



Vordingborg Kommune  
Att. Bjarne Malmros Jensen, [bjje@vordingborg.dk](mailto:bjje@vordingborg.dk)

Kystdirektoratet  
J.nr. 2025 - 14533  
Ref. logod  
Den 26. juni 2026

## Afslag til opsætning af sheltere og et muldtoilet inden for strandbeskyttelseslinjen

### Ansøgning

Der er søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens § 15 til opsætning af 3 sheltere og et muldtoilet inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr. nr. 21ad, Bogø By, Bogø, 4793 Vordingborg Kommune.

### Afgørelse

Kystdirektoratet giver afslag efter naturbeskyttelseslovens § 65 b, stk. 5, jf. § 15, til det ansøgte.

Lovgrundlaget for afgørelsen fremgår af bilag 1.

### Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger. Klagevejledning fremgår af bilag 2.

### Redegørelse for sagen

Vordingborg Kommune har ved ansøgning af 14. august 2018 ansøgt om etablering af en primitiv overnatningsplads med gruslagt parkering (10-12 pladser), overnatningspladser omgivet af lav beplantning (shelters) teltpladser, bålpladser, strømudtag, adgang til vand, affaldsstativ og toilet. Projektet omfattede hele matriklen. Det var Kystdirektoratets umiddelbare vurdering, at det tidligere ansøgte ikke kunne tillades, da det ikke ville ligge i tilknytning til eksisterende anlæg. I den efterfølgende dialog omkring ansøgningen gjorde Kystdirektoratet det klart, at der skulle findes en placering tættere på andet byggeri/aktivitet, og at pladsen også gerne skulle være mindre i omfang.

Efterfølgende blev projektet tilpasset til at omfatte tre sheltere, teltplads, brændeskur, toilet samt en vandpost og en el-stander. Kystdirektoratet fremsendte den 2. juli 2020 en foreløbig vurdering af det tilpassede projekt, herunder om projektet kan omfattes af den lempeligere praksis vedr. etablering af mindre foranstaltninger til støtte for friluftslivet. Kystdirektoratet vurderede dog fortsat, at det tilpassede projekt ikke kunne opnå dispensation. I vurderingen blev der lagt vægt på, at det ansøgte ikke var placeret i umiddelbar tilknytning til eksisterende anlæg, men på et uberørt åbent kystnært areal. Der blev ikke truffet en afgørelse om projektet.

Den nu fremsendte ansøgning, der her træffes afgørelse vedrørende, er fremsendt november 2022. Ansøgningen omfatter en beskrivelse af hvem projektet, kaldet Campen, er tiltænkt og hvordan landskabet bliver påvirket. Baggrunden for projektet beskrives således i ansøgningen:

*Vordingborg Kommune oplever stigende efterspørgsel på faciliteter langs kystlinjen fra både borgere, foreninger og turister. Særligt vores mange foreninger ønsker at tilbyde kystrelaterede aktiviteter. Hertil kommer turister og selvorganiserede grupper, der typisk er aktive med sejlads, surfing, kajakroning, fiskeri og dykning.*

*Vordingborg Kommune ønsker at støtte udviklingen med helt **lavpraktiske faciliteter** som parkeringspladser, toiletforhold, isætningssteder, shelters og adgange til naturen. Målet er at få endnu flere til at være aktive - også de grupper, der normalt ikke er aktive indenfor de traditionelle foreningsformer. Vordingborg kommune er udfordret på sundhed og tal fra Sundhedsstyrelsen viser, at en meget stor andel af borgerne i kommunen er inaktive. Det gælder alle aldersgrupper.*

*Vordingborg Kommune fremhæver desuden at: (overnatningspladsen) tænkes placeret, afskærmet, bag den eksisterende beplantning i den sydvestlige ende af området således, at den ikke vil være synlig fra vandsiden. De 3 sheltere holdes så enkle som muligt og opføres i afdæmpede farver og materialer, så de tilpasses ind i omgivelserne.*

Ansøgningen omfatter skråfoto (Fig. 1), der viser Campens placering i den nordvestlige del af matriklen (ikke sydvestlige som det fremgår af ansøgningen).

Fig. 2. viser placering af Campen i forhold til strandbeskyttelseslinjen.



Fig. 1. Forslag til placering af Campen (indsendt af ansøger).



Fig. 2. Ortofoto 2024. Campen er markeret med rød prik. Det strandbeskyttede areal er markeret med orange signatur. De umatrikulerede arealer ud til kysten samt stranden er dog også omfattet af bestemmelserne om strandbeskyttelse. De sorte streger markerer de vejledende matrikelskel og ligger flere steder samme sted som afgrænsningen af strandbeskyttelse.

### **Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse**

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen vurderer Kystdirektoratet, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

#### *Natura 2000*

Det nærmeste Natura 2000-område (nr. 168 Havet og kysten mellem Præstø Fjord og Grønsund) ligger grænsende til projektområdet og omfatter her habitatområde nr. 147 og fuglebeskyttelsesområde nr. 84. Fuglebeskyttelsesområde nr. 89 ligger længere væk.

Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området ses i bilag 3.

Grænsende til projektområdet er der registreret strandeng på udpegningsgrundlaget for habitatområdet. Idet der meddeles afslag på ansøgningen har Kystdirektoratet ikke foretaget en nærmere vurdering af, om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter vil kunne påvirke Natura 2000 området væsentligt.

#### *Bilag IV-arter*

Kystdirektoratet har i den konkrete sag, hvor der meddeles afslag, ikke foretaget en vurdering af, om det ansøgte kan medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

#### **Begrundelse for afgørelsen**

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

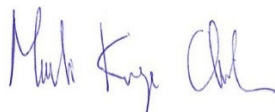
Det fremgår af lovbemærkningerne til en ændring af naturbeskyttelsesloven i 1994 - "kystloven" - at det vil være muligt at opnå dispensation fra strandbeskyttelseslinjen til at etablere mindre foranstaltninger til støtte for friluftslivet og dermed til fremme af turismen. Mindre foranstaltninger er f.eks. toiletbygninger, informationstavler og skilte samt andre beskedne opholdsfaciliteter. Det er en forudsætning for at opnå dispensation, at anlægget placeres og udføres under hensyntagen til den omgivende natur.

Hensyn til den omgivende natur varetages i praksis normalt ved at der i vurderingen lægges vægt på, at de ansøgte anlæg placeres i tilknytning til eksisterende anlæg, og ved at de nye anlæg underordner sig det eksisterende.

Det er Kystdirektoratets vurdering at projektet ikke i tilstrækkelig grad sker i tilknytning til allerede eksisterende anlæg, men etableres på en åben kyststrækning uden markante indgreb. Der er desuden lagt vægt på anlæggets påvirkning af kyststrækningen, hvor det vurderes at både sheltere og muldtoilet vil påvirke landskabet væsentligt fra landsiden. Kystdirektoratet bemærker, at den begrænsede synlighed fra vandsiden ikke har afgørende betydning i vurderingen, fordi strandbeskyttelsen også har til formål at beskytte bagvedliggende kystlandskaber. Der lægges også vægt på, at en afgørelse om dispensation vil have en betydelig uønsket præcedensvirkning, idet andre vil få en berettiget forventning om at kunne opnå dispensation til at opstille sheltere på lignende placeringer og vilkår.

Kystdirektoratet meddeler på denne baggrund afslag til ansøgningen om etablering 3 sheltere samt et muldtoilet.

Med venlig hilsen



Martin Kangas Christensen  
Kystdirektoratet

Bilagsliste:

Bilag 1: Lovgrundlag

Bilag 2: Klagevejledning

Bilag 3: Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området

Afgørelsen er også sendt til:

- Vordingborg Kommune, [tekpost@vordingborg.dk](mailto:tekpost@vordingborg.dk)
- Danmarks Naturfredningsforening, [dn@dn.dk](mailto:dn@dn.dk)
- Danmarks Naturfredningsforening, Vordingborg, [dnvordingborg-sager@dn.dk](mailto:dnvordingborg-sager@dn.dk)
- Friluftsrådet centralt, [fr@friluftsradet.dk](mailto:fr@friluftsradet.dk)
- Friluftsrådet, Kreds Storstrøm [storstroem@friluftsradet.dk](mailto:storstroem@friluftsradet.dk)
- Dansk Ornitologisk Forening, [natur@dof.dk](mailto:natur@dof.dk) og [dof@dof.dk](mailto:dof@dof.dk)
- Dansk Ornitologisk Forening, Vordingborg, [vordingborg@dof.dk](mailto:vordingborg@dof.dk)
- Dansk Botanisk Forening, Sjællandskredsen, [nbu\\_sj@botaniskforening.dk](mailto:nbu_sj@botaniskforening.dk)
- Dansk Kano og Kajak Forbund, [miljo@kano-kajak.dk](mailto:miljo@kano-kajak.dk)
- Danmarks Jægerforbund, [sager@jaegerne.dk](mailto:sager@jaegerne.dk)

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, [www.kyst.dk](http://www.kyst.dk).

## **Bilag 1: Lovgrundlag**

### *Naturbeskyttelsesloven*

Af naturbeskyttelseslovens<sup>1</sup> § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15 a og 15 b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65 b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

### *Lovgivning om international naturbeskyttelse*

Ifølge habitatbekendtgørelsen<sup>2</sup> skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

---

<sup>1</sup> Lovbekendtgørelse nr. 927 af 28. juni 2024 om naturbeskyttelse.

<sup>2</sup> Bekendtgørelse nr. 1098 af 21. august 2023 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.

## Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevarerklagenævnet. Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på [www.naevneneshus.dk](http://www.naevneneshus.dk), eller alternativt på [www.borger.dk](http://www.borger.dk) og [www.virk.dk](http://www.virk.dk). Der logges ind med MitID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevarerklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevarerklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.

### Bilag 3

#### Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 168 Havet og kysten mellem Præstø Fjord og Grønsund.

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 147		
Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Vadeflade (1140)
	Lagune* (1150)	Bugt (1160)
	Rev (1170)	Strandvold med enårige planter (1210)
	Strandvold med flerårige planter (1220)	Kystklint/klippe (1230)
	Enårig strandengsvegetation (1310)	Strandeng (1330)
	Forklit (2110)	Hvid klit (2120)
	Grå/grøn klit* (2130)	Klithede* (2140)
	Havtornklit (2160)	Skovklit (2180)
	Klitlavning (2190)	Enebærklit* (2250)
	Søbred med småurter (3130)	Kransnålalge-sø (3140)
	Næringsrig sø (3150)	Brunvandet sø (3160)
	Våd hede (4010)	Tør hede (4030)
	Enekrat (5130)	Tørt kalksandsoverdrev* (6120)
	Kalkoverdrev* (6210)	Surt overdrev* (6230)
	Tidvis våd eng (6410)	Urtebræmme (6430)
	Hængesæk (7140)	Tørvelavning (7150)
	Avneknippemose* (7210)	Kildevæld* (7220)
	Rigkær (7230)	Bøg på mor (9110)
	Bøg på muld (9130)	Ege-blandskov (9160)
	Vinteregeskov (9170)	Stilkeke-krat (9190)
	Elle- og askeskov* (91E0)	
Arter:	Mygblomst (1903)	Stor kærguldsmed (1042)
	Skæv vindelsnegl (1014)	Sumpvindelsnegl (1016)
	Flodlampret (1099)	Havlampret (1095)
	Stor vandsalamander (1166)	Spættet sæl (1365)
	Marsvin (1351)	Bredøret flagermus (1308)

Naturtyper og arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. \* angiver, at der er tale om en prioriteret naturtype. Udpegningsgrundlag for habitatområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 84		
Fugle:	Knopsvane (T)	Sangsvane (T)
	Troldand (T)	Lille skallesluger (T)
	Toppet skallesluger (T)	Stor skallesluger (T)
	Havørn (TY)	Blishøne (T)
	Fjordterne (Y)	Havterne (Y)

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 89		
Fugle:	Skarv (TY)	Knopsvane (T)
	Pibesvane (T)	Sangsvane (T)
	Grågås (T)	Blisgås (T)
	Bramgås (T)	Spidsand (T)
	Skeand (T)	Pibeand (T)
	Troldand (T)	Hvinand (T)
	Lille skallesluger (T)	Toppet skallesluger (T)
	Havørn (TY)	Stor skallesluger (T)
	Rørhøg (Y)	Vandrefalk (T)
	Plettet rørvagtel (Y)	Blishøne (T)
	Klyde (Y)	Hjejle (T)
	Brushane (Y)	Dværgterne (Y)
	Splitterne (Y)	Fjordterne (Y)
	Havterne (Y)	Rovterne (Y)
	Hedelærke (Y)	

Fugle, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. I parenteserne står "T" for trækfugl og "Y" for ynglefugl. Udpegningsgrundlag for fuglebeskyttelsesområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

(fra [Natura 2000-planen 2022-27](#))