



Vejle Kommune
Att. Camilla Jørgensen
Skolegade 1
7100 Vejle

Kystdirektoratet
J.nr. 23/02756-4
Ref. Bente Gunhild Mikkelsen
10-05-2023

Dispensation til genopførelse af aktivitets-/servicebygning inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr. nr. 10a Nørreskoven, Vejle Jorder, Tirsbæk Strandvej 2, 7100 Vejle, i Vejle Kommune.

Ansøgning

Vejle Kommune fik den 3. april 2020 en dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til genopførelse af aktivitets-/servicebygning inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr. nr. 10a Nørreskoven, Vejle Jorder, Tirsbæk Strandvej 2, 7100 Vejle, i Vejle Kommune

Kommunen har den 30. marts 2023 søgt om forlængelse af dispensationen.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver dispensation efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til genopførelse af aktivitets-/servicebygning.

Dispensationen gælder kun strandbeskyttelseslinjen. I skal selv undersøge, om jeres projekt kræver tilladelse efter anden lovgivning.

Dispensationen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år efter, at den er meddelt, jf. naturbeskyttelseslovens § 66, stk. 2.

I kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

Vilkår for dispensationen

Dispensationen er meddelt på følgende vilkår:

- Bygningens primærfunktion skal fortsat være arbejdssted for kommunens medarbejdere.
- Den sekundære funktion vil være udlejning af bygningen efter arbejdstid for alle interesserede.

Kystdirektoratet tinglyser ovennævnte vilkår på ejendommen efter klagefristens

¹ Lovbekendtgørelse nr. 1392 af 4. oktober 2022 om naturbeskyttelse.



udløb. Tinglysningen sker for ejers regning jf. naturbeskyttelseslovens § 66. Hvis der klages over dispensationen, sker tinglysningen kun, såfremt Miljø- og Fødevareklagenævnet stadfæster dispensationen.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

I må ikke udnytte dispensationen før klagefristen er udløbet. Hvis der bliver klaget over afgørelsen, er dispensationen ikke gældende før klagesagen er færdigbehandlet. I vil få direkte besked fra Kystdirektoratet med oplysninger om, hvordan I skal forholde jer, hvis der bliver klaget over afgørelsen.

I kan se en klagevejledning i bilag 2.

Redegørelse for sagen

Skyttehushaven er en bypark beliggende tæt på Vejle midtby. Parken har været åbent for offentligheden siden 1915, hvor kommunen overtog området.

Af den oprindelige ansøgning fremgår det, at Skyttehushaven og området omkring er en del af Erhvervs- og Udviklingsstrategi for Vejle Ådal og Vejle Fjord, hvor det er ønsket at arbejde med at udvikle området naturmæssigt, erhvervsmæssigt og rekreativt.

I 2018 gav Kystdirektoratet dispensation til en større renovering af parken. I forbindelse med den igangsatte renovering af haven, ønsker Vejle Kommune at nedrive en servicebygning og bygge en ny aktivitets-/servicebygning på samme placering.

Ejendommen er beliggende i landzonen og er i sin helhed omfattet af den oprindelige strandbeskyttelseslinjen. Se fig. 1.



Fig. 1 Ortofoto 2022. Den røde prik markerer ejendommen. Det orange prikkede område markerer det strandbeskyttede areal. De umatrikulerede arealer ud til kysten samt stranden er dog også omfattet af bestemmelserne om strandbeskyttelse. Den røde streg markerer den oprindelige strandbeskyttelseslinje. De sorte streger markerer matrikelskel.

Ansøger oplyser, at formålet med den nye bygning er at skabe opholdsmulighed for offentligheden, eksempelvis børnehaver, skoleklasser, foreninger og borgere i forbindelse med besøg i haven. Derudover er det også ønsket at etablere offentlige toiletter med god tilgængelighed.

Der, hvor den nye bygning ønskes, har der været en bygning siden 1858, som gennem tiden har ændret udformning.

Ansøger oplyser følgende om historikken: I den vestlige del af Skyttehushaven lå oprindeligt det gamle Skyttehus – bestående af bygninger i to etager med tårne, kupler og verandaer. Efter 2. verdenskrig blev bygningerne nedrevet. En rest blev stående og ombygget til gartnerhus, med kontor, køkken, frokoststue og omklædning for havens gartnere. Bygningen indeholder desuden et lokale til brug ved slagtning i Dyrehaven.

Det oplyses, at bygningen i dag er lukket for offentligheden. Bygningen indeholder

personalefaciliteter for havens tre gartnere herunder kontor, omklædning, toilet og køkken, derudover indeholder bygningen et mødelokale for Vejle Kommune. Dertil et uopvarmet depotrum til div. havemateriale, et mindre rum, der tidligere har været anvendt til ophæng af skudt vildt i dyrehavnen -dette rum bruges ikke længere-, samt en terrasse til ophold, der i øjeblikket ikke er brugbar.

Den nye aktivitets-/servicebygning vil primært bestå af en offentlig tilgængelig del for daginstitutioner, skoler, foreninger og borgere. Denne del indeholder opholdsrum med borde og stole, thekøkken og offentlige toiletter med adgang fra haven. Det oplyses, at kommunen ønsker, at det skal være muligt for alle at booke lokalet – i princippet på samme vis som det er muligt i nogle af kommunens andre faciliteter, såsom kommunes skovhytter. Her er faciliteten reserveret hverdage fra 8-15 til daginstitutioner, herefter er det muligt for alle at leje sig ind.

En mindre del af bygningen vil indeholde kontor, omklædning og personalet toilet til havens personale, som kan låses særskilt. Samt en delvis overdækket terrasse til ophold og madpakkespisning.

Således vil 34 m² af bygningen blive brugt til personalefaciliteter og toiletter, mens 71 m² vil være til opholdsareal.

Det er ønsket, at den nye bygning skal indpasses til øvrige bygninger i parken. Det er således ønsket at erstatte den tidligere kvadratiske bygning med en ottekantet bygning, der vil minde om den nyopførte scene i Skyttehushaven. Se fig. 2 (plantegning med eksisterende og ny bebyggelse) og fig. 3 (Oversigtskort af parken)

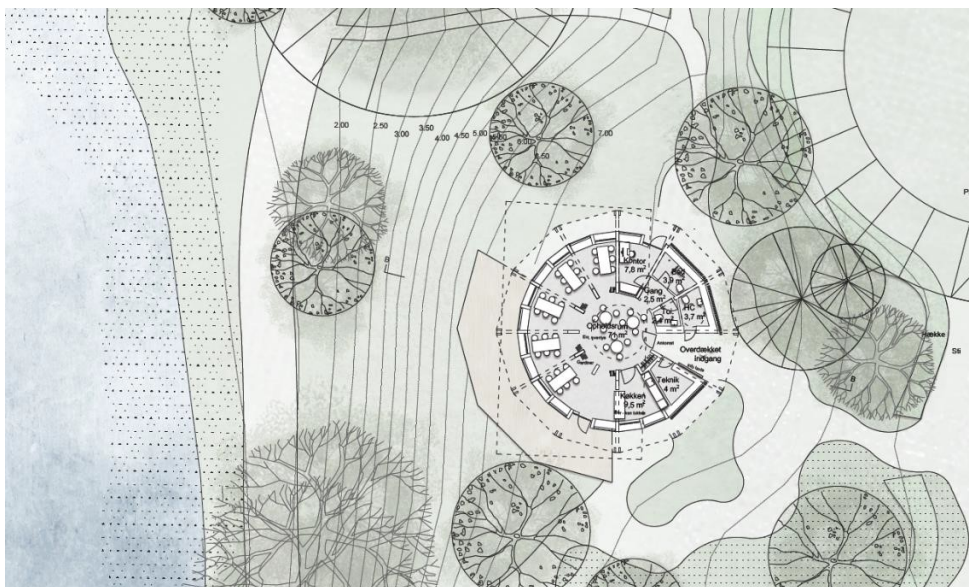


Fig.2. Plantegning med eksisterende og ny bebyggelse. Her ses omridset fra den eksisterende bygning samt den nye bygning med terrasse.

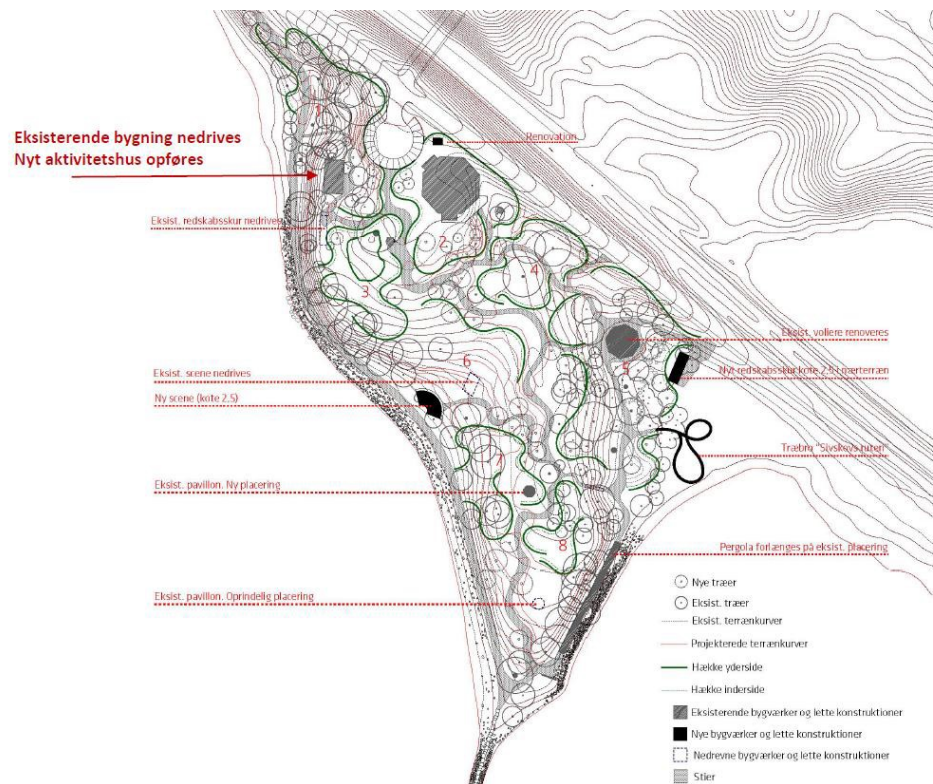


Fig. 3. Oversigtkort fra ansøgningen.

Den eksisterende bygning, der ønskes erstattet, er 114 m² og har 40 m² terrasse.
Se fig. 4.

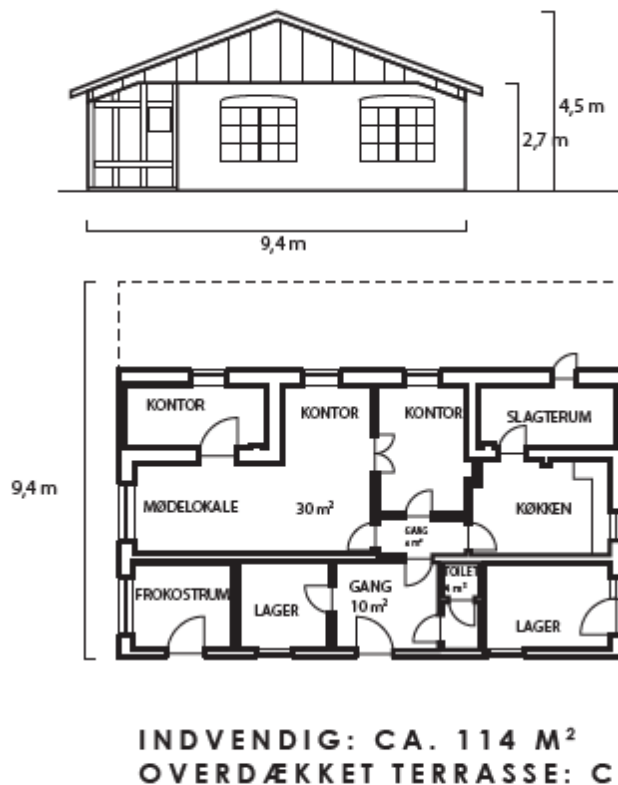
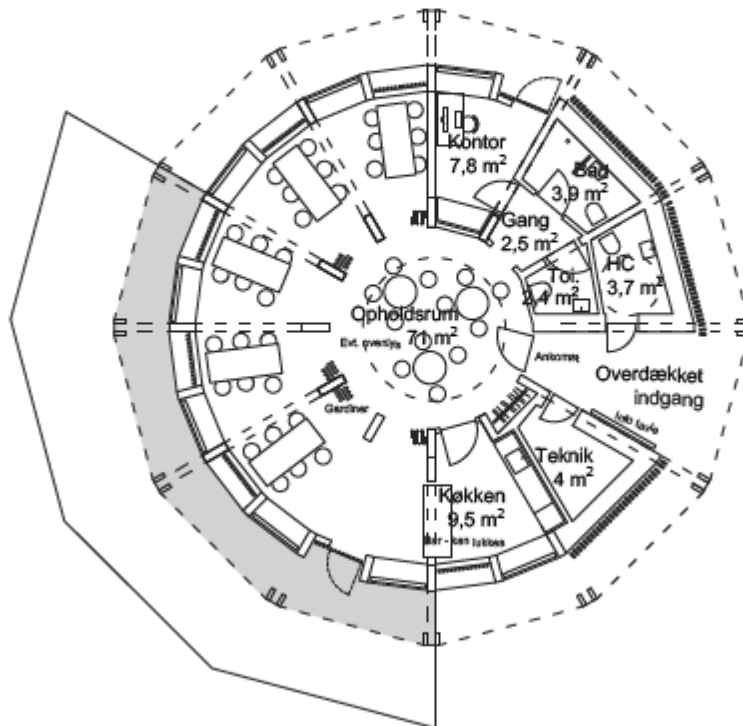
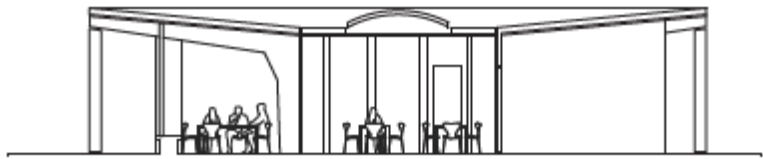


Fig. 4. Facade og plantegning af den eksisterende bygning. Materialet er fra ansøgningsmaterialet.

Den nye bygning, der ønskes, bliver 119 m² og bliver udført med glaspartier, faste lamelbeklædte felter, lav brystning og træfacader. Der bliver en overdækket terrasse på 21 m². Se fig. 5 (facadetegning samt plantegning) og fig. 6. (snittegning).



INDVENDIG: CA. 119 M²
OVERDÆKKET TERRASSE: CA. 21 M²

Fig. 5. Facade og plantegning af den nye bygning, Materialet er fra ansøgningsmaterialet.



Fig. 6. Snittegning fra ansøgningsmaterialet.

Den eksisterende bygning har en højde på 4, 5 meter, mens den nye bygning vil have en højde på 3,6 meter. Se fig. 4 (Facade og plantegning af den eksisterende bygning) og fig. 6 (Snittegning af den nye bygning).

Det er ønsket, at brystningen foran de faste lamelbeklædte felter på udvendig side, skal udgøre en siddebænk/siddeniche, således bygningen kan benyttes uden, at man skal indenfor. Se fig. 7.



Fig. 7. Facadetegning fra ansøgningen.

I forbindelse med den nye ansøgning af den 30. marts 2023 anfører kommunen bl.a.: [...] 3. april 2020 gav Kystdirektoratet dispensation til opførelse af aktivitets/servicebygning indenfor strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr. nr. 10 a Nørreskoven, Vejle Jorder, Tirsbæk Strandvej 2, 7100 Vejle, Vejle Kommune.

Dispensationen gælder i tre år og udløber således i næste uge.

Vi har ifm udviklingen af projektet fået bevilget et anlægsbudget til byggeriet, men grundet stigende priser og inflation har beløbet ikke kunne dække omkostninger.

Vi har derfor afventet opstart og har søgt ekstern fond om medfinansiering.

Vi er desværre ikke lykkedes med den eksterne finansiering endnu, så vores byråd ønsker at se, om de kan finde yderligere medfinansiering i kommende budgetlægning.

Jeg vil derfor høre, om der kan være mulighed for en gensøgning/forlængelse af dispensationen, da vi håber på at kunne finde den manglende finansiering i løbet af det kommende år. [...]"

Ejendommen er beliggende inden for skovbyggelinjen samt inden for et natur og vildtreservat.



Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen skal Kystdirektoratet vurdere, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

Natura 2000

Det nærmeste Natura 2000-område (nr. 78 Skove langs nordsiden af Vejle Fjord) ligger ca. 3,8 km mod nordvest. Natura 2000-området omfatter habitatområde nr. 67 og fuglebeskyttelsesområde nr. 45.

Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området ses i bilag 3.

Det er Kystdirektoratets vurdering, at det ansøgte ikke i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke Natura 2000-området væsentligt. Ved vurderingen er der særligt lagt vægt på afstanden til Natura 2000-området samt, at der er tale om et område, hvor der allerede er en del aktivitet. Det ansøgte vil således efter Kystdirektoratets vurdering ikke medføre en væsentlig påvirkning af de naturtyper, levesteder og/eller arter, som området er udpeget for at bevare, og der er derfor ikke behov for en nærmere konsekvensvurdering.

Bilag IV-arter

På baggrund af et generelt kendskab til bilag IV-arters forekomst i Danmark og deres valg af levested samt gennemgang af offentlige databaser, vurderer Kystdirektoratet, at lokaliteten ikke er et potentielt levested for bilag IV-arter.

Kystdirektoratet vurderer på denne baggrund, at det ansøgte projekt ikke vil medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Ved arealer, der lovligt anvendes til kirkegård, idrætsanlæg eller park, kræver de mindre tilstandsændringer, der er led i den sædvanlige drift til opretholdelse af arealets funktion, f.eks. plantning af træer og buske, anlæg af stier og opstilling af bænke, ikke dispensation fra strandbeskyttelsen. Denne afgrænsning af forbuddet gælder ikke for opførelse af bygninger og etablering af større anlæg på de nævnte arealer samt for mere omfattende tilstandsændringer. Sådanne ændringer kræver dispensation.

Aktivitets- og service bygning

Efter administrativ praksis meddeles normalt dispensation fra naturbeskyttelseslovens § 15 til – efter nedrivning – at genopføre en ny bygning, forudsat den eksisterende bygning ikke er så forfalden, at den ikke repræsenterer nogen værdi af betydning, dvs. er en egentlig ruin. Det er som udgangspunkt en forudsætning, at bygningen opføres med omtrent samme placering, størrelse og karakter som den gamle, ligesom det er en betingelse, at den nye bygning



anvendes til samme formål som hidtil.

Kystdirektoratet finder, at der er tale om en modernisering af en eksisterende bygning, hvis udformning er tilpasset den øvrige del af parken samt indpasset i landskabet.

Dertil ligger Kystdirektoratet vægt på, at der er tale om en bygning med omtrent samme størrelse og placering, hvis højde vil være lavere end den eksisterende, samt at terrassen vil være mindre end den nuværende.

Endvidere har Kystdirektoratet lagt vægt på, at der er tale om en offentlig park ejet af kommunen, hvor det er ønsket, at en større del af kommunens medarbejdere kan benytte bygningen. Dertil ligger Kystdirektoratet vægt på, at det er ønsket at anvende en del af bygningen til offentlige toiletter. Det er Kystdirektoratets vurdering, at formålet med den nye bygning er at styrke områdets anvendelse til rekreative aktiviteter.

Samlet set vurderer Kystdirektoratet, at der er tale om et særligt tilfælde, som kan begrunde en dispensation fra strandbeskyttelseslinjen

Delvis ændret anvendelse

Ændret anvendelse af lovligt eksisterende bebyggelse kan være omfattet af forbuddet, når det medfører en merbelastning af kystområdet.

Kystdirektoratet finder, at idet der er tale om en bypark, er der allerede en del aktivitet i området. Således er det Kystdirektoratets vurdering, at trods den delvise ændret anvendelse, der vil medføre et øget brug af den nye aktivitets- og service bygning, ikke vil have en merbelastning for området. Derudover ligger Kystdirektoratet vægt på, at bygningens primære funktion forsat vil være den kommunale anvendelse af denne.

Det er Kystdirektoratets vurdering, at udlejning af bygningen i begrænset omfang ikke vil føre en merbelastning af området. For at sikre, at der ikke vil sker en merbelastning af området, har Kystdirektoratet stillet vilkår om, at bygningens primærfunktion forsat skal være arbejdes sted for kommunens medarbejdere, mens den sekundære funktion vil være udlejning af bygningen efter arbejdstid for alle interesserede.

Idet Kystdirektoratet ikke finder, der sker en merbelastning af området, kræver den delvise ændret anvendelse ikke dispensation fra strandbeskyttelseslinjen.

Kystdirektoratet har vurderet det ansøgte i forhold til international lovgivning om naturbeskyttelse og konkluderet, at der ikke er hensyn, der taler afgørende imod det ansøgte. Se afsnittet "Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse".

Kystdirektoratet giver på denne baggrund dispensation til ansøgte.



Med venlig hilsen

Bente Mikkelsen

Bente Gunhild Mikkelsen

+45 24947493

bengm@kyst.dk

Bilagsliste:

Bilag 1: Lovgivning

Bilag 2: Klagevejledning

Bilag 3: Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området



Afgørelsen er også sendt til:

- Vejle Kommune, post@vejle.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Vejle, vejle@dn.dk
- Friluftsrådet centralt: fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Trekantområder, trekantomraadet@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Vejle, vejle@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Jyllandskredsen, dbf.oestjylland@gmail.com
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk
- Naturstyrelsen, nst@nst.dk

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.



Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 1392 af 4. oktober 2022 om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 2091 af 12. november 2021 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.



Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.



Bilag 3: Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 78 Skove langs nordsiden af Vejle Fjord.

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 67		
Naturtyper:	Strandvold med enårige planter (1210)	Strandvold med flerårige planter (1220)
	Kystklint/klippe (1230)	Strandeng (1330)
	Forklit (2110)	Grå/grøn klit* (2130)
	Klitlavning (2190)	Kransnålalge-sø (3140)
	Næringsrig sø (3150)	Brunvandet sø (3160)
	Vandløb (3260)	Kalkoverdrev* (6210)
	Surt overdrev* (6230)	Tidvis våd eng (6410)
	Hængesæk (7140)	Kildevæld* (7220)
	Rigkær (7230)	Bøg på mor med kristtorn (9120)
	Bøg på muld (9130)	Bøg på kalk (9150)
	Ege-blandskov (9160)	Stilkeke-krat (9190)
	Skovbevokset tørvemose* (91D0)	Elle- og askeskov* (91E0)
	Arter:	
	Skæv vindelsnegl (1014)	Bæklampret (1096)
	Stor vandsalamander (1166)	

Naturtyper og arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver, at der er tale om en prioriteret naturtype. Udpegningsgrundlag for habitatområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Udpegningsgrundlaget er gennemgået i 2018-21. Skovbevokset tørvemose (91D0) er ikke til stede i habitatområde H67. Den nævnte naturtype gennemgås derfor ikke yderligere.

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 45		
Fugle:	Hvepsevåge (Y)	Isfugl (Y)

Fugle, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. I parenteserne står "T" for trækfugl og "Y" for ynglefugl. Udpegningsgrundlag for fuglebeskyttelsesområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

(fra [Natura 2000-planen 2022-27](#))