



Nordkystens Vinterbadere
Att: Gitte Larsen

(Afgørelsen sendes til formand@nordkystensvinterbadere.dk)

Kystdirektoratet
J.nr. 2026 - 64776
Ref. LOUFR
Den 30. juli 2026

Dispensation til tidsbegrænset opstilling af mobil sauna inden for strandbeskyttelseslinjen

Ansøgning

Der er søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til tidsbegrænset opstilling af en mobil sauna inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr.nr. 1bv, Dronningmølle, Esbønderup, Villingebæk Strandvej 546F, 3120 Dronningmølle, i Gribskov Kommune.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver dispensation efter naturbeskyttelseslovens § 65 b, stk. 5, jf. § 15, til det ansøgte.

Dispensationen gælder kun strandbeskyttelseslinjen. Ansøger skal selv undersøge, om projektet kræver tilladelse efter anden lovgivning.

Dispensationen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år efter, at den er meddelt, jf. naturbeskyttelseslovens § 66, stk. 2.

Lovgrundlaget for afgørelsen fremgår af bilag 1.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

Dispensationen må ikke udnyttes før klagefristen er udløbet. Hvis der bliver klaget over afgørelsen, er dispensationen ikke gældende før klagesagen er færdigbehandlet. Kystdirektoratet giver direkte besked til ansøger, hvis der bliver klaget over afgørelsen.

Klagevejledning fremgår af bilag 2.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 927 af 28. juni 2024 om naturbeskyttelse.

Redegørelse for sagen

Foreningen Nordkystens Vinterbadere har ansøgt om dispensation til tidsbegrænset opstilling af en mobil sauna, i perioden fra den 15. september til den 5. maj, på matr.nr. 1bv, Dronningmølle, Esbønderup. Den ansøgte matrikel ligger fuldt inden for strandbeskyttelseslinjen.

Ved den ansøgte placering på matriklen er der en større parkeringsplads og en toiletbygning. Matriklen fremstår herudover som et grønt område med de § 3-beskyttede naturtyper sø og overdrev, og er noteret som fredskov. Den ansøgte matrikel er delvist omfattet af lokalplan 999.01 'Temalokalplan for saunaer langs kysten'.

Et kort over den ansøgte matrikel ses på figur 1.

Et kort over den ansøgte placering af saunaen ses på figur 2.

Et udklip fra lokalplanen med lokalplanafgrænsningen på matriklen ses på figur 3.

Illustrationer af den ansøgte sauna ses på figur 4-8.



Fig. 1. Ortofoto 2025. Det strandbeskyttede areal er markeret med orange signatur. De sorte streger markerer de vejledende matrikelgrænser. Det røde område markerer den ansøgte matrikel.



Fig. 2. Tilsendt fra ansøger. Den ansøgte placering af saunaen er markeret med en grøn cirkel.



Fig. 3. Udklip fra lokalplan 999.01. Den lokalplanlagte placering af saunaen på matriklen er markeret med en stipleet sort firkant på parkeringspladsen, i tilknytning til toiletbygningen.

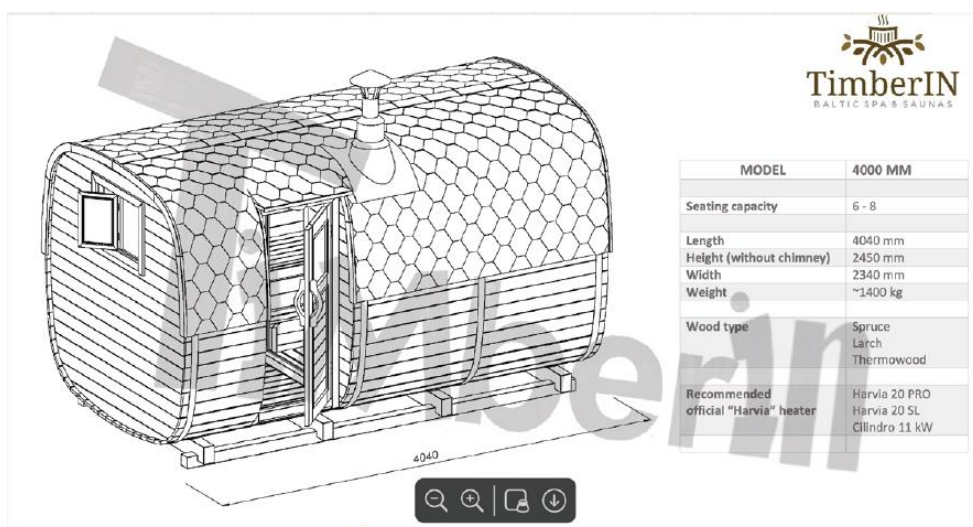


Fig. 4. Tilsendt fra ansøger. På figuren ses en illustration af den ansøgte sauna.

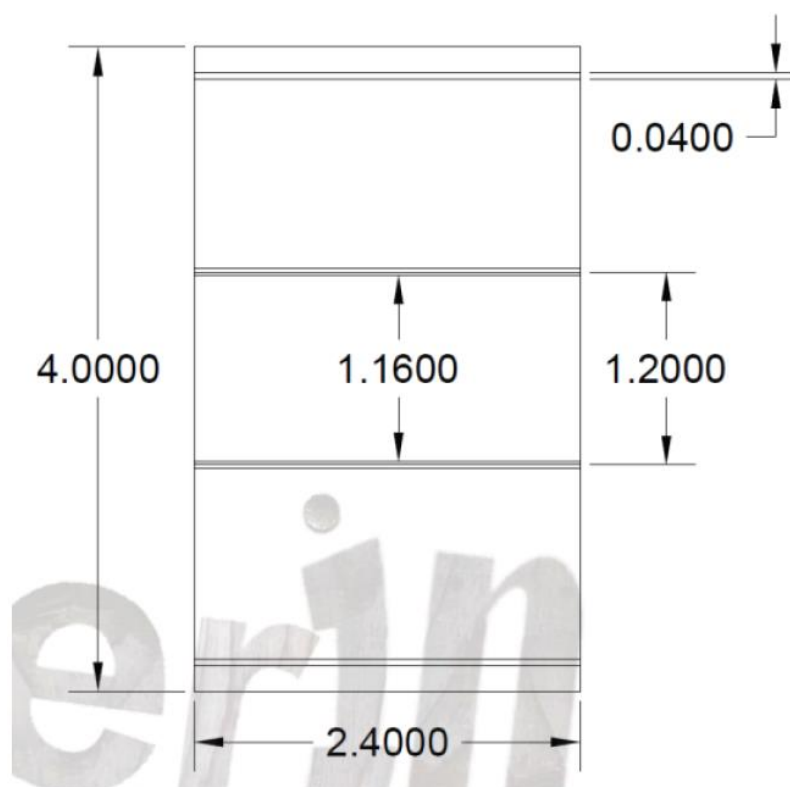


Fig. 5. Tilsendt fra ansøger. På figuren ses målene på den ansøgte sauna.



Fig. 6. Tilsendt fra ansøger. På figuren ses billeder af den ansøgte saunas facader.



Fig. 7. Tilsendt fra ansøger. På figuren ses et billede inde fra saunaen.



Fig. 8. Tilsendt fra ansøger. På figuren ses et billede af en brændekasse og en trappe der opstilles i tilknytning til saunaen.

Ansøger har oplyst følgende:

”Begrundelse for ansøgningen om tidsbegrænset dispensation

Nordkystens Vinterbadere er etableret i 2022 med det formål at være en åben vinterbadeforening uden venteliste på nordkysten i Gribskov Kommune, som tilbyder sauna til alle. Det betyder, at alle kan melde sig ind i foreningen og benytte sauna i forbindelse med den mere og mere populære vinterbadning i sæsonen, som årligt er fra den 15. september til den 5. maj. Vi har p.t. 490 medlemmer, som er helårsbeboere og sommerhusejere i Gribskov og omkringliggende kommuner. Foreningen samarbejder bl.a. med Kongens Ø, et nationalt døgnbehandlingstilbud til stofmisbrugere, som bruger vores saunaer (også i Dronningmølle) syv-otte gange ugentligt i vintersæsonen som en del af deres behandlingsprogram. Det er også muligt at købe en gæstebillet for 45 kr., hvis man ikke er medlem, via vores Facebookgruppe.

Nordkystens Vinterbadere ejer tre saunaer, som er placeret i Rågeleje (kommunens grund), Gilleleje (havnens grund) og Dronningmølle. I Dronningmølle har vi de seneste år haft vores mobile sauna placeret på hhv. campingpladsens grund og privat grund, som er vanskelig tilgængelig, da der især mangler parkeringsmuligheder, nærhed til havet og synlighed. Vi ønsker en mere permanent placering, som er lettere tilgængelig med p-muligheder og umiddelbar adgang til stranden og havet for vores mange medlemmer/brugere. Sammen med kommunen har vi afsøgt andre muligheder i og omkring Dronningmølle, men pga. fredninger, å-udløb m.m. er den store offentlige p-plads i Dronningmølle den eneste mulighed for en mere permanent vinterplacering. Se placering i forlængelse af toiletbygning på side 31-32 i kommunens temalokalplan (link nedenfor).

Vi har tidligere ansøgt KDI om dispensation til at opstille mobil sauna på den samme offentlige p-plads i vintermånederne. Sagen blev lukket uden afgørelse, da der manglede et tillæg til lokalplanen, som muliggør en dispensation fra strandbeskyttelseslinjen. Efter flere års dialog med Gribskov Kommune er der den 3. juni 2025 igangsat en temalokalplan for saunaer langs kysten, som nu efter den offentlige høringsperiode frem til den 10. maj 2026 forventes vedtaget inden sommerferien (delegeret):

https://dokument.plandata.dk/20_12182724_1773666974028.pdf

Temalokalplanen specificerer, hvor på nordkysten, vi og andre vinterbadeforeninger vil kunne opstille mobile saunaer, eller søge relevante myndigheder om mere permanente saunakonstruktioner, fx kombinerede sauna- og livredderstationer. Desuden har vi som forening søgt og fået en landzonetilladelse til opstilling af mobil sauna i en fem-årig periode på p-pladsen i Dronningmølle (kommunen har sendt den til KDI også), og vi er i gang med at søge en byggetilladelse og afventer lejeaftale. Vi forventer at have begge dokumenter i god tid inden sæsonstart den 15. september 2026.

Gribskov Kommunen oplyser, at kommunens planafdeling den 14. maj 2025 har afholdt et møde med Niclas Krogh Brandt fra Kystdirektoratet, som anbefalede, at foreningerne i deres ansøgninger tydeligt anfører, at lokalplanen er undervejs samt refererer til Kystdirektoratets sags nr. 2025-36411, som indeholder den tidligere korrespondance mellem Gribskov Kommune og Kystdirektoratet samt mødenotatet angående lokalplanen.

Vi ansøger KDI om en årlig dispensation på baggrund af den snart vedtagne temalokalplan samt kommunens andre tilladelser til opstilling af mobil sauna otte måneder årligt (15/9-15/5) på p-pladsen i Dronningmølle så længe, vores forening har behov for en mobil sauna i Dronningmølle.

Nuværende forhold



Oversigtskort fra kommunens igangsatte temalokalplan over p-pladsen i Dronningmølle, hvor den ønskede placering er den grønne cirkel / det røde område i forlængelse af toiletbygningen.

Toiletbygningen, som er ejet af Gribskov Kommune, holder det ene toilet åbent hele året, hvilket også er en fordel for vores brugere.



Yderligere billeder fra området på p-pladsen, hvor det ses, at der er god plads til parkering, god afstand til naboer på venstre side af p-pladsen (og ingen på højre side, hvor søen er) samt god adgang til og nærhed til havet.

Kommunen ønsker kystnære saunaer jf. den igangsatte temalokalplan, dvs. at de skal placeres max 150 meter fra kystlinjen og dermed skal denne placeres i det med rødt markerede område på billedet øverst.

Saunaens mål er 4 m. lang og 2,4 m. bred. Den er placeret på en indregistreret trailer med nummerpladen CG4841, og derfor er den samlede længde ca. 1 m. længere.

Dertil kommer en brændekasse, da saunaen er brændefyret, og vi er nødt til at kunne opbevare brænde i nærheden samt en mindre trappe. Kassen fylder ca. 1,8 m. x 0,75 m. og placeres bag saunaen.

Saunaen er beklædt med træ og sort tagpap og har to vinduer: Et stort vindue i selve saunaen, som vi vil vende mod havet, og et lille vindue i det lille omklædningsrum, der er før selve saunarummet."

Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen skal Kystdirektoratet vurdere, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

Natura 2000

Det nærmeste Natura 2000-område (nr. 195, Gilleleje Flak og Tragten) ligger ca. 130 m mod nord. Natura 2000-området omfatter habitatområde nr. 171. Det nærmeste fuglebeskyttelsesområde er nr. 108, der ligger ca. 5,5 km mod syd i N133.

Udpegningsgrundlaget for habitatområde nr. 171 og fuglebeskyttelsesområde nr. 108 ses i bilag 3.

Det er Kystdirektoratets vurdering, at det ansøgte ikke i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke Natura 2000-området væsentligt. Ved vurderingen er der særligt lagt vægt på at saunaen placeres uden for Natura 2000, på en velbesøgt parkeringsplads. Det nærmeste kortlagte habitatnatur er marine naturtyper, der ligger ude i vandet. Det vurderes at det ansøgte ikke vil påvirke disse naturtyper, da saunaen placeres på land, og området i forvejen er meget velbesøgt og allerede benyttes til vinterbadning. Det ansøgte vil således efter Kystdirektoratets vurdering ikke medføre en væsentlig påvirkning af de naturtyper, levesteder og/eller arter, som området er udpeget for at bevare, og der er derfor ikke behov for en nærmere konsekvensvurdering.

Bilag IV-arter

På baggrund af et generelt kendskab til bilag IV-arters forekomst i Danmark og deres valg af levested samt gennemgang af offentlige databaser, vurderer Kystdirektoratet, at lokaliteten ikke er et potentielt levested for bilag IV-arter. Der er i vurderingen lagt vægt på, at den ansøgte sauna placeres på en velbesøgt parkeringsplads i tilknytning til en toiletbygning.

Kystdirektoratet vurderer på denne baggrund, at det ansøgte projekt ikke vil medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Naturbeskyttelseslovens § 15, stk. 1, indeholder et generelt forbud mod at foretage ændring i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Der må f.eks. ikke placeres bebyggelse, ske beplantning eller terrænændringer, etableres hegn eller placeres campingvogne og lign., og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

Formålet med bestemmelsen er at sikre en friholdelse af strandene og de umiddelbart bagvedliggende kystområder mod indgreb, der ændrer den nuværende tilstand og anvendelse.

Jf. naturbeskyttelseslovens § 65 b, stk. 5, er det muligt at gøre undtagelse fra § 15, stk. 1, til ”*placering af mindre faciliteter langs stranden for klubber, foreninger og institutioner som f.eks. omklædningsfaciliteter, skure til opbevaring af udstyr, bålhytter, sheltere og lign., på betingelse af at de nævnte faciliteter opføres i tilknytning til eksisterende anlæg som for eksempel en parkeringsplads eller vejnedkørsel, og at arealet er omfattet af en lokalplan, der giver mulighed for opførelse af et nærmere bestemt antal bygninger og anlæg*”.

Det er herved muligt at meddele dispensation til byggeri og anlæg til foreningsaktiviteter, som ikke kan betragtes som offentlige formål eller alment formål, da der ofte kræves medlemskab af sådanne foreninger, men som dog kommer en kreds af borgere til gavn. Det kan dreje sig om byggeri og anlæg til f.eks. grejopbevaring, bålhytter og omklædnings- og toiletfaciliteter m.v. Det forudsættes, at bygninger m.v. har en funktionel tilknytning til friluftaktiviteter på eller ved kysten.

Kystdirektoratet vurderer, at den ansøgte sauna kan opnå dispensation jf. § 65 b, stk. 5. Der er i vurderingen lagt vægt på, at saunaen skal benyttes af en vinterbadeklub, hvis aktiviteter har tilknytning til havet og kysten. Der er herudover lagt vægt på, at saunaen opstilles på en velbesøgt parkeringsplads, i tilknytning til en eksisterende toiletbygning. Der er endvidere lagt vægt på, at der er tale om tidsbegrænset opstilling af saunaen i perioden fra den 15. september til den 5. maj. Der er yderligere lagt vægt på, at der er vedtaget en lokalplan der specifikt tillader opstilling af en sauna på den ansøgte placering.

Kystdirektoratet har vurderet det ansøgte i forhold til international lovgivning om naturbeskyttelse og konkluderet, at der ikke er hensyn, der taler afgørende imod det ansøgte. Se afsnittet ”Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse”.

Kystdirektoratet giver på denne baggrund dispensation til opstilling af saunaen som ansøgt.

Med venlig hilsen



Louise Marie Frandsen
Kystdirektoratet
+45 20 84 98 42
loufr@kyst.dk

Bilagsliste:

Bilag 1: Lovgrundlag

Bilag 2: Klagevejledning

Bilag 3: Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området

Afgørelsen er også sendt til:

- Gribskov Kommune, gribskov@gribskov.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Gribskov, dngribskov-sager@dn.dk
- Friluftsrådet central, fr@friluftstraadet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Nordsjælland, nordsjaelland@friluftstraadet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Gribskov, gribskov@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Sjællandskredsen, nbu_sj@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.

Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15 a og 15 b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65 b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 927 af 28. juni 2024 om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 1098 af 21. august 2023 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.

Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevarerklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med MitID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevarerklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevarerklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.

Bilag 3: Udpegningsgrundlag for habitatområde nr. 171 og fuglebeskyttelsesområde nr. 108

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 171		
Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Rev (1170)
Arter:	Marsvin (1351)	
Naturtyper og arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver, at der er tale om en prioriteret naturtype. Udpegningsgrundlag for habitatområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.		
Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 108		
Fugle:	Havørn (Y)	Fiskeørn (Y)
	Rød glente (Y)	Rørhøg (Y)
	Hvepsevåge (Y)	Plettet rørvagtel (Y)
	Isfugl (Y)	Sortspætte (Y)
	Hedelærke (Y)	Rødrygget tornskade (Y)

Fugle, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. I parenteserne står "T" for trækfugl og "Y" for ynglefugl. Udpegningsgrundlag for fuglebeskyttelsesområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

(fra [Natura 2000-planen 2022-27](#))