



Carsten Laubert Andersen
Strandvejen 76, Bækkeskov
4733 Tappernøje

Kystdirektoratet
J.nr. 20/04792-3
Ref. Martin Cenholt
Kjeldgaard
22-03-2022

Sendt på carstenlaubert@gmail.com

**Afslag til at indrette kursus- og foredragsvirksomhed på
landbrugsejendom inden for strandbeskyttelseslinjen på matr. nr. 2i,
Bækkeskov Hgd., Everdrup beliggende Strandvejen 76, Tappernøje i
Næstved Kommune**

Ansøgning

Du har den 13. december 2020 søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til at anvende dele af en overflødiggjort landbrugsbygning til kursusvirksomhed inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr. nr. 2i, Bækkeskov Hgd., Everdrup, Strandvejen 76, 4733 Tappernøje, i Næstved Kommune.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver afslag efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til den ansøgte anvendelse og indretning til kursusvirksomhed.

Du kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

Du kan se en klagevejledning i bilag 2.

Redegørelse for sagen

Ejendommen matr. nr. 2i, Bækkeskov Hgd., Everdrup er beliggende på Strandvejen 76, Tappernøje i Næstved Kommune ud til Præstø Fjord. Ejendommen er landbrugsnoteret, beliggende i landzone umiddelbart kystværts Strandvejen indenfor den oprindelige 100 m strandbeskyttelseslinje omtrent 45 m fra kysten. Af BBR fremgår, at ejendommen er på omtrent 7 ha. Ejendommen er bebygget med en bolig, tre landbrugsbygninger til driften, to volierer og et udhus. Derudover er der en 31 m² bygning fra 1952, som i 1997 er ombygget til klinik for kinesiologi og massage, bygning 5 i BBR.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 1986 af 27. oktober 2021 af lov om naturbeskyttelse.



Figur 1. Ortofoto 2020. Det orange prikkede område markerer det strandbeskyttede areal. De umatrikulerede arealer ud til kysten samt stranden er dog også omfattet af bestemmelserne om strandbeskyttelse. De orange streger markerer de vejledende matrikelskel. Ejendommen er markeret med rød prik.

Kystdirektoratet modtog den 13. december 2020 en ansøgning fra ejendommens ejer om, at indrette kursusvirksomhed i en overflødiggjort driftsbygning. Af ansøgningen fremgår:

"Jeg tillader mig hermed at ansøge om tilladelse til at ændre status på allerede eksisterende og godkendt landbrugsbygning. Bygningen er lige nu godkendt som lagerkapacitet i forbindelse med hø produktion.

Næstved kommune gav i 2018, mulighed for etablering af campingplads på 4,6 hektar af vores jord (turisme 2016). Det afstedkom adskillige bud på dette stykke jord, for at undgå campingplads. Ny ejer på Bækkeskov gods endte med at blive køber. Da vi derfor har 4,6 Hektar mindre jord selv, og at vores tidligere aftalepartnere, i forhold til hø produktion, har valgt anden afgrøde på deres jord (trods gammel aftale) er behovet for hø-lager kapacitet selvsagt drastisk ændret.

Min hustru, har allerede en godkendt klinik på ejendommen, hvorfra hun igennem 23 år har drevet egen virksomhed som behandler. Hun har desuden gennem de sidste 5 år undervist og holdt foredrag for mange virksomheder om stressforebyggelse og trivsel (Herunder kan nævnes Novo Nordisk, TV2 og Sofia Mannings coach uddannelse).

Det gør, at hun har meget kørsel rundt om i hele landet og er meget væk hjemmefra. Da hun/vi ikke bliver yngre, men gerne fortsat vil være aktive på arbejdsmarkedet i mange år, ser vi nu en mulighed for at udvide hendes virksomhed til også at omfatte kurser og foredrag, hvor deltagerne kommer til Tappernøje og nyder vores smukke udsigt og omgivelser. Det er derfor et stort ønske at ændre bygningens status fra lagerbygning til kursuslokaler.

Ud fra interessen for min hustrus kurser og foredrag pt. har vores revisor estimeret, at en omsætning på (...) årligt er realistisk. Vi forventer selv på sigt en højere omsætning, så vi også får brug for en halvtids ansat.

Bygning berørt heraf er Bygning 3.

Indretning tænkes med tekøkken, toilet og undervisningslokale."

Bygning 3 er i BBR noteret som lade til halm, hø, mv. opført i 1900, ombygget i 2010 og på 108 m².



Figur 2, tegning fra ansøgning af bygning med vinduer og døre

Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen vurderer Kystdirektoratet, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

Natura 2000

Det ansøgte ligger i Natura 2000-område nr. 168, Havet og kysten mellem Præstø Fjord og Grønsund. Natura 2000-området omfatter habitatområde nr. 147 og fuglebeskyttelsesområde nr. 89. I fuglebeskyttelsesområdet indgår Ramsarområde nr. 22.

Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området ses i bilag 3.

Idet der meddeles afslag på ansøgningen har Kystdirektoratet ikke foretaget en nærmere vurdering af, om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter vil kunne påvirke Natura 2000-området væsentligt.

Bilag IV-arter

Kystdirektoratet har i den konkrete sag, hvor der meddeles afslag, ikke foretaget en vurdering af, om det ansøgte kan medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.



Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

En ændret anvendelse af en bebyggelse kan være en tilstandsændring og kan som sådan kræve dispensation efter strandbeskyttelseslinjen, selvom den ændrede anvendelse ikke medfører væsentlige ændringer i bygningens ydre fremtræden. I overensstemmelse med den administrative praksis, kan ændret anvendelse af eksisterende bebyggelse udgøre en tilstandsændring, når der er tale om en anden og for naturen mere belastende anvendelse.

Ændret anvendelse af bygninger vil typisk være forbundet med visse ydre ændringer af bebyggelsen herunder nye døre, vinduer mv. Men også selv om der ikke sker sådanne ændringer, vil ændret anvendelse f.eks. fra udhusformål til beboelse eller indretning af virksomhed kunne udgøre en tilstandsændring, der forudsætter dispensation. Afgørende er, om den ændrede anvendelse – på kortere eller længere sigt, evt. i forbindelse med udlejning eller ejerskifte – må antages at ville medføre en for naturen mere belastende anvendelse.

Kystdirektoratet finder, at den ændrede anvendelse fra landbrugsejendom til kursus- og foredragsvirksomhed er en sådan ændret anvendelse, der vil medføre en yderligere belastning, hvorfor selve den ændrede anvendelse forudsætter dispensation. Ejendommen ligger i landzone indenfor den oprindelige 100 m strandbeskyttelseslinje, i tilknytning til anden bebyggelse, på en kyststrækning, der fremtræder relativt åben. Kystdirektoratet bemærker, at indretning af liberale erhverv, hvor der kommer én kunde af gangen, som eksempelvis massør, frisør, mv. er virksomhedstyper, der ofte meddeles dispensation til. Virksomheder, hvor der tiltrækkes mange kunder på samme tid, eller grupper af mennesker, forudsætter at der er tale om et særligt tilfælde og at virksomheden er knyttet til den kystnære beliggenhed. Administrativ praksis for dispensation til indretning af denne type virksomhed er restriktiv.

I det konkrete tilfælde, er det Kystdirektoratets vurdering, at indretning af kursus- og foredragsvirksomhed for grupper er en dispensationskrævende ændring af anvendelsen af ejendommen. På baggrund af det oplyste, finder Kystdirektoratet at der ikke er noget i virksomhedens drift, der knytter den til en kystnær beliggenhed. Kystdirektoratet finder samtidigt, at selve formålet med driften er, at tiltrække grupper af mennesker til undervisning og foredrag, hvilket i ikke uvæsentlig grad, vurderes at ville påvirke oplevelsen af kystlandskabet.

Efter en samlet vurdering, finder Kystdirektoratet at det ansøgte ikke udgør et sådant særligt tilfælde, hvortil der kan meddeles dispensation. Det forhold, at der allerede er en klinik for massage, mv. kan ikke føre til et andet resultat, da virksomhederne vurderes at påvirke kystområdet i forskelligt omfang. Risikoen for uheldig præcedenseffekt er indgået med betydelig vægt.



Med venlig hilsen

Martin Cenholt Kjeldgaard
Specialkonsulent
mackj@kyst.dk

Bilagsliste:

Bilag 1: Lovgivning

Bilag 2: Klagevejledning

Bilag 3: Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området

Afgørelsen er også sendt til:

- Næstved Kommune, naestved@naestved.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Næstved, naestved@dn.dk
- Friluftsrådet centralt; fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Sydvestsjælland, sydvest@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Næstved, naestved@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Sjællandskredsen, oestkredsen@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk

naestved@naestved.dk; dn@dn.dk; naestved@dn.dk; fr@friluftsradet.dk;
sydvest@friluftsradet.dk; natur@dof.dk; dof@dof.dk; naestved@dof.dk;
oestkredsen@botaniskforening.dk; naestvedmuseum@museerne.dk; miljo@kano-kajak.dk; sager@jaegerne.dk;

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.



Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 1986 af 27. oktober 2021 af lov om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 2091 af 12. november 2021 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.



Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.



Bilag 3: Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 168, Havet og kysten mellem Præstø Fjord og Grønsund

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 147		
Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Vadeflade (1140)
	Lagune* (1150)	Bugt (1160)
	Rev (1170)	Strandvold med enårige planter (1210)
	Strandvold med flerårige planter (1220)	Kystklint/klippe (1230)
	Enårig strandengsvegetation (1310)	Strandeng (1330)
	Forklit (2110)	Hvid klit (2120)
	Grå/grøn klit* (2130)	Klithede* (2140)
	Havtornklit (2160)	Skovklit (2180)
	Klitlavning (2190)	Enebærklit* (2250)
	Søbred med småurter (3130)	Kransnålalge-sø (3140)
	Næringsrig sø (3150)	Brunvandet sø (3160)
	Våd hede (4010)	Tør hede (4030)
	Enekrat (5130)	Tørt kalksandsoverdrev* (6120)
	Kalkoverdrev* (6210)	Surt overdrev* (6230)
	Tidvis våd eng (6410)	Urtebræmme (6430)
	Hængesæk (7140)	Tørvelavning (7150)
	Avneknippemose* (7210)	Kildevæld* (7220)
	Rigkær (7230)	Bøg på mor (9110)
	Bøg på muld (9130)	Ege-blandskov (9160)
	Vinteregeskov (9170)	Stilkeke-krat (9190)
	Elle- og askeskov* (91E0)	
Arter:	Mygblomst (1903)	Stor kærguldsmed (1042)
	Skæv vindelsnegl (1014)	Sumpvindelsnegl (1016)
	Flodlampret (1099)	Havlampret (1095)
	Stor vandsalamander (1166)	Spættet sæl (1365)
	Marsvin (1351)	Bredøret flagermus (1308)

Naturtyper og arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver, at der er tale om en prioriteret naturtype. Udpegningsgrundlag for habitatområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 89		
Fugle:	Skarv (TY)	Knopsvane (T)
	Pibesvane (T)	Sangsvane (T)
	Grågås (T)	Blisgås (T)
	Bramgås (T)	Spidsand (T)
	Skeand (T)	Pibeand (T)
	Troidand (T)	Hvinand (T)
	Lille skallesluger (T)	Toppet skallesluger (T)
	Havørn (TY)	Stor skallesluger (T)
	Rørhøg (Y)	Vandrefalk (T)
	Plettet rørvgatel (Y)	Blishøne (T)
	Klyde (Y)	Hjejle (T)
	Brushane (Y)	Dværgterne (Y)
	Splitterne (Y)	Fjordterne (Y)
	Havterne (Y)	Rovterne (Y)
	Hedelærke (Y)	

Fugle, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. I parenteserne står "T" for trækfugl og "Y" for ynglefugl. Udpegningsgrundlag for fuglebeskyttelsesområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

(fra [Natura 2000-planen 2022-27](#))