



Assens Kommune
Rådhus Allé 5
5610 Assens
Att. Hans Ole Hansen

Kystdirektoratet
J.nr. 20/04695-16
Ref. Lea Bank Stigsen
25-04-2022

Dispensation til shelterplads (Blåt Støttepunkt – AK12 Nabben) inden for strandbeskyttelseslinjen

Ansøgning

Den 6. oktober 2020 fremsendte Assens Kommune en ansøgning om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til etablering af en shelterplads (Blåt Støttepunkt – AK12 Nabben) inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr. nr. 34e, Strandby By, Haarby, 5683 Haarby, i Assens Kommune.

Kystdirektoratet meddelte den 5. februar 2021 afslag til den ansøgte shelterplads. Afgørelsen blev påklaget til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træf afgørelse den 20. april 2022 (sagnr. 21/03488). Miljø- og fødevareklagenævnet har med afgørelsen ophævet Kystdirektoratets afgørelse og hjemvist sagen til fornyet behandling, da Kystdirektoratet på grund af det meddelte afslag ikke har foretaget en Natura 2000- og bilag IV-vurdering.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver dispensation efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til det ansøgte.

Dispensationen gælder kun strandbeskyttelseslinjen. I skal selv undersøge, om jeres projekt kræver tilladelse efter anden lovgivning.

Dispensationen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år efter, at den er meddelt, jf. naturbeskyttelseslovens § 66, stk. 2.

I kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 1986 af 27. oktober 2021 af lov om naturbeskyttelse.



Vilkår for dispensationen

Dispensationen er meddelt på følgende vilkår:

- Shelterpladsen skal fjernes, såfremt bevoksningen som shelterpladsen etableres op ad bliver fjernet.
- Shelternes brug må ikke være afhængig af tilkøb af ekstra ydelser.
- Informationsskiltet skal placeres i tilknytning til shelterne.
- Shelterne skal etableres i mørke naturfarver.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

I må ikke udnytte dispensationen før klagefristen er udløbet. Hvis der bliver klaget over afgørelsen, er dispensationen ikke gældende før klagesagen er færdigbehandlet. I vil få direkte besked fra Kystdirektoratet med oplysninger om, hvordan I skal forholde jer, hvis der bliver klaget over afgørelsen.

I kan se en klagevejledning i bilag 2.

Redegørelse for sagen

Baggrund for ansøgningen

Den 4. april 2016 indsendte Assens Kommune, på vegne af Middelfart, Nordfyns, Kerteminde, Nyborg og Assens Kommuner, en ansøgning til Kystdirektoratet med henblik på samarbejde og dialog om projektet ”Blå Støttepunkter – Kystnære opholdspladser i Middelfart, Assens, Nordfyns, Kerteminde og Nyborg Kommuner.”

Projektet er et fælleskommunalt projekt for de nævnte kommuner. Projektet er inspireret af et lignede og allerede gennemført projekt i Det Sydfynske Øhav. Projektets formål er at etablere en række moderne shelterpladser kaldet Blå Støttepunkter langs den ca. 300 km lange kyst fra Assens til Nyborg. Støttepunkterne placeres både på offentlige og private arealer.

Kommunerne har indgået aftaler med de enkelte lodsejere om driften af shelterpladserne, som er offentlige tilgængelige og kan bookes via www.bookenshelter.dk.

I maj 2019 traf Kystdirektoratet afgørelser i de oprindelige ansøgninger fra Assens Kommune. Assens Kommune har efterfølgende ansøgt om etablering af shelterpladser på nye lokaliteter.

Det ansøgte

Assens Kommune har ansøgt om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen til etablering af en shelterplads på ovenstående matrikel (se fig. 1).



Fig. 1. Ortofoto 2019. Den røde prik markerer placeringen af shelterpaldsen. Det orange skraverede område markerer det strandbeskyttede areal. De umatrikulerede arealer ud til kysten samt stranden er dog også omfattet af bestemmelserne om strandbeskyttelse. De sorte streger markerer de vejledende matrikelskel.

Den ansøgte shelterplads skal bestå af (se fig. 2):

- 1 shelter af typen Stenbideren, plads til 5-6 personer (se bilag 3),
- 1 bålplads med bålbenke og et lille brændeskur på ca. 1 m³
- 1 informationsskilt



Fig. 2. Kort fra ansøgningsmaterialet. Den grønne prik markerer shelteret. Den blå prik markerer bålpladsen. Den røde prik markerer et eksisterende toilet. De hvide streger markerer matrikelskel.



Ifølge ansøgningsmaterialet ønskes shelterpladsen placeret ”i forbindelse med fritidshavnen på Nabben, men på lidt afstand fra denne og dens besøgende. Dels for at give brugerne mere ro, dels for at undgå motoriseret adgang til shelterne. Placeringen er valgt hvor der er en mindre terrænhævning i et ellers ret vådt område.

Fritidshavnen Nabben ejes af Assens Kommune. Havnen anvendes primært af lystfiskere og havjægere. På havnen er der gode P-muligheder og adgangsforhold. Der findes såvel helårsåbent toilet, ophalerplads og fortøjningsbro, bådoplag og flere borde og bænke. Området benyttes ofte af udflugtsbesøgende. Placeringen af shelteret vil give en god udsigt – samtidigt med, at der vil være kort afstand til toilet. Der kan forventes relativt stor brug af shelteret.

Pladsen ligger i §3-strandeng. Kommunens §3 medarbejder anser det dog for sandsynligt, at der kan dispenseres til shelterpladsen.

Landskabet på og omkring shelterpladsen ligger ganske lavt, så shelteret ønskes placeret på en lille forhøjning ca. 0,75 m.o.h. For at undgå alt for hyppig oversvømmelse af shelteret, ønskes det placeret på funderingspæle, der er ca. 25 cm højere end på andre shelterpladser i konceptet.

Shelteret vil blive placeret ved en mindre fyrrelund, der vil betyde, at shelteret ikke vil fremtræde tydeligt fra vandsiden, eller i det hele taget virke skæmmende. Den aktuelle shelterplads ønskes etableret et sted, som i forvejen er præget af en hel del menneskelig aktivitet året rundt.

Assens Kommuner mener, at anlægget placeres under mest mulige hensyntagen til den omgivende natur, hvorfor det ansøgte anses omfattet af den lempeligere praksis for etablering af mindre foranstaltninger til støtte for organiseret friluftsliv, som en del af konceptet, hvor der etableres kystnære sheltere hele vejen rundt om Fyn. Den meget store anvendelse, der har været af de øvrige sheltere i konceptet i løbet af sommeren 2020, understreger behovet for yderligere sheltere. Pladsen vil blive driftet af kommunen.”

Kystdirektoratet har i forbindelse med sagsbehandlingen varslet afslag til Assens Kommune til den ansøgte placering og oplyste i den forbindelse, at der måske vil kunne opnås dispensation, såfremt shelterpladsen rykkes op i nærheden af de øvrige bygninger på havnearealet.

Assens Kommune har dog valgt at fastholde deres oprindelige ansøgning, da kommunen ikke mener, at en placering i nærheden af de eksisterende bygninger vil være optimal set ud fra områdets øvrige brugeranvendelse. Ifølge kommunen anvendes græsområdet ”om vinteren til bådoplæg og som opholdsareal for havnens brugere og besøgende. Skuret anvendes som klubhus/opholdsskur for havnens faste brugere. Et shelter på græsarealet omkring skuret vil næppe være hyggeligt at bebo. Heller ikke set i lyset af, at der også kommer en del bådbrugere til havnen i løbet af natten. Bilernes støj og lys vil forstyrre og i værste fald forskrække sovende i shelteret.

Derudover fremhæver Assens Kommune, at der "et ret stort fugtigt område på matriklen [det mørke område på fig. 2 og 3]. Området strækker sig næsten op til skuret, hvorfor en placering syd for skuret og beplantningen vil betyde ret stor risiko for oversvømmelse fra såvel regn- som havvand. En placering dér anses derfor ikke som mulig."

Assens Kommune "vil gerne placere shelteret så højt som muligt for at undgå oversvømmelser. På den ønskede plads (grøn firkant [se fig. 3]) er der en lille forhøjet 'vold' 0,75 m.o.h., som er det højeste punkt på matriklens sydlige ende. 'Volden' kan bl.a. ses på www.klimatilpasning.dk's bluespot-kort, der viser, at 'volden' vil kunne klare ekstremregn på op til 60 mm [se fig. 3]. Den 'høje' placering vil også betyde den bedste placering på matriklens sydlige ende i tilfælde af periodevis oversvømmelse fra havet.

Eneste alternativ til den ønskede placering kan være på højen 1 m.o.h. markeret med rød på kortet [se fig. 3]. Denne placering anses dog ikke som optimal, da den dels ligger for tæt på skuret og bådeoplaget, og dels vil være væsentligt mere synlig i landskabet end den oprindeligt ønskede lokalitet.

Sidst skal nævnes, at kommunen i 2014 søgte og opnåede dispensation til at opføre et traditionelt shelter på pladsen... Den opnåede dispensation blev dog aldrig anvendt, da projektet med de nye typer sheltere nåede at dukke op, før et traditionelt shelter blev opsat på stedet."



Fig. 3. Kort fra ansøgningen. Kortet til venstre viser de omtalte placeringer af shelterpladsen, hvor den grønne prik markerer den ansøgte placering, mens den røde prik markerer placeringen, som kommunen ikke anser for optimal. Kortet til højre viser det omtalte bluespot kort, hvor den grønne cirkel marker den omtalt 'vold'.

Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen skal Kystdirektoratet vurdere, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.



Natura 2000

Det nærmeste Natura 2000-område (nr. 124 Maden på Helnæs og havet vest for) ligger ca. 6,7 km mod vest. Natura 2000-området omfatter habitatområde nr. 108 og fuglebeskyttelsesområde nr. 125.

Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området ses i bilag 4.

Det er Kystdirektoratets vurdering, at det ansøgte ikke i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke Natura 2000-området væsentligt. Ved vurderingen er der særligt lagt vægt på afstanden til Natura 2000-området. Det ansøgte vil således efter Kystdirektoratets vurdering ikke medføre en væsentlig påvirkning af de naturtyper, levesteder og/eller arter, som området er udpeget for at bevare, og der er derfor ikke behov for en nærmere konsekvensvurdering.

Bilag IV-arter

På baggrund af et generelt kendskab til bilag IV-arters forekomst i Danmark og deres valg af levested samt gennemgang af offentlige databaser, vurderer Kystdirektoratet, at lokaliteten ikke er et potentielt levested for bilag IV-arter.

Kystdirektoratet vurderer på denne baggrund, at det ansøgte projekt ikke vil medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Det fremgår af lovbemærkningerne til en ændring af naturbeskyttelsesloven i 1994 - "kystloven" - at det i overensstemmelse med hidtidig praksis vil være muligt at etablere mindre foranstaltninger til støtte for friluftslivet og dermed til fremme af turismen. Der vil således som hidtil kunne tillades opstilling af toiletbygninger, informationstavler og skilte samt andre, til opfyldelse af friluftsfunktionen nødvendige, beskedne opholdsfaciliteter. Der forudsættes, at anlægget placeres og udføres under hensyntagen til den omgivende natur.

Det fremgår af Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse af 20. april 2022 (sagsnr. 21/03488), at nævnet efter en konkret vurdering finder, at *"den ansøgte shelterplads er omfattet af den lempeligere adgang til dispensation for mindre foranstaltninger til støtte for friluftslivet. Nævnet har herved lagt vægt på, at en dispensation grundet det ansøgte begrænsede størrelse og omfang samt det areal på ca. 25 m² af kystlandskabet som shelterpladsen vil optage, ikke findes i strid med praksis eller lovbemærkninger til ændringen af naturbeskyttelsesloven i 1994 ("kystloven"). Nævnet finder endvidere, at der ikke er landskabelige eller naturmæssige interesser, der taler imod en dispensation. Nævnet har her lagt vægt på den ansøgte placering tæt på en mindre fyrretræsbevoksning, og at shelteret skal udføres med træbeklædning i mørke farver, hvorfor det er nævnets vurdering, at det ansøgte ikke vil virke dominerende eller skæmmende i kystlandskabet.*



De forhold, at placeringen af det ansøgte ikke sker i tilknytning eksisterende bygninger på havnearealet, og at der med en dispensation vil blive etableret tre shelterpladser inden for ca. 4,3 kilometer af kyststrækningen, kan ikke føre til et andet resultat.”

Kystdirektoratet bemærker, at direktorat forstår nævnets afgørelse således, at der er lagt afgørende vægt på den eksisterende beplantning, og at shelteret udføres i mørke farver i forhold til påvirkningen af kystlandskabet. Kystdirektoratet stiller derfor vilkår om, at beplantningen ikke må fjernes, samt at shelteret skal etableres i mørke naturfarver.

Kystdirektoratet har vurderet det ansøgte i forhold til international lovgivning om naturbeskyttelse og konkluderet, at der ikke er hensyn, der taler afgørende imod det ansøgte. Se afsnittet ”Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse”.

Kystdirektoratet giver på denne baggrund dispensation til den ansøgte shelterplads.

Med venlig hilsen

Lea Bank Stigsen
+45 20 86 64 02
lbs@kyst.dk

Bilagsliste:

- Bilag 1: Lovgivning
- Bilag 2: Klagevejledning
- Bilag 3: Tegninger over sheltertypen Stenbideren
- Bilag 4: Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området

Afgørelsen er også sendt til:

- Assens Kommune, assens@assens.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Assens, assens@dn.dk
- Friluftsrådet centralt: fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Sydfyn, sydfyn@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk, dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Assens, assens@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Fynskredsen, fynskredsen@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.



Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 1986 af 27. oktober 2021 af lov om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 2091 af 12. november 2021 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.



Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

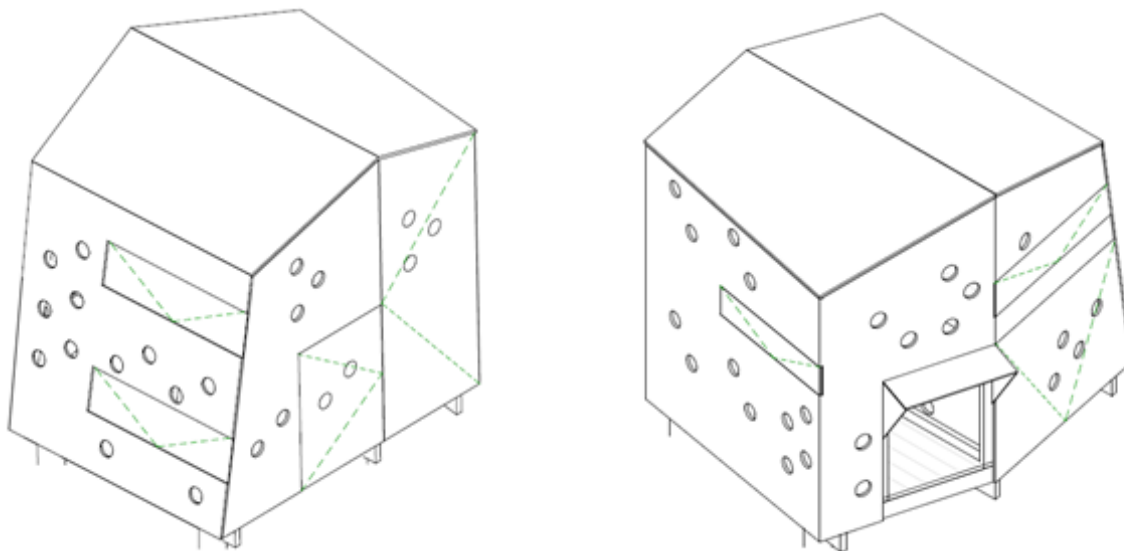
Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.

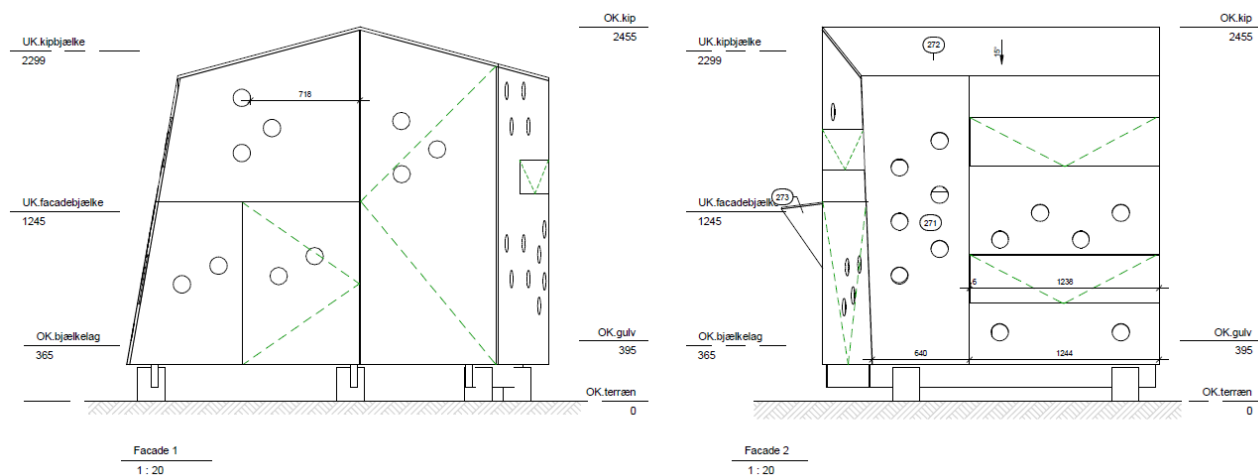


Bilag 3: Tegninger over sheltertypen Stenbideren

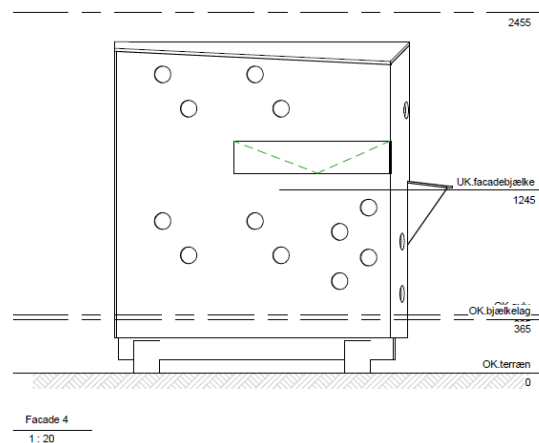
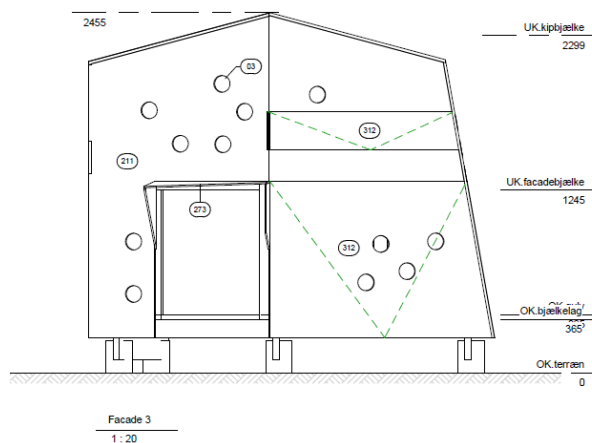
Tegninger over sheltertypen Stenbideren, hvor de grønne stiplede linjer markerer låger, der kan åbnes.



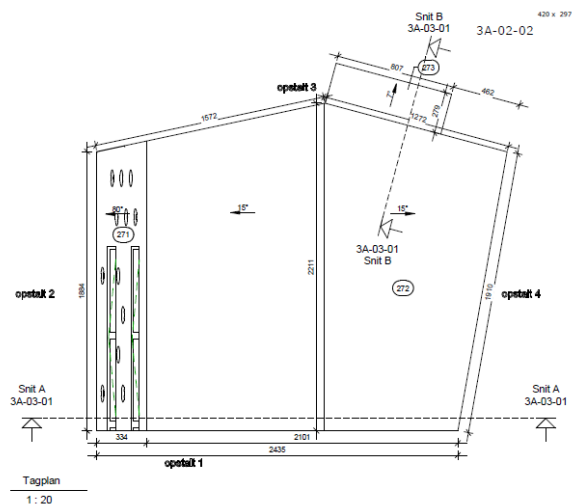
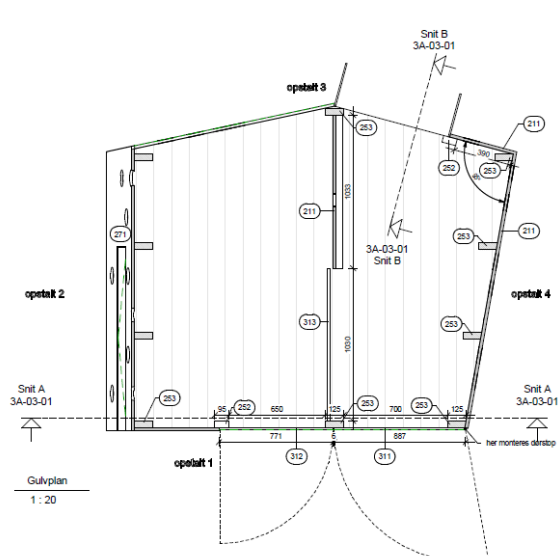
Facadetegninger af shelteret Stenbideren.



Facadetegninger af shelteret Stenbideren med mål.



Facadetegninger af shelteret Stenbideren med mål.



Plantegning af shelteret Stenbideren med mål.



Bilag 4: Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området

2.2 Områdets udpegningsgrundlag

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 108		
Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Lagune* (1150)
	Bugt (1160)	Rev (1170)
	Strandvold med enårige planter (1210)	Strandvold med flerårige planter (1220)
	Kystklint/klippe (1230)	Strandeng (1330)
	Hvid klit (2120)	Grå/grøn klit* (2130)
	Klithede* (2140)	Søbred med småurter (3130)
	Kransnålalge-sø (3140)	Næringsrig sø (3150)
	Tørt kalksandsoverdrev* (6120)	Kalkoverdrev* (6210)
	Surt overdrev* (6230)	Tidvis våd eng (6410)
	Urtebræmme (6430)	Kildevæld* (7220)
	Rigkær (7230)	Skovbevokset tørvemose* (91D0)
	Elle- og askeskov* (91E0)	
	Arter:	Mygblomst (1903)
		Skæv vindelsnegl (1014)
		Sumpvindelsnegl (1016)
		Stor vandsalamander (1166)
		Marsvin (1351)

Naturtyper og arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver, at der er tale om en prioriteret naturtype. Udpegningsgrundlag for habitatområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Udpegningsgrundlaget er gennemgået i 2018-21. Naturtyperne enårig vegetation på stenet strandvold (1210), tørt kalksands-overdrev (6120) og urtebræmme (6430) er ikke til stede i habitatområde H108. De nævnte naturtyper gennemgås derfor ikke yderligere.

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 125	
Fugle:	Klyde (Y)

Fugle, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. I parenteserne står "T" for trækfugl og "Y" for ynglefugl. Udpegningsgrundlag for fuglebeskyttelsesområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

(fra [Natura 2000-planen 2022-27](#))