



Aalborg Kommune Park og Natur
Peter Pedersen
Stigsborg Brygge 5
9400 Nørresundby

Kystdirektoratet
J.nr. 21/08050-12
Ref. Martin Kangas
Christensen
12-10-2021

Afgørelse vedr. forskellige anlæg ved Bisnap Strand inden for strandbeskyttelseslinjen

Ansøgning

Du har på vegne af Aalborg Kommune søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til en række anlæg inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr. 1ey Hals By, Hals, 9370 Hals, Aalborg Kommune.

Ansøgningen omfatter:

- Bord/bænkesæt
- Beachvolleybane
- Bukke til vask af SUP-boards
- Skærmende beplantning

Dispensation

Kystdirektoratet giver dispensation efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til bord/bænkesæt, beachvolleybane og bukke til vask af SUP-boards som ansøgt.

Dispensationen gælder kun strandbeskyttelseslinjen. I skal selv undersøge, om projektet kræver tilladelse efter anden lovgivning.

Dispensationen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år efter, at den er meddelt, jf. naturbeskyttelseslovens § 66, stk. 2.

Afslag

Kystdirektoratet giver afslag efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til skærmende beplantning.

Du kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 240 af 13. marts 2019 af lov om naturbeskyttelse.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

I må ikke udnytte dispensationen før klagefristen er udløbet. Hvis der bliver klaget over afgørelsen, er dispensationen ikke gældende før klagesagen er færdigbehandlet. Du vil få direkte besked fra Kystdirektoratet med oplysninger om, hvordan I skal forholde jer, hvis der bliver klaget over afgørelsen.

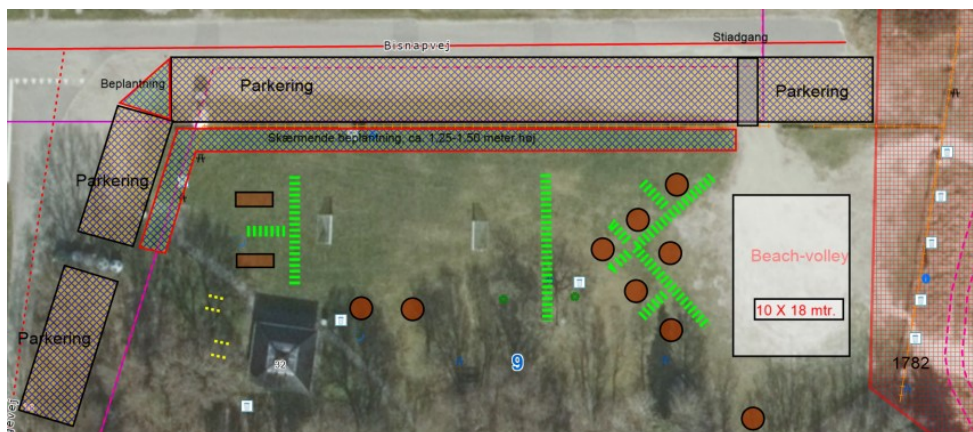
Du kan se en klagevejledning i bilag 2.

Redegørelse for sagen

Aalborg Kommune søger om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen i forbindelse med nyindretning af et parkerings og opholdsareal ved Bisnapvej i Hals. Arealet er i dag indrettet som parkerings- og opholdsareal. Der er på arealet opstillet fodboldmål, der er en toiletbygning, og arealet er afgrænset mod en vej/et parkeringsareal mod nord af et fodhegn. Projektområdet ligger ud til et strandareal nord for Hals ca. 70 meter fra vandet.

Af ansøgningsmaterialet fremgår det, at forslaget er blevet til i samarbejde med en lokal gruppe borgere. Det er hensigten med projektet, at parkering holdes på ydersiden af arealet så der i stedet sættes mere fokus på ophold og leg inde i selve området.

Der søges om dispensation til at opstille bukke til vask af SUP-boards, til bord/bænkesæt, en beachvolleybane og skærmende beplantning. Beachvolleybanen etableres alene med sandunderlag, net og stolper til nettet.



Situationsplan for området. Parkeringsarealer mod nord og vest ligger uden for det strandbeskyttede areal. Bukke til vask af SUP-boards er markeret med gul, borde og bænke er markeret med brun, skærmende beplantning er markeret med grøn og ved grænsen til parkeringsarealerne. Beachvolleybanen ses som en firkant mod øst. Øst for de gule markeringer ses den eksisterende toiletbygning.



Luftfoto af området. Projektområdet er ved den røde prik. Stranden ligger øst herfor.



Skråfoto af projektområdet. SDFE skråfoto



Luftfoto af projektområdet. Strandbeskyttelseslinjen er markeret med gul.



Eksempelfoto af en beachvolleybane. Indsat fra ansøgningen.

Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen skal Kystdirektoratet vurdere, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

Natura 2000

Det ansøgte ligger delvist i Natura 2000-område nr. 14, Ålborg Bugt, Randers Fjord og Mariager Fjord (Fuglebeskyttelsesområde 2 og Habitatområde 14).

Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området ses i bilag 3.

Mellem projektområdet og vandet er der kortlagt habitatnaturtyperne grårisklit (2170) og hvid klit ((2120). Derudover er der kortlagt potentielle levesteder for fuglene dværgterne og havterne på revler langs kysten ca. 500 m syd det ansøgte område.

Projektområdet bærer præg af, at det i forvejen anvendes rekreativ, der er en toiletbygning, der er opstillet fodboldmål og arealet lige nord for bruges som parkeringsareal for besøgende i området. Projektområdet ligger desuden i et ældre sommerhusområde, og nedgangen til stranden har i mange år været benyttet af områdets besøgende. På baggrund af projektet karakter og at området har været præget af rekreativ aktivitet gennem mange år, vurderer Kystdirektoratet, at det ansøgte vil medføre en minimal øget aktivitet i området.

Det er Kystdirektoratets vurdering, at det ansøgte ikke i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke Natura 2000-området væsentligt. Ved vurderingen er der særligt lagt vægt på, at projektområdet bærer præg af, at det ansøgte etableres uden for kortlagt habitatnatur, afstanden til de kortlagte levesteder set i relation til at det ansøgte ikke forårsager en væsentlig øget forstyrrelse i området.



Det ansøgte vil således efter Kystdirektoratets vurdering ikke medføre en væsentlig påvirkning af de naturtyper, levesteder og/eller arter, som området er udpeget for at bevare, og der er derfor ikke behov for en nærmere konsekvensvurdering.

Bilag IV-arter

Der er ved gennemgang af offentlige databaser ikke fundet registreringer af markfirben i nærheden af projektområdet. Kystdirektoratet vurderer dog, at habitatnaturen øst for projektområdet kunne være potentielt levested for markfirben. Kystdirektoratet vurderer, at selve projektområdet ikke er potentielt levested, idet området i forvejen er meget trafikeret, da det i dag anvendes rekreativt. På denne baggrund er det Kystdirektoratets vurdering at det ansøgte ikke vil påvirke markfirbenets bestandsstørrelse eller dens økologisk funktionalitet negativt.

På baggrund af et generelt kendskab til bilag IV-arters forekomst i Danmark og deres valg af levested samt gennemgang af offentlige databaser, vurderer Kystdirektoratet, at lokaliteten ikke er et potentielt levested for andre bilag IV-arter.

Kystdirektoratet vurderer på denne baggrund, at det ansøgte projekt ikke vil medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Det fremgår af lovbemærkningerne til en ændring af naturbeskyttelsesloven i 1994 - "kystloven" - at det vil være muligt at opnå dispensation fra strandbeskyttelseslinjen til at etablere mindre foranstaltninger til støtte for friluftslivet og dermed til fremme af turismen. Mindre foranstaltninger er f.eks. toiletbygninger, informationstavler og skilte samt andre beskedne opholdsfaciliteter. Det er en forudsætning for at opnå dispensation, at anlægget placeres og udføres under hensyntagen til den omgivende natur.

Dispensation

Kystdirektoratet vurderer, at bord-bænkesæt, stativer til SUPboards og beachvolleybanen kan være omfattet af ovennævnte bestemmelse om mindre foranstaltninger til støtte for friluftslivet. Kystdirektoratet vurderer desuden, at der tale om beskedne anlæg, som ikke vil påvirke oplevelsen af kystlandskabet nævneværdigt, idet der i denne henseende lægges vægt på, at arealet i forvejen bærer præg af at blive brugt rekreativt, og fremstår med nogen slid.

Kystdirektoratet har vurderet det ansøgte i forhold til international lovgivning om naturbeskyttelse og konkluderet, at der ikke er hensyn, der taler afgørende imod det ansøgte. Se afsnittet "Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse".



Kystdirektoratet giver på denne baggrund dispensation til bord/bænkesæt, stativer til vask af SUP-boards og til beachvolleybanen som ansøgt.

Afslag

Kystdirektoratet kan dispensere fra forbuddet mod tilstandsændringer i særlige tilfælde, jf. naturbeskyttelseslovens §65b, stk. 1. Et særligt tilfælde kan være, at det i lovgivningen er forudsat, at bestemmelsen administreres lempeligt i visse tilfælde, som fx ovennævnte foranstaltninger til støtte for friluftslivet.

Kystdirektoratet vurderer dog ikke, at skærmende beplantning bør være omfattet af denne bestemmelse, og behandler derfor spørgsmålet vedrørende beplantning efter den sædvanlige restriktive praksis. Kystdirektoratet vurderer ikke, at der er tale om et særligt tilfælde, der kan begrunde en dispensation til at foretage beplantning som ansøgt, idet der i bestemmelsen om strandbeskyttelseslinjen i naturbeskyttelseslovens §15 er specifikt forbud mod både beplantning og hegning. Forbuddet mod hegn gælder efter praksis også levende hegn.

Kystdirektoratet har vurderet det ansøgte i forhold til international lovgivning om naturbeskyttelse og konkluderet, at der ikke er hensyn, der taler afgørende imod det ansøgte. Se afsnittet "Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse". Kystdirektoratet bemærker, at afslaget er meddelt af andre årsager.

Kystdirektoratet meddeler på denne baggrund afslag til skærmende beplantning.

Med venlig hilsen

Martin Kangas Christensen
makch@kyst.dk

Bilagsliste:

Bilag 1: Lovgivning

Bilag 2: Klagevejledning

Bilag 3: Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området



Afgørelsen er også sendt til:

- Aalborg Kommune, byudvikling.byggeri@aalborg.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Aalborg, aalborg@dn.dk
- Friluftsrådet centralt: fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Himmerland-Aalborg himmerland-aalborg@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Aalborg, aalborg@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Jyllandskredsen, jyllandskredsen@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk
- Fredningsnævnet for Nordjylland, syd-østlige del, nordjyllandsyd@fredningsnaevn.dk

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.



Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 240 af 13. marts 2019 af lov om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 1595 af 6. december 2018 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.



Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.

Bilag 3: Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 14, Ålborg Bugt, Randers Fjord og Mariager Fjord

De gældende udpegningsgrundlag for de danske habitat- og fuglebeskyttelsesområder fremgår af Natura 2000-planerne for 2016-21. Udpegningsgrundlagene er dog under opdatering, og forslag til justerede udpegningsgrundlag er offentliggjort i en basisanalyse for hvert Natura 2000-område i juni 2020.

Myndighederne skal både varetage hensynet til arter og naturtyper, der fremgår af de gældende udpegningsgrundlag, og til eventuelle nye arter og naturtyper, der fremgår af forslaget, selv om forslaget endnu ikke er endeligt besluttet og meddelt Europa-Kommissionen.

Udpegningsgrundlagene, der er relevante for den konkrete afgørelse, er indsat herunder.

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 14		
Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Flodmunding (1130)
	Vadeflade (1140)	Lagune* (1150)
	Bugt (1160)	Strandvold med enårige planter (1210)
	Enårig strandengsvegetation (1310)	Strandeng (1330)
	Forklit (2110)	Hvid klit (2120)
	Grå/grøn klit (2130)	Klithede* (2140)
	Grårisklit (2170)	Skovklit (2180)
	Klitlavning (2190)	Enebærklit* (2250)
	Kransnålalge-sø (3140)	Næringsrig sø (3150)
	Brunvandet sø (3160)	Vandløb (3260)
	Tør hede (4030)	Enekrat (5130)
	Tørt kalksandsoverdrev* (6120)	Kalkoverdrev* (6210)
	Surt overdrev* (6230)	Tidvis våd eng (6410)
	Rigkær (7230)	Bøg på mor (9110)
	Bøg på muld (9130)	Ege-blandskov (9160)
	Stilkeke-krat (9190)	Skovbevokset tørvemose* (91D0)
	Elle- og askeskov* (91E0)	
Arter:	Havlampret (1095)	Flodlampret (1099)
	Stavsild (1103)	Odder (1355)
	Spættet sæl (1365)	Mygblomst (1903)

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 2		
Fugle:	pibesvane (T)	sangsvane (T)
	lysbuget knortegås (T)	gravand (T)
	bjergand (T)	edderfugl (T)
	sortand (T)	fløjlsand (T)
	hjejle (T)	almindelig ryle (TY)
	splitterne (Y)	havterne (Y)
	dværgerterne (Y)	

Gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 14 (fra [Natura 2000-planen 2016-21](#))



Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 14		
Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Flodmunding (1130)
	Vadeflade (1140)	Lagune* (1150)
	Bugt (1160)	Strandvold med enårige planter (1210)
	Strandvold med flerårige planter (1220)	Enårig strandengsvegetation (1310)
	Vadegræssamfund (1320)	Strandeng (1330)
	Hvid klit (2120)	Grå/grøn klit* (2130)
	Klithede* (2140)	Grårisklit (2170)
	Skovklit (2180)	Klitlavning (2190)
	Enebærklit* (2250)	Søbred med småurter (3130)
	Kransnålalge-sø (3140)	Næringsrig sø (3150)
	Brunvandet sø (3160)	Vandløb (3260)
	Tør hede (4030)	Enekrat (5130)
	Tørt kalksandsoverdrev* (6120)	Kalkoverdrev* (6210)
	Surt overdrev* (6230)	Tidvis våd eng (6410)
	Rigkær (7230)	Bøg på mor (9110)
	Bøg på muld (9130)	Bøg på kalk (9150)
	Ege-blandskov (9160)	Stilleke-krat (9190)
	Skovbevokset tørvemose* (91D0)	Elle- og askeskov* (91E0)
Arter:	Mygblomst (1903)	Bæklampret (1096)
	Flodlampret (1099)	Havlampret (1095)
	Stavsild (1103)	Odder (1355)
	Spættet sæl (1365)	Marsvin (1351)

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 2		
Fugle:	Almindelig ryle (T)	Edderfugl (T)
	Hjejle (T)	Klyde (Y)
	Sangsvane (T)	Rørdrum (Y)
	Pibesvane (T)	Lysbuget knortegås (T)
	Gravand (T)	Bjergand (T)
	Sortand (T)	Fløjlsand (T)
	Sandløber (T)	Almindelig ryle (Engryle) (Y)
	Dværgterne (Y)	Fjordterne (Y)
	Havterne (Y)	Rødrygget tornskade (Y)

Forslag til nyt udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 14 (fra [basisanalysen, juni 2020](#))