



VILSBØLL & POULSEN ARKITEKTFIRMA MAA A/S
Vestergade 29
7620 Lemvig

Kystdirektoratet
J.nr. 23/06619-6
Ref. Jan Kofod Winther
25-08-2023

**Dispensation til kajakhus inden for strandbeskyttelseslinjen på
matr.152a, Den største Del, Staby, Fjordvej 10, 6990 Ulfborg,
Holstebro Kommune**

Ansøgning

I har søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til opførelse af kajakhus inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr.152a, Den største Del, Staby, Fjordvej 10, 6990 Ulfborg, Holstebro Kommune .

Afgørelse

Kystdirektoratet giver dispensation efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 5, jf. § 15, til det ansøgte.

Dispensationen gælder kun strandbeskyttelseslinjen. I skal selv undersøge, om jeres projekt kræver tilladelse efter anden lovgivning.

Dispensationen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år efter, at den er meddelt, jf. naturbeskyttelseslovens § 66, stk. 2.

I kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger. I kan se en klagevejledning i bilag 2.

I må ikke udnytte dispensationen før klagefristen er udløbet. Hvis der bliver klaget over afgørelsen, er dispensationen ikke gældende før klagesagen er færdigbehandlet. I vil få direkte besked fra Kystdirektoratet med oplysninger om, hvordan I skal forholde jer, hvis der bliver klaget over afgørelsen.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 1392 af 4. oktober 2022 om naturbeskyttelse.

Redegørelse for sagen

Staby Efterskole ønsker at opføre et Kajakhus ved Kloster Havn, der ligger ved Felsted Kog. Bygningen skal opføres på tomten til et nedbrændt fiskerhus og er på 102 m². Huset er indrette med en "hems" til grejopbevaring.

Kajakhuset ønskes benyttes til opbevaring af kajakker, redningsveste, pagajer og andet udstyr og skal anvendes af elever fra efterskolen og medlemmer af Kloster Havneforening. Aktiviteterne i huset vil hovedsagelig være knyttet til årstiden for sejlads på fjorden.



Kloster Havn



Området er omfattet af lokalplan nr. 1162 - *Fritidsområde ved Kloster Havn, Ulfborg*. I indledningen til lokalplanen er anført:

Holstebro Kommune har i 2018 modtaget en ansøgning fra Kloster Havneforening om opførelse af et kajakhus ved Kloster Havn indenfor et sokkelareal fra et tidligere nedbrændt fiskerhus.



Hele arealet ligger indenfor strandbeskyttelseslinjen, og byggeriet kræver derfor dispensation fra naturbeskyttelsesloven. Dispensation er kun mulig at opnå, såfremt kommunen udarbejder en lokalplan med et tillæg til kommuneplanen, der skal fastlægge en ramme for lokalplanlægningen.

For Staby Efterskole er det et væsentligt aktiv med et kajakhus ved Kloster havn. Kajaksejlad på fjorden er et tilbud til eleverne i valgfaget "Adventure/outdoor". Kloster Havn ligger i gåafstand fra skolen.

Kajakhuset ønskes benyttet til opbevaring af kajaker, redningsveste, pagajer og andet udstyr til anvendelse af elever fra efterskolen og medlemmer af Kloster Havneforening. Aktiviteterne i huset vil hovedsagelig være knyttet til årstiden for sejlad på fjorden.

Lokalplanen indeholder følgende formål og bestemmelser om kajakhuset:

§ 1. Formål

Stk. 1. Lokalplanens formål er at sikre:

- at eksisterende kulturmiljø ved havnen kan blive bevaret,*
- at der kan etableres et attraktivt område til fritidsformål,*
- at der åbnes mulighed for etablering af faciliteter til fritidsformål i form af et kajakhus, fugletårn og flere shelters med tilhørende faciliteter,*
- at eksisterende fiskerhuse kan erstattes af nye i tilfælde af skade, brand og lign.,*
- at eksisterende natur ikke vil påvirkes negativt af de forøgede aktiviteter i området.*

§ 3 - stk. 2. - Delområde A

Området skal anvendes til et kajakhus med et fugletårn og evt. en rampe som adgang til fugletårnet. Dertil må der opføres mindre fritstående bebyggelser i form af transformatorhus, afskærmning af affaldscontainere og et muldtoilet.

§ 5. Bebyggelsens omfang og placering

Delområde A - Kajakhusområdet

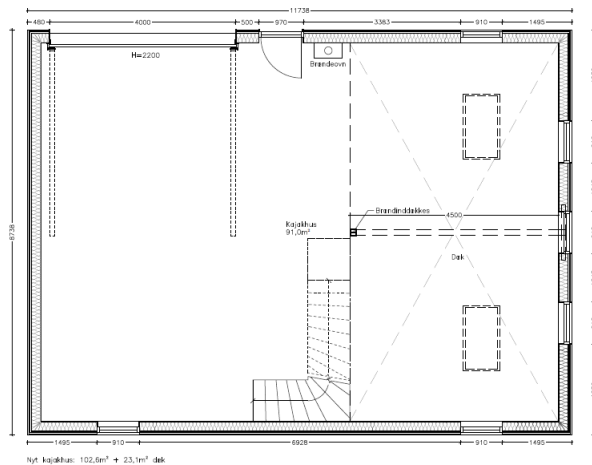
Stk. 2. Bebyggelsesprocenten indenfor hele delområdet må maks. være 16.

Stk. 3. Ny bebyggelse til kajakhus skal placeres indenfor byggefeltet, der er vist på kortbilag 2 med stiptet linje. Byggefeltet måler 15X20 meter. I hele delområdet kan mindre bebyggelse, der skal anvendes til mindre skure, transformatorhus, afskærmning af affaldscontainere og et muldtoilet placeres uden for byggefeltet for kajakhuset.

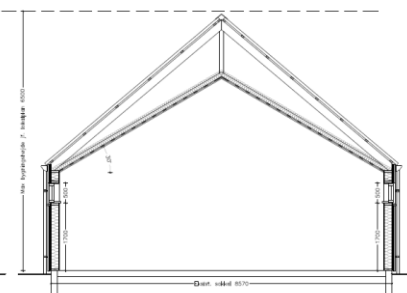
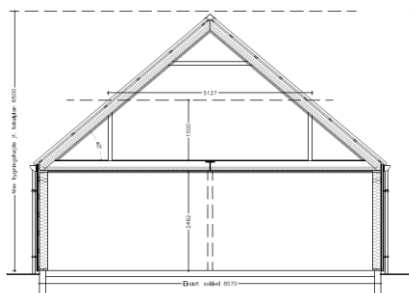
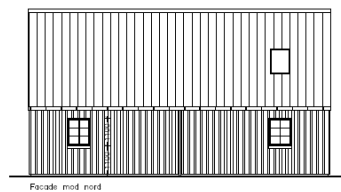
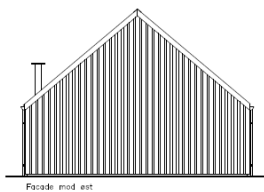
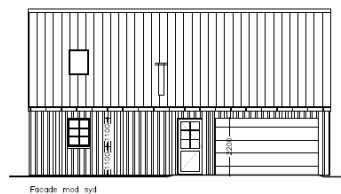
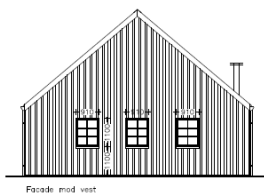
Stk. 4. Fugletårn med rampe hertil kan placeres indenfor delområdet A eller direkte i tilknytningen til kajakhuset.

Stk. 5. Bebyggelsen må højst opføres i 1 etage.

Stk. 6. Bebyggelsens højde må ikke overstige 6,5 meter målt fra et niveauplan i kote 1,5 meter. Minimumssokkelkoten fastsættes til at være i kote 1,5 meter.



Grundplan – trappen fører op til hems over højre del af huset



Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen skal Kystdirektoratet vurdere, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV.

Det ansøgte ligger i Natura2000-område 65-Nissum Fjord (Fugelbeskyttelses-område 38 og Habitatområde 58).



I forbindelse med lokalplanen er udarbejdet en redegørelse hvori det konkluderes at ”samlet set kan det nye kajakhus bygges og lokalplanen gennemføres uden at skade Natura 2000-området og uden at påvirke mulighederne for at opfylde målsætningen for Natura 2000-området.

I forhold til strengt beskyttede bilag IV-arter vil lokalplanen være uden betydning for områdets samlede økologiske funktionalitet.”

Kystdirektoratet finder ikke anledning til at tilsidesætte denne vurdering.

I kommunens redegørelsen er anført som konklusion:

Den tilgængelige viden om fritidsaktiviteter og deres forstyrrende effekt på vandfugle er generelt begrænset og desuden afhængig af en lang række og oftest ubekendte forhold. Det er også vanskeligt at dokumentere en direkte sammenhæng mellem forstyrrelser og påvirkningen af en fuglebestand. Det er af samme grund ikke muligt præcist at sætte et tal (kvote) for, hvor mange kajaker eller kanoer, der kan lægge fra ved Kloster Havn, uden at dette medfører problemer for fuglene i Natura 2000-området eller skader dettes udpegningsgrundlag.

Der forekommer forstyrrelsesfølsomme udpegningsfuglearter i de områder, der berøres af sejladsen, men den forøgede påvirkning som følge af lokalplanen vurderes samlet set at være meget begrænset af følgende grunde:

- *Det vurderes, at det let øgede antal kanoer eller kajaker udgør en påvirkning med en lav grad af forstyrrelser og med en vis forudsigelighed for de fugle, der yngler eller opholder sig i nærområdet.*
- *Områder med ynglende udpegningsarter påvirkes slet ikke eller kun i meget begrænset omfang, og hovedparten af den øgede sejlads forventes at finde sted udenfor trækfuglenes hovedopholdsperioder i Danmark. For trækfuglene er der desuden talrige alternative rasteområder i Natura 2000-området.*

Det kan ikke udelukkes, at lokalt rastende eller evt. ynglende fugle skal søge til alternative områder, mens arbejdet med at bygge det nye kajakhus foregår, men påvirkningen vil være midlertidig og begrænset, og fuglene vil vende tilbage til området efter arbejdets ophør.

Samlet set kan det nye kajakhus bygges og lokalplanen gennemføres uden at skade Natura 2000-området og uden at påvirke mulighederne for at opfylde målsætningen for Natura 2000-området

I forhold til strengt beskyttede bilag IV-arter vil lokalplanen være uden betydning for områdets samlede økologiske funktionalitet.

På baggrund af det oplyste om lokalplanens indhold og den forventede karakter og omfang af sejladsen vurderes der ikke aktuelt at være behov for deciderede afværgeforanstaltninger i form af afmærkning med bøjer el. lign. Udviklingen i områdets yngle- og rastefuglebestande bør dog løbende følges (sker som led i Novana programmet), og om nødvendigt bør gribes ind med passende foranstaltninger, hvis bestandsnedgange kan relateres til aktiviteterne ved og fra



Kloster Havn. I så fald bør indføres perioder med ingen eller meget begrænset færdsel, fastsættes kvoter for antallet af kajaker og udlejningsbåde o. lign. Det foreslås desuden, at der i det nye kajakhus samt i forbindelse med sejlad i regi af Staby Efterskole gøres opmærksom på gældende sejladregler i vildtreservatet, og at der i det hele taget tages hensyn til fuglelivet ved f.eks. at holde god afstand til flokke af rastende fugle, at man skal undgå at sejle direkte mod eventuelt tilstedeværende fugleflokke, undgå at gå i land i særligt følsomme områder og huske at holde afstand til rørsumpen.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Efter § 65b, stk. 5, kan der gøres undtagelse fra § 15, stk. 1, til placering af mindre faciliteter langs stranden for klubber, foreninger og institutioner som f.eks. omklædningsfaciliteter, skure til opbevaring af udstyr, bålhytter, sheltere og lign., på betingelse af at de nævnte faciliteter opføres i tilknytning til eksisterende anlæg som for eksempel en parkeringsplads eller vejnedkørsel, og at arealet er omfattet af en lokalplan, der giver mulighed for opførelse af et nærmere bestemt antal bygninger og anlæg.

Kystdirektoratet finder, at det ansøgte er omfattet af § 65b, stk. 5, samt at der ikke er forhold der ses at tale imod det ansøgte. Direktoratet lægger vægt på, at bygningens udformning er "nøgtern" i sin udformning og findes at afspejle områdets karakter.

Kystdirektoratet har vurderet det ansøgte i forhold til international lovgivning om naturbeskyttelse og konkluderet, at der ikke er hensyn, der taler afgørende imod det ansøgte.

Kystdirektoratet giver på denne baggrund dispensation til opførelse af kajakhuset.

Kystdirektoratet skal bemærke, at udlejning af kajaker ikke er omfattet af dispensationen. Dette vil være en ændret anvendelse, der vil kræve dispensation.

Med venlig hilsen

Jan Kofod Winther
Specialkonsulent
jkw@kyst.dk

Bilagsliste:

Bilag 1: Lovgivning

Bilag 2: Klagevejledning



Afgørelsen er også sendt til:

- Holstebro Kommune, kommunen@holstebro.dk / naturogmiljo@holstebro.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Holstebro, holstebro@dn.dk
- Friluftsrådet centralt: fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds LimfjordSyd limfjordsyd@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Holstebro, holstebro@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Jyllandskredsen, dbf.oestjylland@gmail.com
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk
- Naturstyrelsen, nst@nst.dk
- Dansk Forening for Rosport, dffr@roning.dk
Dansk Kano- og kajakforbund, miljoudvalg@kano-kajak.dk

[Kommunen@holstebro.dk](mailto:kommunen@holstebro.dk); naturogmiljo@holstebro.dk; dn@dn.dk;
holstebro@dn.dk; fr@friluftsradet.dk; limfjordsyd@friluftsradet.dk;
natur@dof.dk; dof@dof.dk; holstebro@dof.dk; dbf.oestjylland@gmail.com;
miljo@kano-kajak.dk; sager@jaegerne.dk; vjv@nst.dk; dffr@roning.dk;
miljoudvalg@kano-kajak.dk; alh@vp-ark.dk; post@stabyefterskole.dk;

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.



Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 1392 af 4. oktober 2022 om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 1098 af 21. august 2023 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.



Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.