



Odder Kommune
Rådhuset Rådhusgade 3
8300 Odder

Kystdirektoratet
J.nr. 20/05404-6
Ref. Karin Jølk Ravn-Jonsen
09-05-2022

Dispensation til bålhytte med sheltere, svedehytte og tipi inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr. nr. 171, Tunø By, Tunø beliggende Grøvten 55F, 8799 Tunø i Odder Kommune

Ansøgning

Odder Kommune har den 18. december 2018 ansøgt om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen til etablering af en naturplads, bestående af bålhytte med sheltere, svedehytte og tipi på ejendommen matr. nr. 171, Tunø By, Tunø.

Kystdirektoratet har den 8. juli 2020 givet afslag på ansøgningen om dispensation etablering af en naturplads, bestående af bålhytte med sheltere, svedehytte og tipi.

Miljø – og Fødevareklagenævnet har den 26. april 2022 ophævet Kystdirektoratets afslag på dispensation og hjemvist sagen til fornyet behandling. Sagen hjemvistes, med henblik på, Kystdirektoratet skal foretage en tilstrækkelig og begrundet vurdering af, om projektet kan påvirke det nærmeste Natura 2000-område væsentligt eller medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver dispensation efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til bålhytte med sheltere, svedehytte og tipi på ejendommen matr. nr. 171, Tunø By, Tunø.

Dispensationen gælder kun strandbeskyttelseslinjen. I skal selv undersøge, om jeres projekt kræver tilladelse efter anden lovgivning.

Dispensationen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år efter, at den er meddelt, jf. naturbeskyttelseslovens § 66, stk. 2.

I kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

I må ikke udnytte dispensationen før klagefristen er udløbet. Hvis der bliver klaget over afgørelsen, er dispensationen ikke gældende før klagesagen er færdigbehandlet. I vil få direkte besked fra Kystdirektoratet med oplysninger om, hvordan I skal forholde jer, hvis der bliver klaget over afgørelsen.

I kan se en klagevejledning i bilag 2.

Redegørelse for sagen

Odder Kommune har den 18. december 2018 ansøgt om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen til etablering af en naturplads, bestående af bålhytte med sheltere, svedehytte og tipi på ejendommen matr. nr. 171, Tunø By, Tunø. Arealet er helt omfattet af strandbeskyttelse. I ansøgningen indgår Aarhus Searangers forslag til indretning af naturpladsen og et forslag fra Aarhus Searangers til at udbygge samarbejdet med Odder Kommune omkring udviklingen på Tunø.

Hele matr. nr. 171, Tunø By, Tunø er omfattet af strandbeskyttelse.

Odder Kommune har den 3. januar 2019 fremsendt supplerende tegningsmateriale.

Området blev besigtiget den 9. april 2019. Ved besigtigelsen deltog repræsentanter fra Odder Kommune, Kystdirektoratet og Fredningsnævnet for Midtjylland, østlige del og Tunø beboerforening.

Odder kommune har den 2. maj 2019 fremsendt en redegørelse fra Aarhus Searangers ApS vedrørende den økonomiske effekt af virksomhedens aktiviteter på Tunø.



Figur 1. Orthofoto 2019 over Tunø. Rød plet viser, hvor den ansøgte naturplads skal placeres.

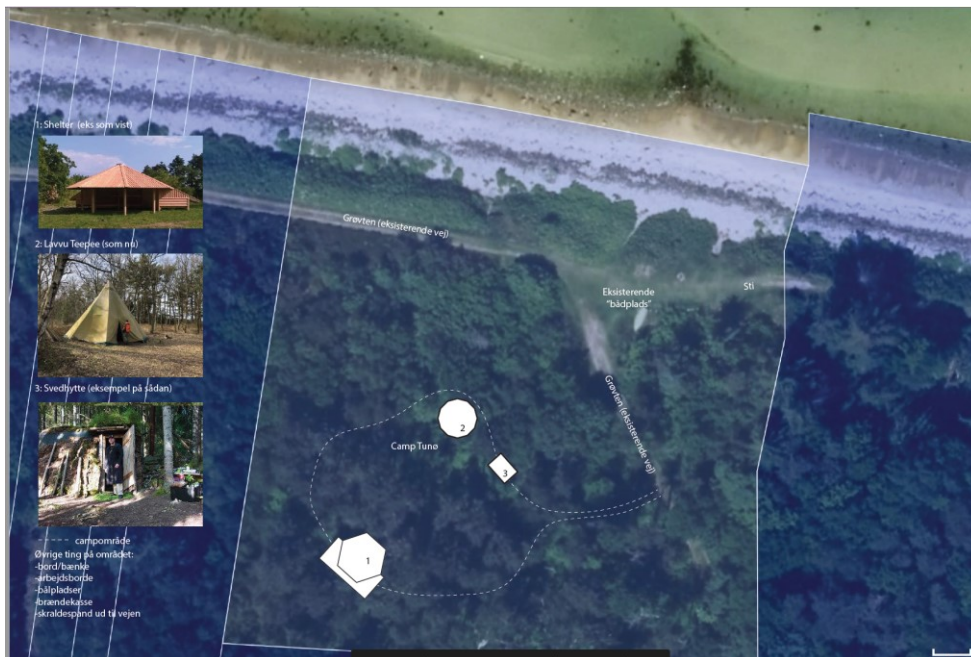
Som nabo til det ansøgte projekt ligger Naturstyrelsens naturplads (matr. nr. 10f, Tunø By, Tunø), hvor der blandt andet er en teltplads og en kombineret bålplads/shelter på ca. 86 m².

Den ønskede naturplads på matr. nr. 171, Tunø By, Tunø skal være en kombination af en offentlig tilgængelig plads for turister, skoleklasser, institutioner og klubber m. m. og af en erhvervsmæssig udnyttet plads for Aarhus Searangers.

Der ønskes opstillet en kombineret bålhytte/sheltere på ca. 86 m², en tipi på ca. 78 m² og en svedehytte på ca. 4,9 m². De anførte arealer er omtrentlige, beregnet efter de fremsendte tegninger.



Figur 2. Orthofoto 2019. Matr. nr. 171, ejet af Odder Kommune og lige øst for matr. nr. 10f, ejet af Naturstyrelsen.



Figur 3. Plan over de ønskede elementer på naturpladsen (fra ansøgningen).

Af ansøgningen fremgår, at

Odder Kommune kan stille et mindre bevokset areal til rådighed for nogle få friluftsfaciliteter, som Searangers til gengæld vil etablere og vedligeholde. Forudsætningen bliver en aftale om, at begge parter kan anvende den nye primitive naturplads, som vil være offentligt tilgængelig. Odder Kommune ser i den nye naturplads muligheder for udflugter for såvel skoleklasser, institutioner og klubber som familier og grupper med mere løse fællesskaber omkring naturoplevelser og friluftsliv. Den velafskærmede beliggenhed vil desuden gøre stedet til et velegnet i forhold til arrangementer for veteraner, stressramte og lignende. Virksomheden Searangers ser i den nye naturplads mulighed for et alternativt udflugtsmål på Tunø, hvilket er nødvendigt for fortsat at kunne drive og udvikle oplevelsesvirksomheden, da Searangers på grund af stigende efterspørgsel ikke fremadrettet kan benytte den eksisterende naturplads, som tilhører Naturstyrelsen, til opstilling af sine faciliteter.

Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen skal Kystdirektoratet vurdere, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

Natura 2000

Det nærmeste Natura 2000-område (nr. 58, Nordby Bakker) ligger ca. 5,5 km mod vest. Natura 2000-området omfatter habitatområde nr. 182.



Det nærmeste Natura 2000-område med fuglebeskyttelsesområde (nr. 56, Horsens Fjord, havet øst for og Endelave) ligger ca. 7,5 km mod sydvest. Natura 2000-området omfatter habitatområde nr. 52 og fuglebeskyttelsesområde nr. 36. I fuglebeskyttelsesområdet indgår Ramsarområde nr. 13.

Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-områderne ses i bilag 3.

Det er Kystdirektoratets vurdering, at det ansøgte ikke i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke Natura 2000-område nr. 58 væsentligt. Ved vurderingen er der særligt lagt vægt på at de yderligere ophold og overnatninger, som det ansøgte vil medføre, ikke vil betyde et øget slid på de kortlagte naturtyper i Natura 2000-området, da de nærmeste naturtyper ligger 5,5 km væk på en anden ø.

Det er ligeledes Kystdirektoratets vurdering, at det ansøgte ikke i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke Natura 2000-område nr. 56 væsentligt. Ved vurderingen er der særligt lagt vægt på, at de nærmeste yngleområder for fugle på udpegningsgrundlaget ligger på Hov Røn, ca. 11 km mod sydvest. På grund af afstanden og det begrænsede antal gæster, der kan overnatte på lejrpladsen, vurderer Kystdirektoratet samlet, at arter og fugle på udpegningsgrundlaget ikke vil blive udsat for væsentligt flere forstyrrelser.

Derfor vurderer Kystdirektoratet, at det ansøgte vil ikke medføre en væsentlig påvirkning af de naturtyper, levesteder og/eller arter, som området er udpeget for at bevare, og der er derfor ikke behov for en nærmere konsekvensvurdering.

Bilag IV-arter

Tunø er registreret levested for Bilag IV-arterne grønbroget tudse og stor vandsalamander.

Området hvor der ønskes etableret lejrplads er ikke yngleområde for grønbroget tudse, ligesom det nærmeste vandhul, som ligger mod øst, heller ikke er vurderet egnet som yngleområde. Der er ikke registreret grønbroget tudse på projektområdet. Det kan dog ikke udelukkes at grønbroget tudse raster i området. Da grønbroget tudse har mange gode rastemuligheder på øen, vurderes det ansøgte ikke ville beskadige eller ødelægge den økologiske funktionalitet af yngle- og rasteområder for grønbroget tudse.

Området hvor der ønskes etableret lejrplads er ikke yngleområde for stor vandsalamander, ligesom der i det nærmeste vandhul, ikke er konstateret stor vandsalamander. Det kan dog ikke udelukkes at stor vandsalamander raster i området. Da stor vandsalamander har mange gode rastemuligheder på øen, vurderes det ansøgte ikke ville beskadige eller ødelægge den økologiske funktionalitet af yngle- og rasteområder for stor vandsalamander.

Der er ikke registreret markfirben på øen, men området kunne muligvis have været et være levested for markfirben, hvis arealet var lysåbent, men projektområdet er bevokset med skov og dermed alt for skygget til at være levested for markfirben.



Der er ikke registreret flagermus på Tunø. Der lever dog sandsynligvis flagermus på øen.

Projektet forudsætter fældning af få træer. Kystdirektoratet vurderer, at på baggrund af det samlede store skovområde på øen store skovområde, vil projektet ikke påvirke den økologiske funktionalitet af flagermusens yngle- og rasteområder.

Kystdirektoratet vurderer på denne baggrund, at det ansøgte projekt ikke vil medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen. Tilstandsændringen forudsætter derfor, at der meddeles dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Som udgangspunkt er det ikke tilladt at opføre nyt byggeri inden for strandbeskyttelseslinjen.

De ansøgte bygninger planlægges anvendt dels erhvervsmæssigt, dels til gavn for offentligheden og lokale foreninger.

Det fremgår af lovbemærkningerne til en ændring af naturbeskyttelsesloven i 1994 - "kystloven" - at det i overensstemmelse med hidtidig praksis vil være muligt at etablere mindre foranstaltninger til støtte for friluftslivet og dermed til fremme af turismen. Mindre foranstaltninger er f.eks. toiletbygninger, informationstavler og skilte samt andre beskedne opholdsfaciliteter. Der forudsættes, at anlægget placeres og udføres under hensyntagen til den omgivende natur.

Kystdirektoratet vurderer, at den ansøgte bålhytte med sheltere og den ansøgte tipi har en størrelse, der ikke er omfattet af betegnelsen "mindre anlæg". Ydermere er det praksis, at der skal være en vis afstand mellem shelterpladser, og det ansøgte ligger lige ved siden af en allerede etableret shelterplads.

Det fremgår ligeledes af bemærkningerne til kystloven, at den udvidede strandbeskyttelse forudsættes administreret relativt mere lempeligt på små øer, når forholdene og hensynet til øernes erhvervsmæssige udvikling kræver det. Den forudsatte lempelse har alene relation til de yderligere arealer, der ved loven inddrages under strandbeskyttelse. Denne bestemmelse er derfor kun gældende i den udvidede linje (100 – 300 meter). Det ansøgte er beliggende inden for "den gamle 100-meter strandbeskyttelseslinje" og ikke den udvidede linje (fra 100-300 meter).

Kystdirektoratet vurderer i den konkrete sag, at det ansøgte ikke er omfattet af ovennævnte lempeligere praksisser. En dispensation forudsætter derfor, at der er tale om et særligt tilfælde.

I afgørelse af 26. april 2022 finder Miljø- og Fødevareklagenævnet, at der er tale om et sådant særligt tilfælde, der kan begrunde en dispensation fra



strandbeskyttelseslinjen. Nævnet har ved vurderingen lagt vægt på, at det ansøgte er beliggende i et tætbevokset område, hvorfor de ansøgte anlæg ikke vil fremstå skæmmende i kystlandskabet. Nævnet har endvidere lagt vægt på, at den ansøgte naturlejrplads i det væsentligste vil være offentligt tilgængelig og dermed vil bidrage til mulighederne for, at offentligheden kan opleve og bevæge sig i naturen. Det er endvidere indgået i nævnets vurdering, at det ansøgte efter det oplyste vil bidrage positivt til mulighederne for vækst for øsamfundet.

Kystdirektoratet giver på denne baggrund dispensation til den ansøgte naturlejrplads.

Med venlig hilsen

Karin Jølk Ravn-Jonsen

Cand. Scient IKystzoneforvaltning +45 20 89 08 74 | kajra@kyst.dk

Bilagsliste:

Bilag 1: Lovgivning

Bilag 2: Klagevejledning

Bilag 3: Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området

Afgørelsen er også sendt til:

- Odder Kommune, odder.kommune@odder.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Odder, odder@dn.dk
- Friluftsrådet centralt: fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Århus Bugt, aarhus@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Odder, odder@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Jyllandskredsen, jyllandskredsen@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk
- Miljøstyrelsen, Østjylland, ojl@mst.dk
- Fredningsnævnet for Midtjylland, østlig del, midtjyllandoest@fredningsnaevn.dk

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.



Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens¹ § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen² skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 1986 af 27. oktober 2021 af lov om naturbeskyttelse.

² Bekendtgørelse nr. 2091 af 12. november 2021 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.



Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.



Bilag 3:

Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 58, Nordby Bakker

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 182		
Naturtyper:	Strandvold med enårige planter (1210)	Strandvold med flerårige planter (1220)
	Kystklint/klippe (1230)	Strandeng (1330)
	Forklit (2110)	Hvid klit (2120)
	Grå/grøn klit* (2130)	Søbred med småurter (3130)
	Næringsrig sø (3150)	Tørt kalksandsoverdrev* (6120)
	Kalkoverdrev* (6210)	Surt overdrev* (6230)
	Tidvis våd eng (6410)	Rigkær (7230)
Arter:	Stor vandsalamander (1166)	

Naturtyper og arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver, at der er tale om en prioriteret naturtype. Udpegningsgrundlag for habitatområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

(fra [Natura 2000-planen 2022-27](#))

Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 56, Horsens Fjord, havet øst for og Endelave

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 52		
Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Vadeflade (1140)
	Lagune* (1150)	Bugt (1160)
	Rev (1170)	Strandvold med enårige planter (1210)
	Strandvold med flerårige planter (1220)	Kystklint/klippe (1230)
	Enårig strandengsvegetation (1310)	Vadegræssamfund (1320)
	Strandeng (1330)	Forklit (2110)
	Hvid klit (2120)	Grå/grøn klit* (2130)
	Klithede* (2140)	Skovklit (2180)
	Klitlavning (2190)	Søbred med småurter (3130)
	Kransnålalge-sø (3140)	Næringsrig sø (3150)
	Brunvandet sø (3160)	Våd hede (4010)
	Tør hede (4030)	Kalkoverdrev* (6210)
	Surt overdrev* (6230)	Tidvis våd eng (6410)
	Rigkær (7230)	Bøg på mor med kristtorn (9120)
	Bøg på muld (9130)	Ege-blandskov (9160)
	Stilkeke-krat (9190)	Skovbevokset tørvemose* (91D0)
	Elle- og askeskov* (91E0)	
Arter:	Skæv vindelsnegl (1014)	Sumpvindelsnegl (1016)
	Odder (1355)	Gråsæl (1364)
	Spættet sæl (1365)	Marsvin (1351)

Naturtyper og arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver, at der er tale om en prioriteret naturtype. Udpegningsgrundlag for habitatområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 36		
Fugle:	Skarv (TY)	Lysbuget knortegås (T)
	Bjergand (T)	Edderfugl (T)
	Fløjsand (T)	Hvinand (T)
	Havørn (Y)	Rørhøg (Y)
	Klyde (Y)	Hjelle (T)
	Lille Kobbersneppe (T)	Dværgterne (Y)
	Splitterne (Y)	Havterne (Y)

Fugle, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. I parenteserne står "T" for trækfugl og "Y" for ynglefugl. Udpegningsgrundlag for fuglebeskyttelsesområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Udpegningsgrundlaget er gennemgået i 2018-21. Dværgterne (Y) er ikke til stede i fuglebeskyttelsesområde F36. For trækfuglene er følgende fugle ikke tilstede i national eller international væsentlig forekomst: Skarv (T) i fuglebeskyttelsesområde F36. De nævnte fugle gennemgås derfor ikke yderligere.

(fra [Natura 2000-planen 2022-27](#))