



Øresundsbro Konsortiet

Kay Fiskers Plads 10
DK-2300 København S

Kystdirektoratet
J.nr. 2025 - 40373
Ref. saans
Den 06-02- 2026

Dispensation til etablering af ny lagerplads ved jernbanen inden for strandbeskyttelseslinjen

Ansøgning

Der er søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til etablering af ny lagerplads ved jernbanen inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr.nr. 1, Peberholm Ø, Kastrup, 2770 Kastrup, Tårnby Kommune.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver dispensation efter naturbeskyttelseslovens § 65 b, stk. 1, jf. § 15, til den ansøgte lagerplads.

Dispensationen gælder kun strandbeskyttelseslinjen. Ansøger skal selv undersøge, om projektet kræver tilladelse efter anden lovgivning.

Dispensationen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år efter, at den er meddelt, jf. naturbeskyttelseslovens § 66, stk. 2.

Lovgrundlaget for afgørelsen fremgår af bilag 1.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

Dispensationen må ikke udnyttes før klagefristen er udløbet. Hvis der bliver klaget over afgørelsen, er dispensationen ikke gældende før klagesagen er færdigbehandlet. Kystdirektoratet giver direkte besked til ansøger, hvis der bliver klaget over afgørelsen.

Klagevejledning fremgår af bilag 2.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 927 af 28. juni 2024 om naturbeskyttelse.

Redegørelse for sagen

Peberholm er en kunstigt anlagt ø, der forbinder den vestlige tunnel med højbroen mod øst som en del af Øresundsforbindelsen mellem Amager og Skåne. Øen ejes af ansøger.



Fig. 1. Ortofoto 2025. Peberholm. Det strandbeskyttede areal omfatter hele øen og er markeret med orange signatur.

Der søges om en lagerplads på 17 x 66 m og adgangsvej på ca. 8 x 25 m, som er placeret i tilknytning til eksisterende oplagsplads. Se figur 2.

Der oplyses at området inden for servicevejen i Øresundsbro Konsortiets forvaltningsplan for Peberholm er prioriteret til tekniske anlæg, at der ikke er væsentlige naturværdier, og at arealet har karakter af ruderal.

Overfladen på lagerpladsen og adgangsvejen søges styrket og bragt i niveau med eksisterende oplagsplads ved at arealet hæves med ca. 5-10 cm. Der anvendes ca. 250 m³ naturlige materialer i form af grus og knuste sten i brun-grålige farver.

Ifølge ansøgning udføres projektet i sensommeren eller efteråret i to faser over en periode på maksimalt 4 uger:

Fase 1) rydning af ca. 10-15 cm græs og overjord fra arealets overflade. Det bortgravede materiale transporteres til nærmeste genbrugsstation til deponi.

Fase 2) Udlægning af geotextil dug samt påfyldning af et 20-25 cm lag af knuste sten og grus.



Fig. 2. Placering af ny lagerplads (orange ternet signatur) og adgangsvej (gult ternet signatur) (fra ansøgningen)

Det fremgår af ansøgningen, at Øresundsbroen og jernbaneanlægget fylder 25 år i 2025. I takt med at anlægget ældes er der behov for hyppigere vedligehold og udskiftning af komponenter. En række af de kritiske komponenter og reservedele for jernbanen har hidtil været opbevaret decentralt og sporadisk på Peberholm men i takt med hyppige aktiviteter har det vist sig problematisk med pladskrav, logistik og tid med transport til sporet.

Ved at etablere en samlet lagerplads i tilknytning til den eksisterende adgangs- og lagerplads syd for jernbanen opnås betydelige fordele fremfor alt ved, at reservedele til jernbanen ligger tæt ved sporet og den eksisterende adgangsvej til sporet.

Øresundsbro Konsortiet har analyseret mulige lokaliteter og fundet at denne placering er optimal og vi mener den kan etableres under hensyntagen til Peberholms natur.

Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen skal Kystdirektoratet vurdere, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

Natura 2000

Det ansøgte ligger i Natura 2000-område nr. 142, Saltholm og omliggende hav. Natura 2000-området omfatter habitatområde nr. 126 og fuglebeskyttelsesområde nr. 110.

Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området ses i bilag 3.

Størstedelen af Peberholm, med hele arealet sydvest for motorvejen, er kortlagt som potentielt levested for tre arter af terner samt klyde, som alle indgår i områdets udpegningsgrundlag. Projektets anlægsfase ligger jf. ansøgningen i sensommeren og efteråret, hvilket vurderes at være uden for arternes ynglesæson.

Natura 2000-områdets udpegningsgrundlag omfatter en række trækfugle, herunder vand- og rovfugle, samt en vadefugl (hjejle). Efter gennemgang af offentlige database og på baggrund af generelt kendskab til trækfuglearternes krav til foretrukne rastesteder, vurderer Kystdirektoratet, at området ikke har betydning for trækfuglene på udpegningsgrundlaget.

Projektet berører ingen arealer med habitatnaturtyper på udpegningsgrundlaget.

Det er Kystdirektoratets vurdering, at det ansøgte ikke i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke Natura 2000-området væsentligt. Ved vurderingen er der særligt lagt vægt på, at pladsen etableres på et i forvejen ruderaliseret areal, i umiddelbar tilknytning til en eksisterende oplagsplads, og uden for fuglenes yngletid. Det ansøgte vil således efter Kystdirektoratets vurdering ikke medføre en væsentlig påvirkning af de naturtyper, levesteder og/eller arter, som området er udpeget for at bevare, og der er derfor ikke behov for en nærmere konsekvensvurdering.

Bilag IV-arter

På baggrund af et generelt kendskab til bilag IV-arters forekomst i Danmark og deres valg af levested samt gennemgang af offentlige databaser, vurderer Kystdirektoratet, at lokaliteten ikke er et potentielt levested for bilag IV-arter. På øen forekommer kun en bilag IV-art, grønbroget tudse. Arten udnytter øens vådområder som ynglehabitat, og hulrum i stenbunker, under større sten o.l. som rasteområder. Kystdirektoratet vurderer, at projektområdet, som er flad og uden større skjulgivende strukturer, og har karakter af ruderat, ikke er et velegnet levested for grønbroget tudse.

Kystdirektoratet vurderer på denne baggrund, at det ansøgte projekt ikke vil medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Kystdirektoratet finder, at det ansøgte er et særligt tilfælde, der kan begrunde en dispensation.

Kystdirektoratet lægger til grund for afgørelsen, at lagerpladsen er nødvendig for driften af infrastrukturen på Peberholm, som er en kunstigt anlagt ø, der er lavet med det formål at forbinde den vestlige tunnel på Øresundsforbindelsen med højbroen i øst. Lagerpladsen skal placeres på et areal klemmt inde mellem motorvejen og jernbanen, som udvidelse af og i sammenhæng med eksisterende oplagsplads. Der er således tale om et areal, der i forvejen er kendetegnet ved betydelige tekniske og samfundsmæssigt nødvendige anlæg. Kystdirektoratet

vurderer på denne baggrund, at de konkrete landskabelige hensyn er begrænsede, og at den negative påvirkning på oplevelsen af kystlandskabet er tilsvarende begrænset, samtidig med at det ansøgte tilgodeser en betydelig samfundsinteresse i sikker drift af vigtig infrastruktur.

Kystdirektoratet har vurderet det ansøgte i forhold til international lovgivning om naturbeskyttelse og konkluderet, at der ikke er hensyn, der taler afgørende imod det ansøgte. Se afsnittet "Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse".

Kystdirektoratet giver på denne baggrund dispensation til det ansøgte.

Med venlig hilsen



Sabine Anna Stosiek
Kystdirektoratet
+45 51 83 16 59
saans@kyst.dk

Bilagsliste:

Bilag 1: Lovgrundlag

Bilag 2: Klagevejledning

Bilag 3: Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området

Afgørelsen er også sendt til:

- Tårnby Kommune, kommunen@taarnby.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Tårnby, dnamager-sager@dn.dk
- Friluftsrådet centralt, fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds København, koebenhavn@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Tårnby, taarnby@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Sjællandskredsen, nbu_sj@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.

Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15 a og 15 b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65 b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 927 af 28. juni 2024 om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 1098 af 21. august 2023 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.

Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevarerklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med MitID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevarerklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevarerklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.

Bilag 3: Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 142, Saltholm og omliggende hav

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 126		
Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Lagune* (1150)
	Bugt (1160)	Rev (1170)
	Enårig strandengsvegetation (1310)	Strandeng (1330)
	Kalkoverdrev* (6210)	
Arter:	Gråsæl (1364)	Spættet sæl (1365)
	Marsvin (1351)	

Naturtyper og arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver, at der er tale om en prioriteret naturtype. Udpegningsgrundlag for habitatområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Udpegningsgrundlaget er gennemgået i 2018-22. Bugt (1160) er ikke tilstede i habitatområde H126. Den nævnte naturtype gennemgås derfor ikke yderligere.

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 110		
Fugle:	Skarv (T)	Knopsvane (T)
	Grågås (T)	Bramgås (TY)
	Skeand (T)	Pibeand (T)
	Krikand (T)	Edderfugl (Y)
	Havørn (T)	Rørhøg (Y)
	Vandrefalk (T)	Klyde (Y)
	Hjejle (T)	Almindelig ryle (Y)
	Brushane (Y)	Dværgterne (Y)
	Fjordterne (Y)	Havterne (Y)
	Rovterne (Y)	Mosehornugle (Y)

Fugle, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. I parenteserne står "T" for trækfugl og "Y" for ynglefugl. Udpegningsgrundlag for fuglebeskyttelsesområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Udpegningsgrundlaget er gennemgået i 2018-22. Mosehornugle (Y) er ikke tilstede i fuglebeskyttelsesområde F110. For trækfuglene er Vandrefalk (T) ikke tilstede i national eller international væsentlig forekomst i fuglebeskyttelsesområde F110. De nævnte fugle gennemgås derfor ikke yderligere.

(fra [Natura 2000-planen 2022-27](#))