



Elsebeth Kirstine Staalgaard og Jørgen Staalgaard
Søstjernevej 21
4200 Slagelse

Kystdirektoratet
J.nr. 22/16248-15
Ref. Bente Gunhild Mikkelsen
09-12-2022

Afslag til etablering af vej og vejudlæg inden for strandbeskyttelseslinjen

Ansøgning

I har den 3. november 2022 søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til etablering af vej og anvendelse af det udlagte vejudlæg inden for strandbeskyttelseslinjen til ejendommen matr. nr. 29f og 29h, Bildsø By, Kirke Stillinge, Søstjernevej 21, 4200 Slagelse Kommune.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver afslag efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til det ansøgte.

I kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

I kan se en klagevejledning i bilag 2.

Redegørelse for sagen

Sagen vedrører en tidligere vej og et vejudlæg til ejendommen matr. nr. 29h og 29f, Bildsø By, Kirke Stillinge, Søstjernevej 21. Matrikel nr. 29h og matrikel nr. 29f ejes af samme ejer og har samme adresse. Vejen og vejudlægget forløber over matriklerne 29æ, 29g, 29p, 29s og 29t.

De berørte matrikler er beliggende i et sommerhusområde, og det ansøgte vejforløb er fortrinsvis beliggende inden for strandbeskyttelseslinjen. Se fig. 1.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 1392 af 4. oktober 2022 om naturbeskyttelse.



Fig. 1: Kort over matr. nr. 29f, 29h, 29æ, 29g, 29p, 29s og 29t. Det orange prikkede område markerer det strandbeskyttede areal. De røde streger markerer de vejledende matrikelskel. De røde stiplede streger markerer den ansøgte vej og vejudlægget.

På nuværende tidspunkt anvendes en vejadgang til matriklerne nr. 29h og 29f, der ligger landværts bygningen på matr. nr. 29f, som er beliggende uden for strandbeskyttelseslinjen. Se fig. 2.



Fig. 2. Ortofoto 2022. Det orange prikkede område markerer det strandbeskyttede areal. De røde streger markerer de vejledende matrikelskel. De røde stiplede streger markerer den ansøgte vej og vejudlægget. Den blå pil markerer den nuværende vejadgang.

Det fremgår blandt andet af ansøgningen, at: ”ANSØGNING OM DISPENSATION TIL ETABLERING AF ADGANGSVEJ TIL MATRIKLERNE 29h OG 29f

Desværre kan vi ikke blive enige med Slagelse Kommune om, at den primære adgangsvej til vores hus på Søstjernevej 21 går ad Søstjernevej via matrikel 29i, - selvom denne adgangsvej har været benyttet siden 1957, jf. tinglyst deklaration, som eneste adgangsvej.

Til orientering har vi den 10. marts 2022 indgået et retsforlig med ejeren af matrikel 29i, som har accepteret at få en landinspektør til at notere koordinater til en forbedret vejføring frem til Søstjernevej 21 på matrikelkortet. Bilag tidligere fremsendt til jer.

Slagelse Kommune fastholder, at vores primære adgangsvej er via den på matrikelkortet stiplede 2,50 m. brede vej, som krydser matriklerne 29æ, 29g, 29p, 29s og 29 t uagtet, at Kystdirektoratet tidligere har udtalt, at en ansøgning om dispensation formentlig vil blive afslået.



På den baggrund ansøger jeg herved om dispensation til at retablere den gamle vej langs stranden, dog i 4 meters bredde så renovation, post og andre kan køre frem til vores nye adresse, Strandløbervej nr.??

Jeg vil ikke undlade at gøre opmærksom på, at kystlinjen rykker indad med foruroligende fart, hvilket betyder at vejudlægget i givet fald skal projekteres af fagfolk, da vejen skal anlægges på rent sand og en stor del af vejen vil ligge i vand.

Hvis Kystdirektoratet giver tilladelse til dispensation, er jeg efterfølgende indstillet på at arbejde videre med et sådant projekt for egen regning.

Vedhæftet denne ansøgning er nogle fotos af de berørte matrikler i et forsøg på at vise, hvor vejen kommer til at ligge.[...]"

Kystdirektoratet har tidligere lavet nedenstående vurdering af forholdet ud fra luftfotos:

- at der i 1939 formentlig har været et hjulspor/en grusvej sammenfaldende med den udlagte adgangsvej langs kysten på matriklerne 29h, 29g, 29p, 29s og 29t, se fig. 3.
- At det er tvivlsomt om der i perioden 1954-1971 har været et hjulspor/ en grusvej i den udlagte adgangsvej. Adgangen ser ud til at ske fra Søstjernevej, se markering på fig. 4
- At der fra 1987 ikke har været mulighed for adgang til matrikel 29h ad den udlagte adgangsvej, se fig. 5.
- At etableringen af den udlagte adgangsvej i dag vil blive vanskelig på matrikel 29h, da det tilsyneladende skal ske på en skrænt, se fig. 6.



Fig. 3. Luftfoto af området fra Danmark set fra luften, 1939.



Fig. 4. Luftfoto af området fra Danmark ses fra luften, 1954.- 1971. Den blå pil markerer den nuværende vejadgang.



Fig. 5: Luftfoto af området nord for Søstjernevej 21 med et kort forløb af et hjulspor/en vej på den del af den ansøgte strækning, hvor vejen fører tæt på stranden fra Danmark ses fra luften, 1987. Søstjernevej 21 ligger uden for det viste udsnit af luftfotoet



Fig. 6: Skråfoto 2021. Den grønne markering markerer starten af vejudlægget på matr. nr. 29h, hvor der ansøges om genetablering af vejen. Det ses, at vejudlægget ligger tæt på kysten på en skråning. Den blå pil markerer den nuværende vejadgang.

På de to af matriklerne er der registreret beskyttet natur, strandeng, omfattet af naturbeskyttelseslovens § 3. Den ansøgte vej er ikke beliggende i dette område. Matriklerne er beliggende i skovbyggelinjen. Den del af matriklen, hvor vejen er ansøgt, er markeret som bevaringsværdigt landskab.

Kystdirektoratet har ikke partshørt eller bedt om lodsejer accept fra ejerne af matriklerne af 29æ, 29g, 29p, 29s og 29t, da direktoratet har vurderet, at det dette ikke har været nødvendig for vurderingen af sagen.

Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen vurderer Kystdirektoratet, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

Natura 2000

Det nærmeste Natura 2000-område (nr. 116 Centrale Storebælt og Vresen) ligger ca. 6,9 km mod sydvest. Natura 2000-området omfatter habitatområde nr. 100 og fuglebeskyttelsesområde nr. 98.

Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området ses i bilag 3.

Idet der meddeles afslag på ansøgningen har Kystdirektoratet ikke foretaget en nærmere vurdering af, om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter vil kunne påvirke Natura 2000-området væsentligt.



Bilag IV-arter

Kystdirektoratet har i den konkrete sag, hvor der meddeles afslag, ikke foretaget en vurdering af, om det ansøgte kan medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

For så vidt angår genetablering af vejen:

Efter Kystdirektoratet praksis meddeles der ofte dispensation til, at et anlæg genetableres, hvis det er gået til grunde som følge af fx storm, oversvømmelse eller andet. Det er en forudsætning for at få dispensation, at der er tidsmæssig kontinuitet fra anlægget er gået til grunde og til det genetableres. I praksis meddeles der ofte afslag, hvis der er gået mere end tre år.

Kystdirektoratet vurderer ikke, at der kan meddeles dispensation til at etablere en vej i nærværende sag på baggrund af denne praksis. Det skyldes, at den tidligere vej ikke er blevet vedligeholdt løbende, og at der siden 1987 ikke kan siges at have været en vej. Etablering af en vej på den ansøgte strækning vil endvidere forudsætte terrænændringer i strid med forbuddet i naturbeskyttelseslovens § 15, stk. 1.

For så vidt angår udnyttelse af vejudlægget:

Kystdirektoratet finder, at det anviste vejudlæg ikke kan udnyttes, da dette vil medføre en betydelig tilstandsændring inden for strandbeskyttelsen.

Ligeledes er det Kystdirektoratets vurdering, at en vej beliggende vandværts bebyggelsen, helt kystnært og nogle steder helt uden på skrænten, vil have en betydelig påvirkning på kystlandskabet på den smalle og forholdsvis uberørte kystskrænt. Desuden vurderer Kystdirektoratet, at der kan ske tilslutning via et andet vejforløb dels længere væk fra kysten og dels helt uden for strandbeskyttelsen.

For begge forhold:

Kystdirektoratet finder, at en etablering af den ansøgte vej, vil medføre en betydelig tilstandsændring, samt at der siden 1987 er indtrådt en ny tilstand langs kysten.

Det er Kystdirektoratets vurdering, at der ikke er særlige forhold som kan begrunde en dispensation til vejforløbet, herunder ikke det forhold, at der tidligere har ligget en vej på stedet eller det er udlagt af kommunen. Dette skyldes særligt, at der findes andre mulige vejforløb uden for strandbeskyttelseslinjen.

Det er også indgået i Kystdirektoratets vurdering, at en dispensation må antages at kunne skabe præcedens og derved give andre lodsejere en berettiget forventning om at kunne opnå dispensation i lignende tilfælde.



Kystdirektoratet meddeler på denne baggrund afslag til genetableringen af vejen og det ansøgte vejudlæg.

Med venlig hilsen

Bente Mikkelsen

Bente Gunhild Mikkelsen
+45 24947493
bengm@kyst.dk

Bilagsliste:

Bilag 1: Lovgivning

Bilag 2: Klagevejledning

Bilag 3: Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området



Afgørelsen er også sendt til:

- Slagelse Kommune, slagelse@slagelse.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Slagelse, slagelse@dn.dk
- Friluftsrådet centralt; fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Sydvestsjælland, sydvest@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Slagelse, slagelse@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Sjællandskredsen, oestkredsen@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.



Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 1392 af 4. oktober 2022 om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 2091 af 12. november 2021 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.



Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.



**Bilag 3: Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. nr. 116
Centrale Storebælt og Vresen.**

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 100		
Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Lagune* (1150)
	Bugt (1160)	Rev (1170)
	Strandvold med enårige planter (1210)	Strandvold med flerårige planter (1220)
	Kystklint/klippe (1230)	
Arter:	Marsvin (1351)	

Naturtyper og arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver, at der er tale om en prioriteret naturtype. Udpegningsgrundlag for habitatområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Udpegningsgrundlaget er gennemgået i 2018-21. Naturtypen enårig vegetation på stenet strandvold (1210) er ikke til stede i habitatområde H100. Naturtypen gennemgås derfor ikke yderligere.

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 98		
Fugle:	Edderfugl (T)	Klyde (Y)
	Dværgterne (Y)	Splitterne (Y)
	Fjordterne (Y)	Havterne (Y)

Fugle, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. I parenteserne står "T" for trækfugl og "Y" for ynglefugl. Udpegningsgrundlag for fuglebeskyttelsesområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

(fra [Natura 2000-planen 2022-27](#))