



Michael Banke

Kystdirektoratet
J.nr. 21/10588-12
Ref. Heidi Søgaard Madsen
08-09-2022

Afslag til udvidelse af pilerenseanlæg inden for strandbeskyttelseslinjen

Ansøgning

Du har den 22. april 2021 søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til udvidelse af pilerenseanlæg inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr. nr. 35, Vindeballe By, Tranderup, Borgnæs Grønvej 1, 5970 Ærøskøbing i Ærø Kommune.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver afslag efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk.1, jf. § 15, til det ansøgte.

Du kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

Du kan se en klagevejledning i bilag 2.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 1986 af 27. oktober 2021 af lov om naturbeskyttelse.

Redegørelse for sagen



Fig.1. Ortofoto 2021. Det orange skraverede område markerer det strandbeskyttede areal. Den blå linje markerer gl. strandbeskyttelseslinje. De røde streger markerer de vejledende matrikelskel.

Ovenstående ejendom er noteret som et langbrug. Alle bygninger og det meste af matriklen er beliggende indenfor den udvidede strandbeskyttelseslinje. Alle bygninger er ligeledes beliggende indenfor gl. strandbeskyttelseslinje. Bygningerne er beliggende 90 meter fra strandkanten.

Hele området er bevaringsværdigt landskab.

Mod vest er der i kanten af ejendommen skovbyggelinje.

De to søer på ejendommen er beskyttet naturtype Sø og arealet mod øst – mod stranden er strandeng.

Der findes flere beskyttede sten og jorddiger på ejendommen.

På ejendommen findes et ikke fredet fortidsminde – Kogegrube fra oldtiden.

På ejendommen findes et pilerenseanlæg som ansøger oplyser er fra 2000, hvilket stemmer overens med Fyns Amts (daværende myndighed) tinglysning af vilkår for tilladelse. Der ansøges om at udvide det eksisterende pilerenseanlæg med et nyt lignende anlæg.

Beskrivelse af det ansøgte bassin

Dimensionering for lukket pilerensningsanlæg

Volumen for anlægget kan opnås ved en dimensionering af bassinet med en bredde og længde på 8 x 8 m (61 m³) eller 64 m² overflade ved spildevandsmængden på 40 m³, beregnet med en lodret dybde på 1,5 m og 45 graders hældning på alle sider.

Udgravning af bassin

Bassinet på 8 x 8 m udgraves i 1,5 m dybde med 45o skrå sider og ender. Bunden bliver herved 5,0 m vandret målt og siderne 2,08 henholdsvis 2,12 m, idet bunden har fald mod den kant, hvor drænet skal ligge.

Det er vigtigt at ingen af målene overskrides, da membranen ellers ikke kan nå op i kanterne, når disse skal etableres. Når bassinet er udgravet er der ikke 0,3 m kant omkring.

Bassinet graves ud så det er 1,5 m under det afrettede område i anlægget midte.

Målskitse færdigt bassin (alle mål i m)

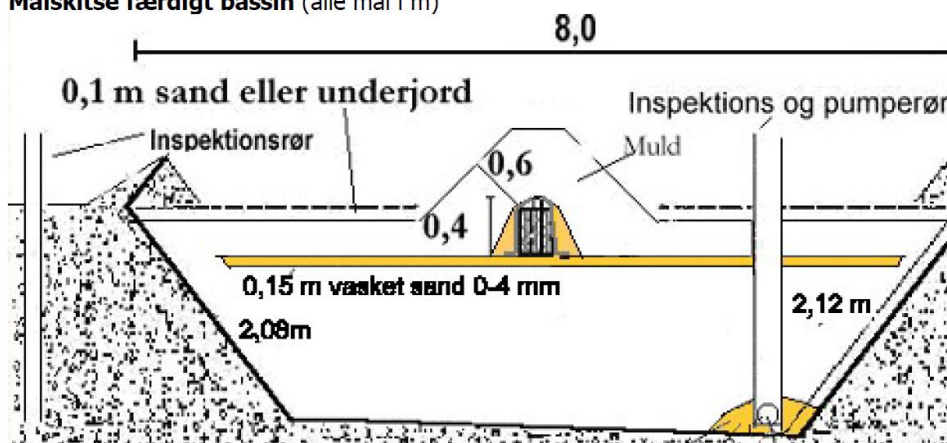


Fig. 2. Skitse over opbygning af bassinet

Når bassinet er klar til ilægning kontrolleres, at der ikke ligger sten i bund og på sider. De fjernes ud af bassinet. Derefter fores bassinet med geotekstil, minimum 1,5 mm ved 2 kPa overlejringstryk 180 g / m², således, at der ligger en kant på 38 cm fladt ud på jorden omkring bassinet. Husk overlæg på geotekstilen. Herefter udlægges en 0,5 mm 10 m rod og gnaverresistent LDPE membran, der også er resistent over for husholdningskemikalier. På oversiden beskyttes membranen tilsvarende med geotekstil mod mekanisk påvirkning fra arbejdet med ilægning af jord. Den går tilsvarende 0,38 m ud over kanterne og har overlæg ved samling. Geotekstiler og membran kan fastholdes med jernpløkke i de yderste 8 cm. Beskyttelsen på over og undersider er vigtig, idet selv tykkere membraner er svage over for gennemskæring fra sten.

Kanterne etableres af muldjord, idet der skal sås græs på dem for at stabilisere dem mod erosion.

Først lægges en lille vold med en side på 0,30m hele vejen rundt. Den komprimeres godt så den ikke synker efterfølgende. Ydersiden af denne lægges lige hvor membranen kommer op af anlægget. Dernæst bøjes de overskydende 38 cm membran og geotekstil i hver side og i ender ind over den ene side af volden. Dernæst lægges jord på udefra. Plasten på kanten vil nu lede regnvand uden for anlægget fra selve kanten og fange pludselige regnhændelser på op til 300 mm samt at beskytte mod indtrængning af vand udefra.

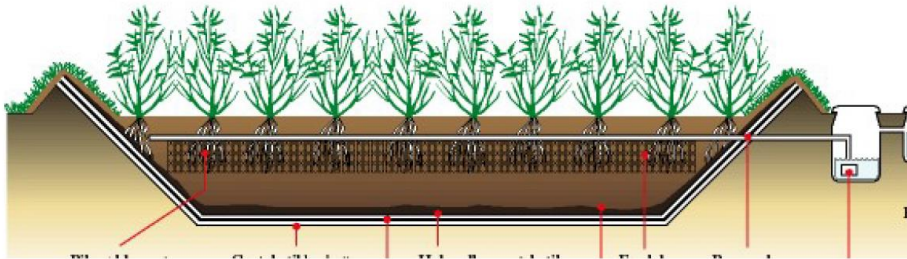


Fig. 3. Illustration af anlæggets opbygning

Beplantning

Pilerensningsanlægget tilplanter i april med i alt 2 pilestiklinger pr. m² anlæg



Beskåret i marts billede fra juni.

Fig 4. Foto og beskrivelse fra ansøgningsmaterialet af et lignende pilerenseanlæg

Eksempel på hvordan pileanlæg kan beskæres. (fig 4.) Anlægget er set fra enden og de tre korte rækker til højre kan beskæres enten hvert tredje år med en buskrydder med savklinge eller hvert fjerde år med motorsav, hvis målet er brænde. De tre



rækker til venstre beskæres i de efterfølgende år, hvor der ikke beskæres i højre side. Derefter et eller to års pause.

De veterinære myndigheder stiller krav om hegn omkring anlægget, hvis der kan komme til at stå spildevand på jorden i anlægget. Men, idet spildevandet ledes ud under jordoverfladen i anlægget, og da regnvandstrykket som gennemsnit er over det dobbelte af spildevandstrykket vil der kun kunne komme til at stå regnvand i anlægget.

I dette anlæg udledes vandet under jordoverfladen i lighed med nedsivningsanlæg og vil derfor ikke udgøre nogen smitterisiko.

Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen vurderer Kystdirektoratet, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

Natura 2000

Det nærmeste Natura 2000-område (nr. 127 – Det Sydfynske Øhav) ligger ca. 25 meter mod øst (strandengen og vandet ud for ejendommen). Natura 2000-området omfatter habitatområde nr. 111 og fuglebeskyttelsesområde nr. 71. I fuglebeskyttelsesområdet indgår Ramsarområde nr. 17.

Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området ses i bilag 3.

Idet der meddeles afslag på ansøgningen har Kystdirektoratet ikke foretaget en nærmere vurdering af, om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter vil kunne påvirke Natura 2000-området væsentligt.

Bilag IV-arter

Kystdirektoratet har i den konkrete sag, hvor der meddeles afslag, ikke foretaget en vurdering af, om det ansøgte kan medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Af naturbeskyttelseslovens § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Der må ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen.



Der kan gøres undtagelse fra bestemmelsen, jf. § 65b.

Strandbeskyttelseslinjen administreres meget restriktivt. Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, dispenseres der kun, når der foreligger en begrundelse herfor, og når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Efter praksis meddeles som udgangspunkt ikke dispensation til at foretage reguleringer af terrænet, som ikke enten er et (nødvendigt) led i byggearbejder eller tjener et naturforbedrende formål som led i en helhedsplan. I denne sag er der tale om et pilerenseanlæg som skal afhjælpe spildevandssituationen på en enkelt ejendom. Et anlæg som indbefatter en meget omfattende terrænændring.

Naturbeskyttelseslovens § 15 indeholder et konkret forbud mod etablering af beplantning. Beplantning har en betydelig indflydelse på oplevelsen af kystlandskabet, hvorfor den administrative praksis for dispensation til nye beplantninger er restriktiv.

Efter bemærkningerne til kystloven fra 1994, er der dog en lempelig administrationspraksis for etablering af nye læhegn, der har afgørende betydning for landbrugsdriften, og ikke strider i mod landskabelige hensyn. Endeligt meddeles der dispensation til skovrejsning med naturligt hjemmehørende, løvfældende træer og buske, medmindre skovrejsningen strider i mod konkrete, landskabelige hensyn.

Den ansøgte tilplantning med træer og buske ses ikke at være omfattet af ovenstående lempeligere praksis, hvorfor den skal behandles efter § 65b, stk. 1, hvor der skal være tale om et særligt tilfælde.

Kystdirektoratet vurderer at der findes andre løsninger på spildevand end den ansøgte, som ikke i samme grad vil påvirke kystlandskabet.

Kystdirektoratet finder efter en konkret vurdering ikke, at der er særlige forhold, der kan begrunde, at der gives dispensation til det ansøgte, herunder ikke det i ansøgningen anførte om, at der tidligere er dispenseret til et pilerenseanlæg på ejendommen.

Der er i vurderingen lagt vægt på, at en dispensation til det ansøgte vil indebære en væsentlig påvirkning af kystlandskabet, hvilket er i strid med bestemmelsens formål om at sikre kystlandskabet mod indgreb i den eksisterende tilstand og anvendelse.

Kystdirektoratet meddeler på denne baggrund afslag til udvidelse af pilerenseanlæg på ejendommen.

Med venlig hilsen

Heidi Søgaard Madsen

hsm@kyst.dk



Bilagsliste:

Bilag 1: Lovgivning

Bilag 2: Klagevejledning

Bilag 3: Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området

Afgørelsen er også sendt til:

- Ærø Kommune, post@aeroekommune.dk / kjo@aeroekommune.dk
- Svendborg Kommune, svendborg@svendborg.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Ærø, aeroe@dn.dk
- Friluftsrådet centralt, fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet; Kreds Sydfyn, sydfyn@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening Ærø, aeroe@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Fynskredsen, fynskredsen@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk
- Slots- og Kulturstyrelsen, post@slks.dk
- Fredningsnævnet for Fyn, fyn@fredningsnaevn.dk

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.



Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 1986 af 27. oktober 2021 af lov om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 2091 af 12. november 2021 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.



Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.

Bilag 3: Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 127, *Det Sydfynske Øhav*

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 111		
Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Vadeflade (1140)
	Lagune* (1150)	Bugt (1160)
	Rev (1170)	Strandvold med enårige planter (1210)
	Strandvold med flerårige planter (1220)	Kystklint/klippe (1230)
	Enårig strandengsvegetation (1310)	Strandeng (1330)
	Forklit (2110)	Hvid klit (2120)
	Grå/grøn klit* (2130)	Søbred med småurter (3130)
	Kransnålalge-sø (3140)	Næringsrig sø (3150)
	Brunvandet sø (3160)	Vandløb (3260)
	Tørt kalksandsoverdrev* (6120)	Kalkoverdrev* (6210)
	Surt overdrev* (6230)	Tidvis våd eng (6410)
	Urtebræmme (6430)	Avneknippemose* (7210)
	Kildevæld* (7220)	Rigkær (7230)
	Bøg på muld (9130)	Ege-blandskov (9160)
	Skovbevokset tørvemose* (91D0)	Elle- og askeskov* (91E0)
Arter:	Skæv vindelsnegl (1014)	Sumpvindelsnegl (1016)
	Klokkefrø (1188)	Stor vandsalamander (1166)

Naturtyper og arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de tal-koder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver, at der er tale om en prioriteret naturtype. Udpegningsgrundlag for habitatområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 71		
Fugle:	Rørdum (Y)	Knopsvane (T)
	Sangsvane (T)	Blisgås (T)
	Mørkbuget knortegås (T)	Troldand (T)
	Bjergand (T)	Edderfugl (T)
	Hvinand (T)	Toppet skallesluger (T)
	Havørn (TY)	Rørhøg (Y)
	Engsnarre (Y)	Plettet rørvagtel (Y)
	Blishøne (T)	Klyde (Y)
	Almindelig ryle (Y)	Brushane (Y)
	Sorthovedet måge (Y)	Dværgterne (Y)
	Splitterne (Y)	Fjordterne (Y)
	Havterne (Y)	Mosehornugle (Y)
	Rødrygget tomskade (Y)	

Fugle, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. I parenteserne står "T" for trækfugl og "Y" for ynglefugl. Udpegningsgrundlag for fuglebeskyttelsesområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

(fra [Natura 2000-planen 2022-27](#))