



Michael Skov Hansen
Kirsebærvænget 8
5600 Faaborg

Kystdirektoratet
J.nr. 21/11857-10
Ref. Martin Cenholt
Kjeldgaard
13-06-2022

Sendt på greenaffairs@hotmail.com

Afslag til arealoverførsel samt ændret anvendelse af landbrugsjord, herunder etablering af parkeringsplads, opførelse af madpakkehus og toilet- og omklædningsbygning, etablering af legeplads samt opstilling af bord/bænkesæt inden for strandbeskyttelseslinjen – matr. nr. 2e, Dyreborg By, Horne i Faaborg-Midtfyn Kommune

Ansøgning

Du har den 3. juni 2021 søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til at foretage arealoverførsel til ændret anvendelse, etablering af parkeringsplads samt opførelse af madpakkehus og toilet- og omklædningsbygning, etablering af legeplads samt opstilling af bord/bænkesæt inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr. nr. 2e, Dyreborg By, Horne, Dyreborgvej 0, 5600 Faaborg, i Faaborg-Midtfyn Kommune.

Ansøgningen er ved e-mail af 14. maj 2022 ændret for så vidt angår byggeriet.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver afslag efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til det ansøgte.

Du kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

Du kan se en klagevejledning i bilag 2.

Redegørelse for sagen

Ejendommen matr. nr. 2e, Dyreborg By, Horne er beliggende på Dyreborgvej 0, 5600 Faaborg. Ejendommen er i BR noteret som ubebygget landbrugslod – landbrugsejendom uden beboelse, er på 54.071 m², beliggende i landzone og delvist indenfor den udvidede del af strandbeskyttelseslinjen umiddelbart landværts Dyreborgvej. Arealet ligger som en kile ned til kysten i bebyggelsen ved Dyreborg.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 1986 af 27. oktober 2021 af lov om naturbeskyttelse.



Figur 1. Ortofoto 2020. Det orange prikkede område markerer det strandbeskyttede areal. De orange og røde streger markerer de vejledende matrikelskel. Arealet er markeret med rød prik.

Ansøger henvendte sig den 9. december 2020 til Kystdirektoratet med en forespørgsel om, hvorvidt der ville være mulighed for at ændre anvendelse af et areal, og etablere et rekreativt, kystnært byrum med parkeringsplads, legeplads, madpakkehus, mv. på ejendommen. Kystdirektoratet svarede den 25. februar 2021 på henvendelsen og vejledte om muligheder, herunder om udarbejdelse af et mere konkret projekt.

Ansøger har herefter den 3. juni 2021 fremsendt et konkret projekt med en ansøgning om dispensation. Af ansøgningen fremgår:

"Dyreborg har et bevaringsværdigt kystkulturmiljø, der omfatter landskab, bygninger, veje, pladser, havne, bevoksning og stendiger. Bevarende lokalplaner omkring havnen og Fiskervænget sikrer arkitekturen holdes ensartet og moderne resurse-stærke familier vælger i stigende grad området til pga. herlighedsværdierne, men der efterspørges samtidig bedre infrastruktur for fritidsaktiviteter. Livet mellem husene er meget anderledes end i gamle dage, da mange pendler og ikke har et egentligt ærinde i byen efter arbejde. Der findes intet udendørs fællesareal/neutralt mødested ud over arealet omkring barkkedlen og således ingen aktivitets- og fritidsfaciliteter i det offentlige rum. Den sociale sammenhængskraft vil styrkes med erhvervelse af et udendørs fællesareal. Børn vil mødes på lege- og aktivitetspladsen, voksne dyrke motion og fællesarrangementer kan afholdes. Ny parkeringsplads vil løse det stigende parkeringsproblem, som er afledt af den øgede kystturisme og lokale virkestrang.

Kulturhuset med 100 siddepladser har kun ganske få parkeringspladser, men ønsker udvidelse med motionslokale. Den kommende café i Bådebyggeriet får 40 siddepladser og har selv 7 parkeringspladser. Parkeringsproblemet blev forsøgt løst i 2018 med afsættelse af kr. 360.000 i det kommunale budget til køb af Dyreborgvej 35A. Dette forslag var samtlige naboer dog imod og projektet blev derfor fravalgt både lokalt og politisk. Vores vision er at bevare og udvikle arealet "Byrum Dyreborg" i respekt for naturen og de bevaringsmæssige kvaliteter og samtidig anvende informationstavler til formidling af den



meget velbeskrevne kystkulturhistorie for turister og besøgende. Foreningen Byrum Dyreborg ansøger derfor Faaborg-Midtfyn Kommune og Kystdirektoratet om tilladelse til projektet, der forbinder Gl. Dyreborg ved havnen med Ny Dyreborg ved Fiskervænget og de bagvedliggende nyere vænger.

Byrum Dyreborg tager afsæt i tradition og historie og sætter samtidig retning for, hvordan nye tilbud kan indpasses lokalt for at berige vores hverdag og turisternes besøg. Når arkitektur og byrum er attraktive og velplanlagte, giver det øget livskvalitet for borgerne og værdi for kommunen som helhed. Vi ønsker et mindre areal på 1500 m2 og har kigget ind i mange lignende, om end noget større, projekter i Danmark, som alle med succes har hentet fondsmidler til etablering. Gode lokale eksempler er Faldsled Strandpark og Carl Nielsen Legepark, som i den grad samler byerne. I Dyreborg har flere personer fagspecifikke kompetencer i projektledelse/fundraising og de har tilbudt deres ekspertise og arbejdskraft.

Vi ønsker ikke anlægs- og driftstilskud til fritidsfaciliteterne, men kommunens og Kystdirektoratets hjælp omkring de planmæssige forhold samt afsættelse af midler til jordkøb og indretning af parkeringsplads til ca. 20-25 biler.

Vi har arbejdet bredt ift. både lokale og kommunale interesser og fokuserer på en sammenhængende funktionel linje i og omkring byrummet/rastepladsen. Der er således allerede sikret offentlig adgang til kysten og havet via strandpassage overfor byrummet. Her er isætningsmulighed for kajak og joller samt en 40 meter fællesbro. Dette tilbud lægger allerede nu pres på de ganske få private parkeringspladser og beskedne opholdsarealer i det centrale Dyreborg. "Byrum Dyreborg" vil løse vores udfordringer og danne et inkluderende byrum med plads til udvikling af beboernes og turisternes stigende outdoor-behov og give flere inspiration til oplevelser i Geopark "Det Sydfynske Øhav.

Med andre ord vil byrummet få afgørende betydning for det lokale fritids-/friluftsliv og hele sammenhængskraften i fremtidens Dyreborg. Placeringen er central og ganske vital for succes, både hvad angår fundraisingpotentiale og den efterfølgende benyttelsesgrad.

Etablering af Byrum Dyreborg: Lodsejer Troels Pontoppidan, Højenlystgaard, Faaborg er åben for salg af ca. 1500 m2 jord til etablering af rasteplads/byrum med parkeringsplads for ca. 20-25 biler, lille legeområde med 2 rekvisitter samt en servicebygning. Alle faciliteter er frit tilgængelige for offentligheden. Arealet ønskes overført til vejmatrikel 7000a."



Figur 2, tegning/kortbilag fra ansøgningen

Den 14. maj 2022 har ansøger fremsendt en justering af projektets grænse, samt udformning af bebyggelsen.

"Omkring madpakkehus og toiletbygning har vi skelet til størrelserne i Faldsled Strandpark og fremsætter derfor justering af tidligere ønske. Der medsendes et billede fra Skyttehushaven ved Vejle - hvor Ravn Arkitekter har fundet en æstetisk løsning, der kombinerer flere funktioner.

I vores tilfælde vil madpakkehuset være diameter 6,90/8,00 og højde 3,50 meter, 40 m2 og toiletbygningen/omklædning, diameter 5,20/6,00 højde 3,50 meter - 24 m2."





Figur 4, fra ansøgning - billede af bygning fra anden sag



Figur 5, skråfoto 2021 af området

Der er medsendt fuldmagt fra ejendommens ejer, samt vedtægter for foreningen ”Byrum Dyreborg”.

Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen vurderer Kystdirektoratet, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

Natura 2000

Det nærmeste Natura 2000-område (nr. 125, Vestlige del af Avernakø) ligger ca. 4 km mod syd.



Idet der meddeles afslag på ansøgningen har Kystdirektoratet ikke foretaget en nærmere vurdering af, om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter vil kunne påvirke Natura 2000-området væsentligt.

Bilag IV-arter

Kystdirektoratet har i den konkrete sag, hvor der meddeles afslag, ikke foretaget en vurdering af, om det ansøgte kan medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Kystdirektoratet har fundet anledning til at vurdere på det konkrete og samlede ansøgte projekt, i form af arealoverførsel, etablering af parkeringsplads med byggeri og rekreative faciliteter, mv.

Kystdirektoratet finder, at den grønne kile omfattet af strandbeskyttelse mellem bebyggelsen ved Dyreborg har en væsentlig landskabelig betydning for friholdelse af arealet for tilstandsændringer, der vil påvirke oplevelsen af kystlandskabet.

Efter administrativ praksis meddeles der i udgangspunktet ikke dispensation til at foretage arealoverførsel fra en landbrugsejendom til anden anvendelse. Det bemærkes, at forbuddet mod etablering af nye skel blandt andet har til formål, at der allerede på tidspunktet for ansøgning om de matrikulære ændringer, kan tages stilling til efterfølgende tilstandsændringer, eksempelvis byggeri.

Kystdirektoratet finder, at det ansøgte – både det samlede projekt, men også enkeltelementer som parkeringsplads og byggeri - udgør en væsentlig ændring af anvendelsen af arealet og vil påvirke oplevelsen af kystlandskabet betydeligt, i strid med formålet med strandbeskyttelsen. Efter en samlet vurdering af ansøgningsmaterialet, med ændringer, finder Kystdirektoratet, at det ansøgte ikke er et sådant særligt tilfælde, der kan begrunde en dispensation. Det oplyste om, at projektet skal støtte om den positive turismeudvikling i området, samt støtte lokal anvendelse af arealet, herunder caféen på naboarealet, kan ikke føre til et andet resultat.

Kystdirektoratet bemærker endvidere, at det ansøgte projekt kan placeres udenfor strandbeskyttelseslinjen, eksempelvis umiddelbart vest for projektarealet, som oplyst i ansøgningen. Det oplyste om, at naboerne ikke ønsker projektet realiseret på det pågældende areal udenfor strandbeskyttelsen, kan ikke føre til et andet resultat.

Kystdirektoratet har overvejet, om direktoratets vejledning af 25. februar 2021 kan have bibragt ansøger en forventning om, at projektet ville kunne opnå dispensation, i strid med praksis. Kystdirektoratet finder, at vejledningen ikke er så begunstigende og konkret, at den kan føre til at der meddeles dispensation, i strid med ovenstående.



Kystdirektoratet meddeler på denne baggrund afslag til arealoverførsel, opførelse af byggeri, etablering af parkeringsplads med rekreative faciliteter, som ansøgt.

Med venlig hilsen

Martin Cenholt Kjeldgaard
Specialkonsulent
mackj@kyst.dk

Bilagsliste:

Bilag 1: Lovgivning

Bilag 2: Klagevejledning

Afgørelsen er også sendt til:

- Faaborg-Midtfyn Kommune, teknik@faaborgmidtfn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Faaborg-Midtfyn, faaborg-midtfn@dn.dk
- Friluftsrådet centralt, fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Sydfyn, sydfyn@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Faaborg-Midtfyn, faaborg-midtfn@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Fynskredsen, fynskredsen@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk

fmk@faaborgmidtfn.dk; dn@dn.dk; faaborg-midtfn@dn.dk;
sydfyn@friluftsradet.dk; fr@friluftsradet.dk; natur@dof.dk; dof@dof.dk;
faaborg-midtfn@dof.dk; fynskredsen@botaniskforening.dk; miljo@kano-kajak.dk; sager@jaegerne.dk

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.



Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 1986 af 27. oktober 2021 af lov om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 2091 af 12. november 2021 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.



Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.