



Folker Svane, Arkitektfirma
Kobberholm 14
6400 Sønderborg

Kystdirektoratet
J.nr. 24/02240-7
Ref. Hans Peter Therkildsen
02-12-2024

Dispensation til delvis genetablering af terræn efter stormflod inden for strandbeskyttelseslinjen

Ansøgning

Der er den 4. marts 2024 søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til reetablering af terræn efter stormflod inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr.nr. 124, 126 og 127 Felstedskov, Felsted med adresserne Varnæsvej 523, 525 og 527, 6200 Aabenraa i Aabenraa Kommune.

Dispensation

Kystdirektoratet giver dispensation efter naturbeskyttelseslovens § 65 b, stk. 1, jf. § 15, til en delvis genetablering af terræn.

Dispensationen gælder kun strandbeskyttelseslinjen. I skal selv undersøge, om jeres projekt kræver tilladelse efter anden lovgivning.

Dispensationen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år efter, at den er meddelt, jf. naturbeskyttelseslovens § 66, stk. 2.

Dispensation meddeles på følgende vilkår:

Gældende for alle tre ejendomme:

- Tilført materiale skal svare til det materiale, der er naturligt forekommende ved denne kyst.
- Tilført materiale må ikke indvindes fra andre nærliggende dele af kysten.
- Anlægsarbejdet må kun foregå i perioden 1. november – 1. april, hvor markfirbenet er i vinterhi.
- Der må ikke foretages yderligere terrænregulering end beskrevet for de enkelte ejendomme nedenfor.

Gældende for Varnæsvej 523:

- Den skæve trekammertank må rettes op.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 1392 af 4. oktober 2022 om naturbeskyttelse.



- Der må kun terrænreguleres til terrænniveauet før stormfloden i en afstand af 1 meter fra kanten af trekammertanken plus et skråningsanlæg til det nuværende terræn med en hældning på 1:2.

Gældende for Varnæsvej 525:

- Ved husets blotlagte fundament må der terrænreguleres til terrænniveauet før stormfloden i en afstand af 2 meter fra fundamentet plus et skråningsanlæg til det nuværende terræn med en hældning på 1:2.
- Fra kanten af regnvandsbrønden, regnvandsrør samt ny faskine må der kun terrænreguleres til terrænniveauet før stormfloden i en afstand af 1 meter plus et skråningsanlæg til det nuværende terræn med en hældning på 1:2.

Gældende for Varnæsvej 527:

- Ved det blotlagte fundament må der terrænreguleres til terrænniveauet før stormfloden i en afstand af 2 meter fra fundamentet plus et skråningsanlæg til det nuværende terræn med en hældning på 1:2.
- Fra kanten af de blotlagte dele af regnvandsbrønden, regnvandsrør og faskinen må der terrænreguleres til terrænniveauet før stormfloden i en afstand af 1 meter plus et skråningsanlæg til det nuværende terræn med en hældning på 1:2.

Afslag

Kystdirektoratet giver afslag efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til fuld genetablering af terræn og borteroderet adgangsvej.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

Dispensationen må ikke udnyttes før klagefristen er udløbet. Hvis der bliver klaget over afgørelsen, er dispensationen ikke gældende før klagesagen er færdigbehandlet. I vil få direkte besked fra Kystdirektoratet med oplysninger om, hvordan I skal forholde jer, hvis der bliver klaget over afgørelsen.

Lovgrundlaget for afgørelsen fremgår af bilag 1.

Klagevejledning fremgår af bilag 2.

Redegørelse for sagen

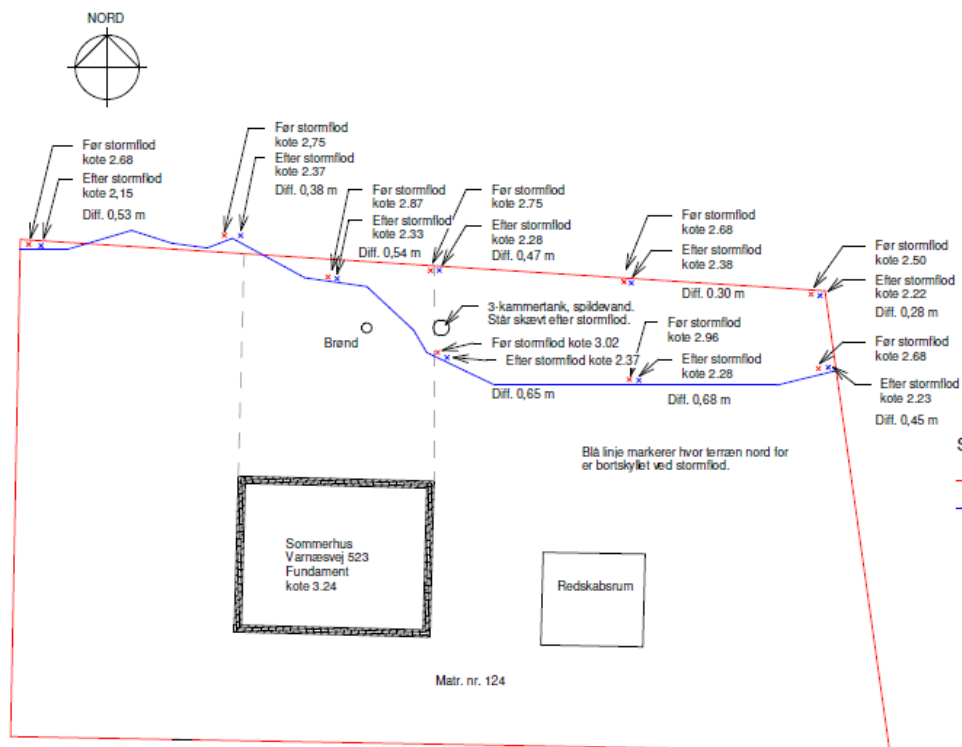
På Varnæsvej 523 har ejendommen en størrelse på 991 m² og huset er opført i 2005 med et boligareal på 125 m². På Varnæsvej 525 har ejendommen et areal på 1.018 m² og huset er opført i 2013 med et boligareal på 44 m². På Varnæsvej 527 har ejendommen et areal på 478 m² og huset er opført i 2008 med et boligareal på 42 m². Ejendommene ligger i landzone i den oprindelige del af strandbeskyttelseslinjen med en afstand fra nærmeste skel til kysten på ca. 8 – 20 meter.



Fig. 1. Ortofoto forår 2023. Det orangeprikkede område markerer det strandbeskyttede areal. De sorte streger markerer de vejledende matrikelskel.

Ansøger oplyser:

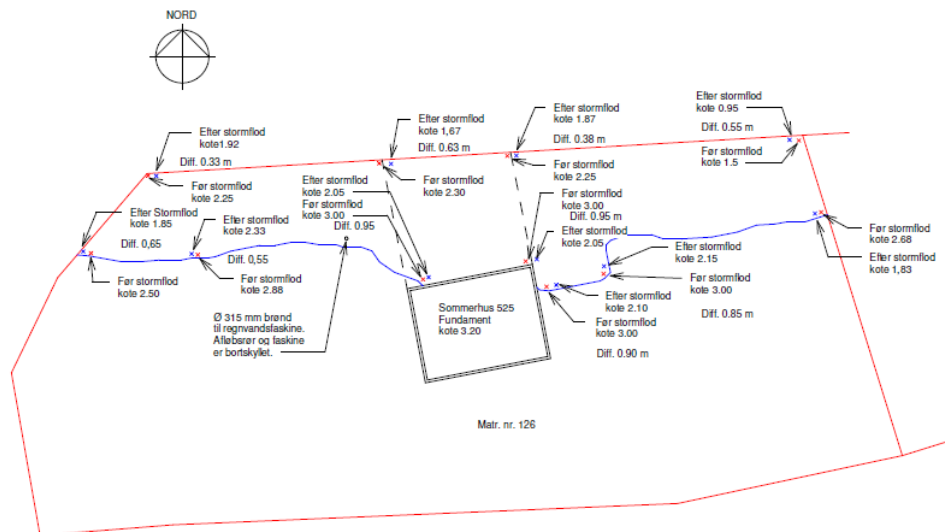
”Ved stormfloden d. 20.-21. oktober 2023 er store mængder af terrænet ud for 3 sommerhuse, Varnæsvej 523, 525 og 527 bortskyllet. Fundamenterne på hus nr. 525 og 527 er blevet blotlagt ned til frostfri dybde og ved nr. 523 er der sket delvis blotlægning af en 3-kammertank og bortskylning af terræn i op til ca. 1 m højde. Hus nr. 523 har matr.nr. 124, hus nr. 525 har matr.nr. 126 og hus nr. 527 har matr.nr. 127.”



Terrænniveauer før og efter stormfloden ved Varnæsvej 523.



Terræn bortskyllet og 3-kammertank "væltet".



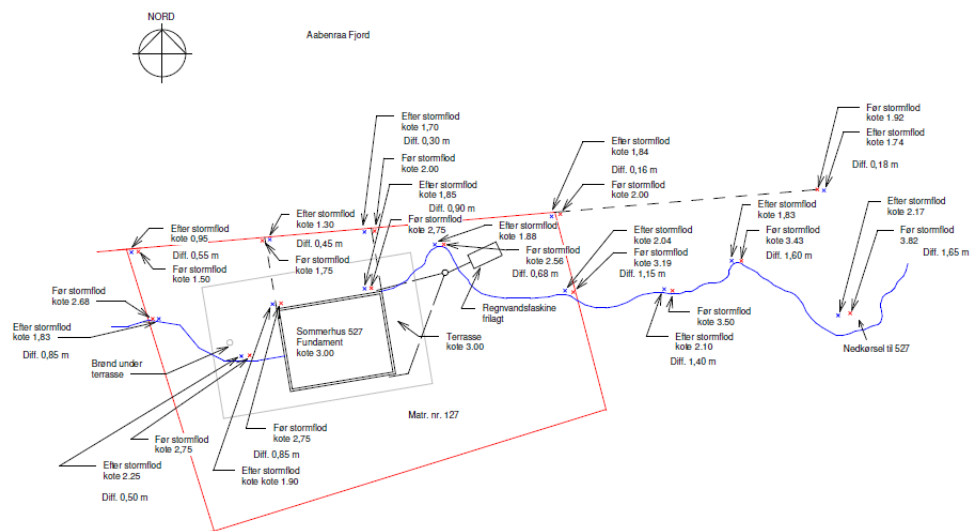
Terrænniveauer før og efter stormfloden ved Varnæsvej 525.



Ved NØ-hjørne set fra nord. Fundament blotlagt. Regnvandsbrønd til faskine blotlagt. Faskine væk.



Hele fundament frilagt mod fjorden (nord) og del af fundament mod øst frilagt.



Terrænniveauer før og efter stormfloden ved Varnæsvej 527.



Hele fundament mod nord blotlagt.



Nedkørsel til 527 bortskyllet.

Der er oprindeligt ansøgt om en fuld genetablering af terræn efter stormfloden i oktober 2023. Efter dialog mellem ansøger og Kystdirektoratet er der fundet en løsning, der indebærer en delvis retablering af terræn med en række vilkår.



Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen skal Kystdirektoratet vurdere, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

Natura 2000

Det nærmeste Natura 2000-område (nr. 95, Bolderslev Skov og Uge Skov) ligger ca. 5 mod sydvest. Natura 2000-området omfatter habitatområde nr. 84 og fuglebeskyttelsesområde nr. 58.

Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området ses i bilag 3.

Det er Kystdirektoratets vurdering, at det ansøgte ikke i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke Natura 2000-området væsentligt. Ved vurderingen er der særligt lagt vægt på, at der er tale om genetablering af et begrænset areal i umiddelbar sammenhæng med eksisterende bebyggelse. Det ansøgte vil således efter Kystdirektoratets vurdering ikke medføre en væsentlig påvirkning af de naturtyper, levesteder og/eller arter, som området er udpeget for at bevare, og der er derfor ikke behov for en nærmere konsekvensvurdering.

Bilag IV-arter

Den nærmeste registrering af bilag IV-arter er markfirben i en afstand af ca. 300 meter mod vest langs kysten. Arealet, hvor der ønskes terrænregulering, fremstår fladt og uegnet som overvintringssted for markfirben. Det vurderes derfor, at de ansøgte anlægsarbejder, som gennemføres jf. ovenstående vilkår i perioden, hvor arten er i vinterhi, ikke vil påvirke markfirben negativt. På baggrund af et generelt kendskab til bilag IV-arters forekomst i Danmark og deres valg af levested samt gennemgang af offentlige databaser, vurderer Kystdirektoratet, at lokaliteten ikke er et potentielt levested for øvrige bilag IV-arter.

Kystdirektoratet vurderer på denne baggrund, at det ansøgte projekt ikke vil medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Stormflod kan forårsage ændringer af terrænet som følge af erosion eller opskyllet materiale i form af sand eller sten. Det forudsætter dispensation fra bestemmelserne om strandbeskyttelse at retablere arealerne. Den nye tilstand betragtes som en naturlig ændring af kysten på samme måde, som hvis den var sket over længere tid eller som følge af flere, mindre hændelser. At kysten har ændret sig som en konsekvens af stormfloden, kan derfor ikke i sig selv udgøre et særligt tilfælde, der kan begrunde en dispensation til at retablere terræn, der har ændret sig. Det udelukker dog ikke, at man i konkrete tilfælde kan vurdere, at der er tale om et særligt tilfælde, der kan begrunde en dispensation.



Dispensation

Kystdirektoratet finder, at en afgrænset del af den ansøgte terrænregulering udgør et særligt tilfælde, der kan begrunde en dispensation. Der er i vurdering af terrænreguleringen lagt særlig vægt på:

- at formålet er at sikre blotlagte fundamenter og brønde.
- at kyststrækningen i forvejen er påvirket af kystnær bebyggelse. Der er således ikke tale om en uberørt kyststrækning.
- at der er tale om en begrænset terrænregulering i forhold til den samlede erosion.
- at der hvor der tillades terrænregulering svarer det til terrænniveauet før stormfloden.
- at det tilførte materiale svarer til det naturligt forekommende materiale på kysten.
- at terrænreguleringen tilpasses det naturlige terræn og dermed har en begrænset påvirkning på kystlandskabet.

Set i lyset af sagens konkrete omstændigheder er det endvidere Kystdirektoratets vurdering, at afgørelsen samlet set ikke medfører præcedens i strid med hovedformålet med strandbeskyttelseslinjen.

Kystdirektoratet har vurderet det ansøgte i forhold til international lovgivning om naturbeskyttelse og konkluderet, at der ved overholdelse af de stillede vilkår ikke er hensyn, der taler afgørende imod det ansøgte. Se afsnittet "Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse".

Kystdirektoratet giver på denne baggrund dispensation til delvis genetablering af terræn.

Afslag

Kystdirektoratet finder ikke, at en del af den ansøgte fulde retablering af terræn, herunder vejadgang til Varnæsvej 527, udgør et særligt tilfælde, der kan begrunde en dispensation.

Vejadgangen til Varnæsvej 527 er ikke at se på ortofoto fra 2006, men dukker op på ortofotoet fra 2008. Den er således efter alt at dømme etableret i forbindelse med genopførelse af sommerhuset. Ved en gennemgang af arkivet er der fundet en dispensation fra strandbeskyttelsen til genopførelse af sommerhuset, men den omfatter imidlertid ikke vejadgangen. Vejadgangen ser således ikke ud til at være lovligt etableret. Der er tale om vejadgang til et enkeltstående sommerhus, hvilket vil kræve tilførsel af en betydelig mængde materiale på det pågældende sted. Der synes ikke at være hensyn, der medfører, at den ansøgte vejadgang er et særligt tilfælde og der er dermed ikke grundlag for en dispensation. Den fremtidige vejadgang vil således være sammenlignelig med situationen i 2006.

Kystdirektoratet har vurderet det ansøgte i forhold til international lovgivning om naturbeskyttelse og konkluderet, at der ikke er hensyn, der taler afgørende imod det ansøgte. Se afsnittet "Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse". Kystdirektoratet bemærker, at afslaget er meddelt af andre årsager.



Kystdirektoratet meddeler på denne baggrund afslag til fuld genetablering af terræn herunder vejadgang til Varnæsvej 527.

Med venlig hilsen

Hans Peter Therkildsen
Fuldmægtig | Kystzoneforvaltning
haph@kyst.dk

Bilagsliste:

Bilag 1: Lovgivning

Bilag 2: Klagevejledning

Bilag 3: Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området

Afgørelsen er også sendt til:

- Aabenraa Kommune, post@aabenraa.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Aabenraa, dnaabenraa-sager@dn.dk.
- Friluftsrådet centralt: fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Sønderjylland Øst, soenderjylland@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Aabenraa, aabenraa@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Jyllandskredsen, dbf.oestjylland@gmail.com
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.



Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 1392 af 4. oktober 2022 om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 1098 af 21. august 2023 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.



Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med MitID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.



Bilag 3: Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 95, Bolderslev Skov og Uge Skov

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 84		
Naturtyper:	Søbred med småurter (3130)	Næringsrig sø (3150)
	Brunvandet sø (3160)	Kalkoverdrev* (6210)
	Surt overdrev* (6230)	Tidvis våd eng (6410)
	Højmoser* (7110)	Nedbrudt højmoser (7120)
	Hængesæk (7140)	Tørvelavning (7150)
	Bøg på mor (9110)	Bøg på mor med kristtorn (9120)
	Bøg på muld (9130)	Ege-blandskov (9160)
	Stilkeke-krat (9190)	Skovbevokset tørvemoser* (91D0)
	Elle- og askeskov* (91E0)	
Arter:	Stor vandsalamander (1166)	Odder (1355)
	Damflagermus (1318)	

Naturtyper og arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver, at der er tale om en prioriteret naturtype. Udpegningsgrundlag for habitatområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Udpegningsgrundlaget er gennemgået i 2018-22. Søbred med småurter (3130) er ikke tilstede i habitatområde 84. Den nævnte naturtype gennemgås derfor ikke yderligere.

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 58		
Fugle:	Rørdrum (Y)	Havørn (Y)
	Rørhøg (Y)	Trane (Y)
	Tinksmed (Y)	Stor hornugle (Y)
	Mosehornugle (Y)	Sortspætte (Y)
	Rødrygget tornskade (Y)	

Fugle, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. I parenteserne står "T" for trækfugl og "Y" for ynglefugl. Udpegningsgrundlag for fuglebeskyttelsesområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Udpegningsgrundlaget er gennemgået i 2018-22. Havørn, Rørhøg, Tinksmed og Mosehornugle er ikke tilstede i fuglebeskyttelsesområde 58. De nævnte fugle gennemgås derfor ikke yderligere.

(fra [Natura 2000-planen 2022-27](#))