



Fredensborg Kommune
Att.: Danielle Ruben
Egevangen 3B
2980 Kokkedal

Kystdirektoratet
J.nr. 23/06682-11
Ref. Anne Garne-Dalgaard
24-06-2024

Afslag til etablering af motionsbane inden for strandbeskyttelseslinjen

Ansøgning

I har den 22. august 2023 søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til etableringen af en motionsbane inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr. nr. 11ae, Niverød By, Karlebo, Nivå Strandpark 2, 2990 Nivå i Fredensborg Kommune.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver afslag efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til etableringen af motionsbanen.

I kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

I kan se en klagevejledning i bilag 2.

Redegørelse for sagen

Fredensborg Kommune ønsker at etablere en motionsbane ved Nivå Strandpark. Dette på baggrund af visions- og udviklingsplanen for strandparken, der beskriver ønsket om et udendørs træningsområde, der kan benyttes af og være til glæde for alle aldersgrupper.

Placeringen er i sin helhed omfattet af strandbeskyttelseslinjen. Se figur 1.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 1392 af 4. oktober 2022 om naturbeskyttelse.



Fig. 1. Ortofoto 2023. Det orange prikkede område markerer det strandbeskyttede areal. De umatrikulerede arealer ud til kysten samt stranden er dog også omfattet af bestemmelserne om strandbeskyttelse. De røde streger markerer de vejledende matrikelskel.

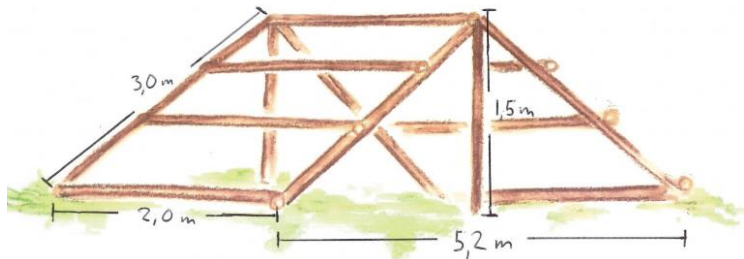
Motionsbanen omfatter tre informationsskilte og fem stationer, med hvert ét redskab samt et skilt med forklaring til redskabets anvendelse. Motionsbanen strækker sig langs hele strandens længde. Se figur 2 for en situationsplan over motionsbanen.



Fig. 2. Billede fra ansøgningen. Situationsplan, der viser placering for skilte og redskaber.

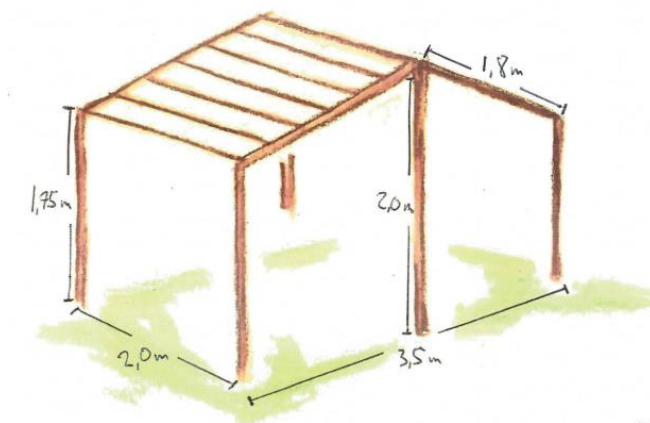
Redskaberne er hovedsagligt opbygget af træ og udvalgt på baggrund af funktionalitet, baneforløb, udtryk og opførselskrav. Banen skal kunne anvendes af mange forskellige brugere og derudover indgå så naturligt som muligt i omgivelserne.

Se figur 3-7 for redskabernes udformning, dimensioner og materialer.



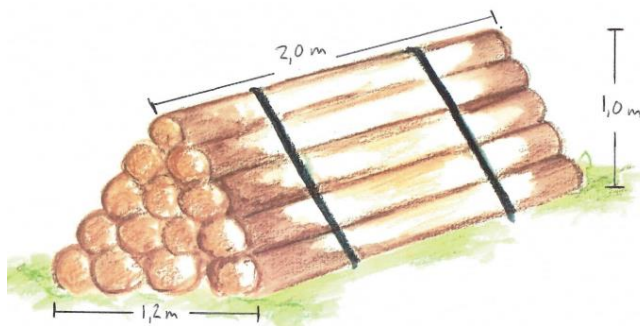
Redskab udført i Robiniestolper i dimensionerne Ø16-20 cm.

Fig. 3. Billede fra ansøgningen. Illustration af redskab.



Redskab udført i Robiniestolper i dimensionerne Ø16-20 cm. Tværgående stolper udføres i rustfri stål i Ø4 cm for bedre funktionalitet

Fig. 4. Billede fra ansøgningen. Illustration af redskab.



Redskab udført i egestolper i dimensionerne Ø25-30 cm.

Fig. 5. Billede fra ansøgningen. Illustration af redskab.

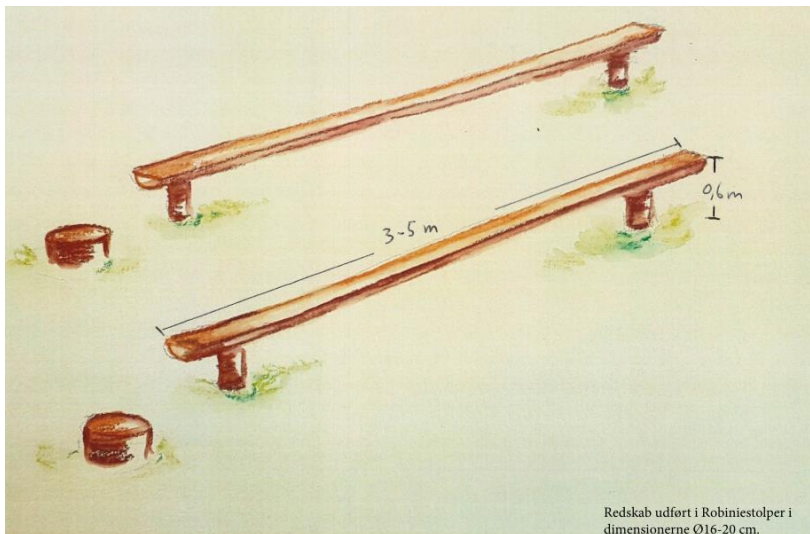


Fig. 6. Billede fra ansøgningen. Illustration af redskab.

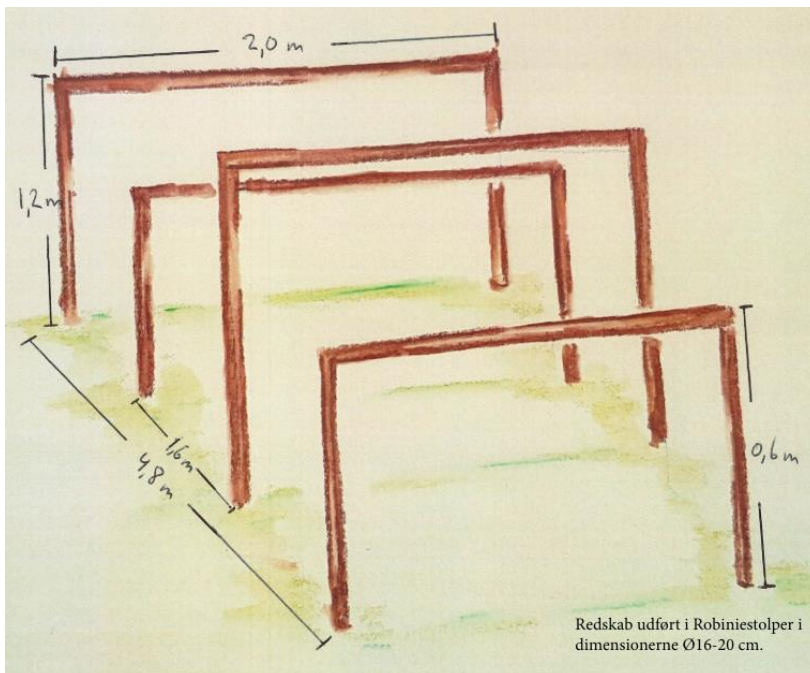


Fig. 7. Billede fra ansøgningen. Illustration af redskab.

Hele området, hvor motionsbanen ønskes etableret, er opfattet af arealfredningen 07760.00 Nivå ådal og Usserød ådal.

Ligeledes er dele af området, især den sydlige ende af motionsbanen, omfattet af § 3 beskyttet strandeng og sø.

Området er desuden omfattet af lokalplanen LP05, Fredensborg, Nivå Strandpark. Arealet, hvor motionsbanen ønskes etableret, er beliggende i lokalplanens delområde II, som er udlagt til strandpark.



Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen vurderer Kystdirektoratet, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

Natura 2000

Det nærmeste Natura 2000-område (nr. 259 Folehave skov) ligger ca. 6 km mod syd. Natura 2000-området omfatter habitatområde nr. 268 Folehave skov. Det nærmeste fuglebeskyttelsesområde (nr. 108 Gribskov) ligger ca. 10 km mod nordvest.

Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området ses i bilag 3.

Idet der meddeles afslag på ansøgningen har Kystdirektoratet ikke foretaget en nærmere vurdering af, om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter vil kunne påvirke Natura 2000-området væsentligt.

Bilag IV-arter

Kystdirektoratet har i den konkrete sag, hvor der meddeles afslag, ikke foretaget en vurdering af, om det ansøgte kan medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Det følger af lovens § 15, at der ikke må foretages ændring i tilstanden inden for strandbeskyttelseslinjen. Dispensation fra bestemmelsen forudsætter, at der foreligger "særlige tilfælde", jf. naturbeskyttelseslovens § 65 b, stk. 1.

Indledningsvist finder Kystdirektoratet, at den ansøgte motionsbane ikke er omfattet af naturbeskyttelseslovens § 15b, da motionsbanen ønskes placeret i den gældende lokalplans delområde II, der er udlagt til strandpark, og dermed ikke vurderes at være udlagt til havneformål.

Det fremgår af lovbemærkningerne til en ændring af naturbeskyttelsesloven i 1994 - "kystloven" - at det vil være muligt at opnå dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, til at etablere mindre foranstaltninger til støtte for friluftslivet og dermed til fremme af turismen. Mindre foranstaltninger er f.eks. toiletbygninger, informationstavler og skilte samt andre beskedne opholdsfaciliteter. Det er en forudsætning for at opnå dispensation, at anlægget placeres og udføres under hensyntagen til den omgivende natur.

Det er Kystdirektoratets vurdering, at motionsbanen som ansøgt, vil påvirke oplevelsen af kystlandskabet markant. Det er indgået i vurderingen, at flere af de ansøgte motionsredskaber er relativt store og placeres kystnært. Dertil opstilles de frit i kystlandskabet og uden tilknytning til andre anlæg. Kystdirektoratet finder på denne baggrund, at det ansøgte ikke udføres med hensyntagen til den omgivende natur.



Kystdirektoratet meddeler på denne baggrund afslag til etableringen af motionsbanen, med de tilhørende informationsskilte.

Med venlig hilsen

Anne Garne-Dalgaard
annga@kyst.dk

Bilagliste:

Bilag 1: Lovgivning

Bilag 2: Klagevejledning

Bilag 3: Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området

Afgørelsen er også sendt til:

- Fredensborg Kommune, fredensborg@fredensborg.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Friluftsrådet centralt: fr@friluftsradet.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Fredensborg, fredensborg@dn.dk
- Friluftsrådet, Kreds Nordsjælland, nordsjaelland@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Fredensborg, fredensborg@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Sjællandskredsen, oestkredsen@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk
- Fredningsnævnet for Nordsjælland, nordsjaelland@fredningsnaevn.dk

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.



Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 1392 af 4. oktober 2022 om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 1098 af 21. august 2023 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.



Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevarerklagenævnet. Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med MitID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevarerklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevarerklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.



Bilag 3: Udpegningsgrundlag for Natura 2000-områder

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 268		
Naturtyper:	Bøg på mor (9110)	Bøg på muld (9130)
	Ege-blandskov (9160)	Elle- og askeskov* (91E0)

Naturtyper og arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver, at der er tale om en prioriteret naturtype. Udpegningsgrundlag for habitatområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 108		
Fugle:	Havørn (Y)	Fiskeørn (Y)
	Rød glente (Y)	Rørhøg (Y)
	Hvepsevåge (Y)	Plettet rørvagtel (Y)
	Isfugl (Y)	Sortspætte (Y)
	Hedelærke (Y)	Rødrygget tornskade (Y)

Fugle, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. I parenteserne står "T" for træfugl og "Y" for ynglefugl. Udpegningsgrundlag for fuglebeskyttelsesområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

(fra [Natura 2000-planen 2022-27](#))