



Horsens City Camping ApS
CO René Kofoed
Husoddevej 85,
8700 Horsens

Naturbeskyttelse
J.nr. 2025 - 14089
Ref. loufr
Den 30. juni 2025

Dispensation til midlertidig opstilling, og vinteropbevaring, af mobile badeværelser inden for strandbeskyttelseslinjen

Ansøgning

I har søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til at opstille 4 mobile badeværelser i sommerperioden, samt vinteropbevaring, inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr. nr. 2q0, Stensballegaard Hgd., Vær, Husoddevej 85, 8700 Horsens, i Horsens Kommune.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver dispensation efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til det ansøgte.

Dispensationen gælder kun strandbeskyttelseslinjen. I skal selv undersøge, om jeres projekt kræver tilladelse efter anden lovgivning.

Dispensationen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år efter, at den er meddelt, jf. naturbeskyttelseslovens § 66, stk. 2.

I kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

I kan se en klagevejledning i bilag 2.

Vilkår for dispensation

Dispensationen er meddelt på følgende vilkår:

- De mobile badeværelser må kun være i brug på de ansøgte placeringer i perioden fra påske til og med uge 42.
- De mobile badeværelser må påbegyndes opstillet 7 dage før påske, og skal være stillet til vinteropbevaring senest 7 dage efter uge 42.
- De mobile badeværelser stilles til vinteropbevaring i det gult-markerede område på figur 5.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 927 af 28. juni 2024 om naturbeskyttelse.

Redegørelse for sagen

Horsens City Camping har ansøgt om dispensation til at opstille 4 mobile badeværelser, på matr. 2qo, Stensballegård Hgd., Vær.

På den ansøgte matrikel ligger en større campingplads (over 75 enheder), og hele matriklen er beliggende inden for strandbeskyttelseslinjen. De ansøgte placeringer af de mobile badeværelser er beliggende i den udvidede strandbeskyttelseslinje.

Et kort over den ansøgte matrikel og det omkringliggende område ses på figur 1.

Et kort over de ansøgte placeringer af de mobile badeværelser ses på figur 2.

En plantegning over de mobile badeværelser ses på figur 3.

En illustration af facaderne på de mobile badeværelser ses på figur 4.

Et kort over det areal, der benyttes til vinteropbevaring af campingvogne kan ses på figur 5 og 6. Figur 5 er et kortudklip ansøger har tilsendt fra foråret 2018. Figur 6 er et kortudklip fra 2024, hvor man kan se at der i den mellemliggende periode bl.a. er blevet etableret en større servicebygning mellem kysten og området der benyttes til vinteropbevaring.



Fig. 1. Ortofoto 2024. Det orange prikkede område markerer det strandbeskyttede areal. Den orange streg markerer strandbeskyttelseslinjen. Det røde område markerer den ansøgte matrikel.



Fig. 2. Tilsendt fra ansøger. På figuren er de ansøgte placeringer af de mobile badeværelser markeret med røde prikker.

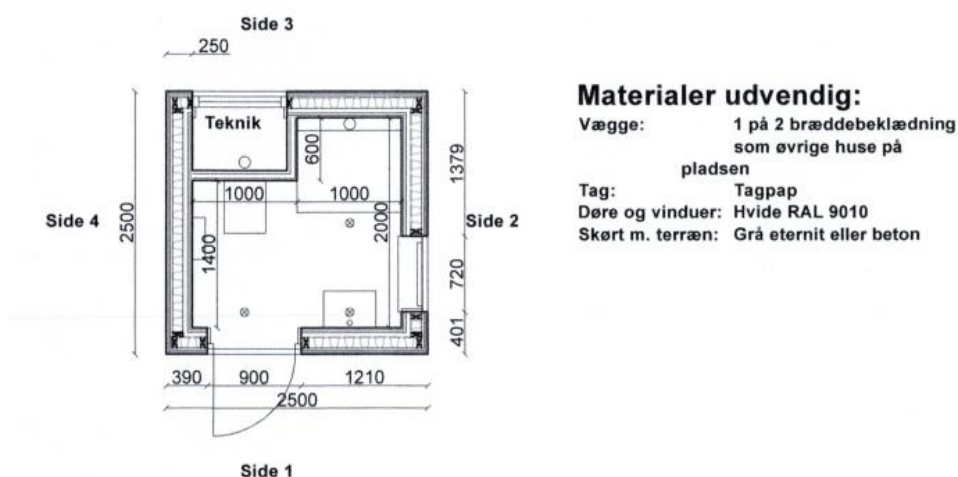


Fig. 3. Tilsendt fra ansøger. På figuren ses en plantegning over de ansøgte mobile badeværelser, der er indrettet med bruser, toilet, og håndvask. Der er derudover et teknikrum.

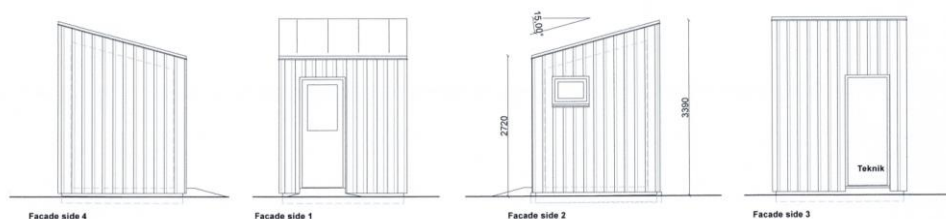


Fig. 4. Tilsendt fra ansøger. På figuren ses en illustration af facaderne på de mobile badeværelser.



Fig. 5. Tilsendt fra ansøger. Den gule firkant markerer det område Horsens Kommune har godkendt til vinteropbevaring af campingvogne. Det er her der ansøges om dispensation til vinteropbevaring af de mobile badeværelser.



Fig. 6. Ortofoto 2024. Den røde firkant markerer det område Horsens Kommune har godkendt til vinteropbevaring af campingvogne. Det er her der ansøges om dispensation til vinteropbevaring af de mobile badeværelser.

Ansøger har oplyst følgende;

”Ansøgning om opsætning af mobile badeværelser på nyt campingområde. Vi ansøger om at få lov til at sætte 4x2 mobile badeværelser op i sommerperioden på campingområdet i den nordøstlige del af pladsen.

Vi har ejet campingpladsen i 15+ år og er i 2024 blevet 4-stjernet. For at fastholde den høje standard og opfylde de krav som vores gæster stiller, vil vi gerne kunne tilbyde gæsterne badeværelse ude på de enkelte pladser.

Vi har tidligere ansøgt om at opføre faste bygninger i området og fået afslag med det argument at vi ikke anførte dette i den oprindelige ansøgning.

Vi ansøger derfor om flytbare, mobile badeværelser, der stilles ud med en minilæsser i foråret og tilsluttes vand, kloak og el.

Til efteråret afmonteres badeværelserne igen og flyttes til et opbevaringsområde for vinteren. Hvorefter processen gentages igen året efter. Ganske som om det var en GODIK vogn, eller et telt eller campingvogn der stod på stedet.

Vi ønsker at placere badeværelserne helt tæt på den eksisterende hæk så de er midt muligt synlige fra kysten (...).

Udvendigt forventer vi at male de mobile badeværelser sorte, med hvide vinduer og med sort pap tag. På denne måde er de mindst synlige.

Med denne opgradering af nogle af vores pladser med eget badeværelse, vil vi leve op til de krav en moderne campinggæst anno 2025+ stiller på en 4-5-stjernet campingplads.

(...) ”

Gennem dialog med Kystdirektoratet har ansøger oplyst, at de mobile badeværelser placeres i kote 4,3.

Ansøger har yderligere oplyst;

”Det vil være stort set umuligt at se antracitfarvede, da de med deres mørke farve og med hækken som baggrund vil falde godt ind i området.

(...) ”

Højden på disse baderum er svær at takle, de skal være solide, da de skal kunne flyttes, der skal være en stålramme i bunden på ca. 10 cm hvor der kan laves "gaffelhuller" så de er nemme at flytte. bunden skal være 20-30 cm, da der skal være plads til kloak, installation og isolering, Indvendigt skal vi have et min krav på 230 cm og så skal der være lidt hældning på taget, så det bliver også til lidt og så skal taget isoleres, min 20 cm, lidt kanter her og det og så kommer vi hurtigt der op ad.

De står dog op ad hækken ud mod Ellebæk skovvej, som på de laveste er 260 cm og fra den fra midten af området og mod vest er der skrabet af (terrænreguleret) så højden på indersiden bliver højere og højere og helt inderst er vi oppe på ca. 5 m til hæktoppen inde fra campingpladsen.

Disse mobile baderum er for at leve om til de krav som de gæster der ønsker luksus (...)

Vi har andre kollegaer der tilbyder dette med at de kan have et badeværelse ude på den enkelte enhed.

(...)

Det skal ikke være nogen hemmelighed at vi meget gerne ville bygge permanente bygninger i stedet, det vil være nemmere at få det til at passe ind, (...).

Vi vil helt sikkert kunne gøre baderumme ude på enhederne lavere og mindre, hvis vi må bygge dem permanent, (...) da kloak og isolering kan flyttes under jordniveau og de kan bygges sammen og ikke som 2 selvstændige enheder.

Permanente eller mobile baderum vil ikke erstatte en fremtidig udvidelse af de eksisterende servicebygninger. Men en udvidelse vil med stor sandsynlighed blive i sammenhæng med de eksisterende østlige bygninger og der vil komme en selvstændig ansøgning når det er aktuelt.

Vi har valgt den mobile model, da det jo vil svare til at der ligger en campingvogn i hele sæsonen på en plads. Derfor troede vi at det ville være det samme som en stor campingvogn med fortelt stor på en plads fra Påske til efterårsferien som er vores sæson."

Ansøger har gennem yderligere dialog oplyst følgende;

"Planen er at de skal stilles på når sæsonen åbner, dvs. til Påske og så fjernes igen når sæsonen lukker i uge 42.

Det er i den periode vi må bruge området, da vi ikke må bruge området til vintercamping.

De vil i vintersæsonen bliver placeret i det område hvor vi har tilladelse til opmagasinering af campingvogne for vores gæster, dem har vi ikke så mange af længere.

Jeg vil ikke undlade endnu engang at påpege at det vil være meget pænere med små permanente badehuse (8-10 m²) der kan passes ind i omgivelserne, med farver og hvor der kan laves beplantning rundt omkring, således at de ikke vil " fremstå markant i kystlandskabet", specielt ikke da de står med en høj hæk som baggrund. I tilladelsen fra Horsens Kommune til brug af området står det at hækken skal være ca. 3 m høj 1 - 2 bred og vedligeholdes af os. hvorfor den ikke kan eller vil blive fjernet."

Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen vurderer Kystdirektoratet, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

Natura 2000

Det nærmeste Natura 2000-område (nr. 56, Horsens Fjord, havet øst for og Endelave) ligger ca. 3 km mod øst. Natura 2000-området omfatter habitatområde nr. 52 og fuglebeskyttelsesområde nr. 36. I fuglebeskyttelsesområdet indgår Ramsarområde nr. 13.

Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området ses i bilag 3.

Det er Kystdirektoratets vurdering, at det ansøgte ikke i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke Natura 2000-området væsentligt. Ved vurderingen er der særligt lagt vægt på, at der er tale om opstilling af mobile badeværelser, der opstilles i tilknytning til en eksisterende vej. Der er yderligere lagt vægt på, at der er tale om en større campingplads, hvor der i forvejen er en del aktivitet fra besøgende. Det ansøgte vil således efter Kystdirektoratets vurdering ikke medføre en væsentlig påvirkning af de naturtyper, levesteder og/eller arter, som området er udpeget for at bevare, og der er derfor ikke behov for en nærmere konsekvensvurdering.

Bilag IV-arter

På baggrund af et generelt kendskab til bilag IV-arters forekomst i Danmark og deres valg af levested samt gennemgang af offentlige databaser, vurderer Kystdirektoratet, at lokaliteten ikke er et potentielt levested for bilag IV-arter.

Kystdirektoratet vurderer på denne baggrund, at det ansøgte projekt ikke vil medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Naturbeskyttelseslovens § 15, stk. 1, indeholder et generelt forbud mod at foretage ændring i tilstanden af arealer inden for strandbeskyttelseslinjen, herunder foretage bebyggelse, udstykning, matrikulering og arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

Formålet med bestemmelsen er at sikre en friholdelse af strandene og de umiddelbart bagvedliggende kystområder mod indgreb, der ændrer den nuværende tilstand og anvendelse.

Efter naturbeskyttelseslovens § 65 b, stk. 1, kan der kun i særlige tilfælde meddeles dispensation fra strandbeskyttelseslinjen. Der kan derfor kun dispenseres, hvis særlige forhold taler for det, herunder hvis der er tale om et nødvendigt formål, som bør gå forud for den generelle beskyttelsesinteresse, og der ikke ved en dispensation skabes præcedensvirkning i strid med det generelle formål med reglerne. Bestemmelsen administreres i praksis meget restriktivt.

Det er anført i bemærkningerne til forslaget til en ændring af naturbeskyttelsesloven - kystloven - fra 1994, at der i rimeligt omfang vil kunne dispenseres fra forbuddet mod tilstandsændringer til efterkommelse af ønsker fra

eksisterende virksomheder i den udvidede strandbeskyttelseszone om arealmæssigt begrænsede udvidelser, som er nødvendige for at virksomheden kan tilpasse sig udviklingen.

For campingpladser på over 75 enheder betyder tilkendegivelsen i lovbemærkningerne, at der normalt vil være grundlag for dispensation til udvidelser, nybyggeri m.v., som er nødvendige for, at campingpladsen kan gennemføre en sædvanlig produktudvikling. Der vil også kunne dispenseres til en øget kapacitet, således at den arealmæssige udvidelse i videst muligt omfang foretages landværts i pladsens eksisterende bredde og ikke står i et urimeligt forhold til hverken kapaciteten for den eksisterende campingplads eller størrelsen af de allerede afholdte investeringer i virksomheden. Endvidere må afgørende hensyn til landskabet ikke tale herimod.

Der er ansøgt om dispensation til opstilling af 4 mobile badeværelser fra påske til og med uge 42, samt vinteropbevaring af disse.

Kystdirektoratet vurderer, at det ansøgte falder ind under den nævnte lempeligere dispensationsadgang. Der er i vurderingen lagt vægt på, at det ansøgte etableres i den udvidede del af strandbeskyttelseslinjen, samt at campingpladsen er på over 75 enheder. Det har endvidere indgået i Kystdirektoratets vurdering, at det ansøgte ydermere kan betegnes som nødvendig for, at en eksisterende virksomhed kan tilpasse sig udviklingen.

Kystdirektoratet vurderer derudover, at det ansøgte ikke vil have en negativ påvirkning på oplevelsen af kystlandskabet. Der er i vurderingen lagt vægt på, at de ansøgte mobile badeværelser opføres så langt tilbagetrukket på matriklen som muligt. Der er yderligere lagt vægt på, at der er tale om midlertidig opstilling en del af året, og at der i samme periode er campering i området, hvilket betyder at området i forvejen er præget af telte, campingvogne, mv. Der er endvidere lagt vægt på, at de mobile badeværelser opstilles i kote 4,3-4,4 mens det bagvedliggende område er præget af bebyggelse, der ligger i kote 6,5-9.

Kystdirektoratet har derudover lagt vægt på, at området der benyttes til vinteropbevaring er tilbagetrukket på matriklen, samt at der er eksisterende bebyggelse tættere på kysten.

Kystdirektoratet meddeler på denne baggrund dispensation til 4 mobile badeværelser og vinteropbevaring af disse.

Med venlig hilsen



Louise Marie Frandsen
Naturbeskyttelse (F2 postkasse)
+45 20 84 98 42
loufr@kyst.dk

Bilagsliste:

Bilag 1: Lovgrundlag

Bilag 2: Klagevejledning

Bilag 3: Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området

Afgørelsen er også sendt til:

- Horsens Kommune, horsens.kommune@horsens.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Horsens, horsens@dn.dk
- Friluftsrådet centralt: fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Søhøjlandet, soehoejlandet@friluftsradet.dk; jankarnoe@gmail.com
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Horsens, horsens@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Jyllandskredsen, nbu_jyl@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk
- Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø, mail@sgav.dk
- Direktør OCF, Frederik Lund nfl@campingoutdoordanmark.dk

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.

Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 927 af 28. juni 2024 om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 1098 af 21. august 2023 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.

Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med MitID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.

Bilag 3: Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 56 Horsens Fjord, havet øst for og Endelave

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 52		
Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Vadeflade (1140)
	Lagune* (1150)	Bugt (1160)
	Rev (1170)	Strandvold med enårige planter (1210)
	Strandvold med flerårige planter (1220)	Kystklint/klippe (1230)
	Enårig strandengsvegetation (1310)	Vadegræssamfund (1320)
	Strandeng (1330)	Forklit (2110)
	Hvid klit (2120)	Grå/grøn klit* (2130)
	Klithede* (2140)	Skovklit (2180)
	Klitlavning (2190)	Søbred med småurter (3130)
	Kransnålage-sø (3140)	Næringsrig sø (3150)
	Brunvandet sø (3160)	Våd hede (4010)
	Tør hede (4030)	Kalkoverdrev* (6210)
	Surt overdrev* (6230)	Tidvis våd eng (6410)
	Rigkær (7230)	Bøg på mor med kristtorn (9120)
	Bøg på muld (9130)	Ege-blandskov (9160)
	Stilkeke-krat (9190)	Skovbevokset tørvemose* (91D0)
	Elle- og askeskov* (91E0)	
Arter:	Skæv vindelsnegl (1014)	Sumpvindelsnegl (1016)
	Odder (1355)	Gråsæl (1364)
	Spættet sæl (1365)	Marsvin (1351)

Naturtyper og arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver, at der er tale om en prioriteret naturtype. Udpegningsgrundlag for habitatområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 36		
Fugle:	Skarv (TY)	Lysbuget knortegås (T)
	Bjergand (T)	Edderfugl (T)
	Fløjlsand (T)	Hvinand (T)
	Havørn (Y)	Rørhøg (Y)
	Klyde (Y)	Hjejle (T)
	Lille Kobbersneppe (T)	Dværgterne (Y)
	Splitterne (Y)	Havterne (Y)

Fugle, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. I parenteserne står "T" for trækfugl og "Y" for ynglefugl. Udpegningsgrundlag for fuglebeskyttelsesområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Udpegningsgrundlaget er gennemgået i 2018-22. Dværgterne (Y) er ikke til stede i fuglebeskyttelsesområde F36. For trækfuglene er skarv (T) ikke tilstede i national eller international væsentlig forekomst. De nævnte fugle gennemgås derfor ikke yderligere.

(fra [Natura 2000-planen 2022-27](#))