendelsesværdigt formål, og ansøgninger herom skal derfor behandles lempeligere end andre typer af anlæg inden for strandbeskyttelseslinjen, jf. Natur- og Miljøklagenævnets NoMO nr. 77 om opstilling af solfanger- og solcelleanlæg inden for strandbeskyttelseslinjen.

Selv om der er tale om et anerkendelsesværdigt formål, kan dette formål dog ikke ubetinget tilsidesætte de landskabelige interesser, der skal varetages inden for strandbeskyttelseslinjen.

Kystdirektoratet finder, at udvikling af "grønne" energiløsninger på forsøgsstatet bør kunne sidestilles med praksis for solceller og vurderes tilsvarende lempeligt.

I det omfang et forsøgsanlæg vil være afhængig af en kystnær placering og en sådan ikke kan realiseres uden for det strandbeskyttede område, finder direktoratet, at der vil være grundlag for at dispensere fra strandbeskyttelseslinjen, såfremt projektet ikke strider afgørende mod kystlandskabelige hensyn.

Det bemærkes, at i en afvejning vil der blive taget hensyn til at området allerede er præget af markante tekniske anlæg.

Kystdirektoratet finder på denne baggrund efter en samlet afvejning, at der kan dispenseres til opfyldningen af bassinerne som ansøgt samt udlæg af erstatningsnatur på ca. 4,4 ha, der placeres og udformes i henhold til nærmere vilkår der stilles af Aalborg Kommune ved § 3-tilladelsen inden for den anførte matrikel.



Kystdirektoratet skal i tilknytning til dispensationen tilkendegive, at direktoratet vil være sindet at dispensere fra strandbeskyttelseslinjen til konkrete energiprojekter/ anlæg på det opfyldte areal, i det omfang anlæggene kræver nærhed til kysten. De kystlandskabelige hensyn vil indgå ved afvejningen af, hvorvidt der kan dispenseres til det enkelte projekt.

Med venlig hilsen

Jan Kofod Winther
Specialkonsulent
jkw@kyst.dk

Bilagsliste:

Bilag 1: Lovgivning

Bilag 2: Klagevejledning

Afgørelsen er også sendt til:

- Aalborg Kommune, byudvikling.byggeri@aalborg.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Aalborg, aalborg@dn.dk
- Friluftsrådet centralt: fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Himmerland-Aalborg himmerland-aalborg@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Aalborg, aalborg@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Jyllandskredsen, dbf.oestjylland@gmail.com
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk

byudvikling.byggeri@aalborg.dk; fr@friluftsradet.dk; dn@dn.dk;
aalborg@dn.dk; himmerland-aalborg@friluftsradet.dk; natur@dof.dk;
dof@dof.dk; aalborg@dof.dk; dbf.oestjylland@gmail.com; miljo@kano-kajak.dk;
sager@jaegerne.dk; jeppeborup@aalborgforsyning.dk;

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.



Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 1392 af 4. oktober 2022 om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 2091 af 12. november 2021 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.



Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.