



Nordfyns Kommune
Mads Gitz Thingholm
Rådhuset, Østergade 23
5400 Bogense

Kystdirektoratet
J.nr. 20/04824-10
Ref. Pernille Spangsberg
Nielsen
13-09-2021

Afslag til opførsel af affaldsstation til sommerhuse inden for strandbeskyttelseslinjen

Ansøgning

I har den 4. april 2020 søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til opsætning af en nærgenbrugsstation inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr. nr. 39e, Skovby Nymark, Skovby, Donnervej, 5400 Bogense, i Nordfyns Kommune.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver afslag efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til det ansøgte.

I kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

I kan se en klagevejledning i bilag 2.

Redegørelse for sagen

Nordfyns Kommune har ansøgt om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen til opførsel af en affaldsstation til sommerhuse inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr. nr. 39e, Skovby Nymark, Skovby, Donnervej, 5400 Bogense, i Nordfyns Kommune.

Nordfyns Kommune har ansøgt om at opsætte 4 affaldsspande samt et læhegn/skraldespandsskjulere. Affaldsstationen skal forbedre det nærliggende sommerhusområdes mulighed for at sortere deres affald. På pladsen findes en eksisterende affaldsbeholder på 40 liter.

Nordfyns Kommune beskriver sagen således:

”Der ønskes opstillet 4 affaldsbeholdere på 400 liter til bedre sortering af pap, papir, glas, metal, plast og restaffald ... En skraldebil skal kunne bakke ind til spandene, som derfor placeres på den eksisterende parkeringsplads.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 240 af 13. marts 2019 af lov om naturbeskyttelse.

Denne fælles affaldsstation vil betyde mindre kørsel med tung trafik i de kystnære sommerhusområder, hvor vejene er smalle og ikke asfalteret. Der forventes en positiv miljøpåvirkning af projektet ved at øge genanvendelsen af affald fra de 50 nærliggende sommerhuse og en lavere CO₂ udledning ved indsamling pga. en kortere rute med færre stop for skraldevognen.

Desuden vil projektet skabe et alternativ for badegæster, der efterlader affald i området.”

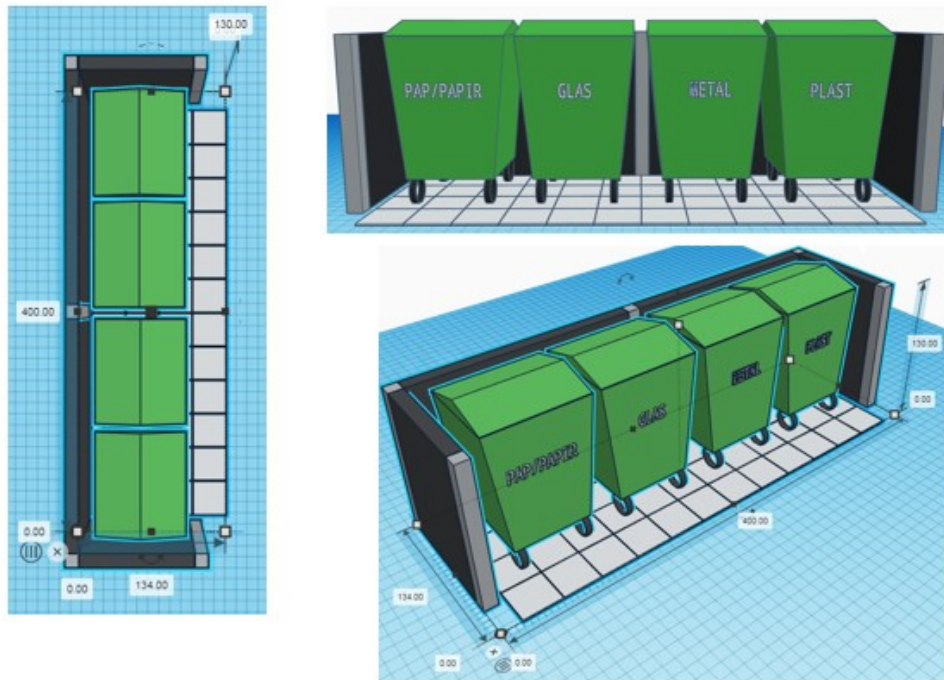


Fig. 1. Skitse af de forventede dimensioner af den ansøgte affaldsstation. Fra ansøgningsmaterialet.



Fig. 2. Eksempel på udseende af den ansøgte affaldsstation.

Nordfyns Kommune beskriver valg af placering af affaldsstation således:

”Grundejerforeningen ved Fogense er ikke interesseret i, at skraldespandene skal være på den private fællesvej, fordi trafikken vil ødelægge vejen, og vi (Nordfyns Kommune) bliver nødt til at rydde et område for træer og buske, hvis vi skal finde plads til skraldespande. Det er et meget tæt bevokset område med moselignende natur, så vi skulle ændre gevaldigt i naturen for at få plads til skraldespande.

Den private fællesvej på Storkenhøjvej er dårligt vedligeholdt, og vores skraldebiler ødelægger den yderligere, når vi tømmer i området. Grundejerforeningen ønsker ikke, at vi kører på vejen, og kommunalbestyrelsen har besluttet, at genanvendeligt skal indsamles på nærgenbrugsstationer, så vi skåner området mest muligt for tung trafik.

Ifølge affaldsbekendtgørelsen skal skraldespandene stå i ”gåafstand” til sommerhusene, og det tolker jeg som, at skraldespandene skal så tæt som muligt på sommerhusene. MST har tidligere tolket ”gåafstand” som værende max 500 meter. Hvis vi skal have skraldespandene ud af det kystbeskyttede område, kommer de til at stå mere end 500 meter fra det nærmeste sommerhus. Så vil de stå midt på en mark, hvor landmanden modsætter sig, at de bliver sat op.

Den nærmeste kommunale grund udenfor kystbeskyttelsen er Huggetvej 114 (Skovby Nymark, Skovby, 18e), hvor vi har en brønd, og det ligger 1,4 km fra nærmeste sommerhus. Det er for langt fra sommerhusene til at gæsterne vil bruge den, og der vil vi med garanti ikke leve op til affaldsbekendtgørelsen.

Heldigvis har vi en kommunal grund (den ansøgte) tæt på sommerhusene, hvor borgerne vil blive glade for ekstra skraldespande, og hvor den tunge trafik kan ledes udenom den private fællesvej og den fine natur. For os (Nordfyns Kommune) er det oplagt at have skraldespande på parkeringspladsen ved Donnervej, og parkeringspladsen er det eneste sted, hvor vi kan leve op til affaldsbekendtgørelsens krav om gåafstand fra sommerhusene. Flytter vi skraldespandene 100 meter tættere på sommerhusene, bliver skraldemanden nødt til at køre hele vejen igennem sommerhusområdet, fordi han kun må bakke et begrænset stykke med sin lastbil.

Alle de steder, som lever op til affaldsbekendtgørelsen om at være tæt på sommerhusene, er underlagt kystbeskyttelse – både vest og øst for sommerhusene. Pladsen på Donnervej er det sted, hvor vi vil komme til at ændre mindst muligt i naturen ved at have skraldespande stående, og de vil også kunne betjene badegæster og fjerne tung trafik fra området. For os er denne placering oplagt, og slår mange fluer med et smæk.”



Fig. 3. Ortofoto 2020. Det orange skraverede område markerer det strandbeskyttede areal. De umatrikulerede arealer ud til kysten samt stranden er dog også omfattet af bestemmelserne om strandbeskyttelse. De røde streger markerer de vejledende matrikelskel. Den røde prik markerer den ansøgte placering af affaldsstationen.

Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen vurderer Kystdirektoratet, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

Natura 2000

Det nærmeste Natura 2000-område (nr. 108, Æbelø, havet syd for og Næraå Strand) ligger ca. 38 mod nordvest. Natura 2000-området omfatter habitatområde



nr. H92 og fuglebeskyttelsesområde nr. F76. I fuglebeskyttelsesområdet indgår Ramsarområde nr. R16.

Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området ses i bilag 3.

Idet der meddeles afslag på ansøgningen har Kystdirektoratet ikke foretaget en nærmere vurdering af, om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter vil kunne påvirke Natura 2000-området væsentligt.

Bilag IV-arter

Kystdirektoratet har i den konkrete sag, hvor der meddeles afslag, ikke foretaget en vurdering af, om det ansøgte kan medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Kystdirektoratet vurderer, at affaldsstationen med dens udformning og placeringen i det flade, åbne landskab vil have en væsentlig påvirkning af landskabet. Det er endvidere Kystdirektoratets vurdering, at der ikke foreligger et særligt tilfælde, der kan begrunde en dispensation fra forbuddet mod tilstandsændringer inden for strandbeskyttelseslinjen. Kystdirektoratet har i afgørelsen lagt vægt på, at der er tale om et markant anlæg, på en meget kystnær placering, hvorfor affaldsstationen vil medføre en væsentlig påvirkning af kystlandskabet.

Uanset at anlægget skal sikre en miljørigtig affaldssortering og er et fællesanlæg, finder Kystdirektoratet ikke, at disse hensyn kan tilsidesætte det landskabelige hensyn, der skal tages ved placering af denne type anlæg. Det forhold, at en placering ikke er praktisk for brugerne, er ikke et hensyn som strandbeskyttelseslinjen har til formål at varetage.

Kystdirektoratet meddeler på denne baggrund afslag til opførelse af affaldsstation til sommerhuse inden for strandbeskyttelseslinjen.

Med venlig hilsen

Pernille Spangsberg Nielsen
pernn@kyst.dk



Evaluering

Kystdirektoratet er i gang med en spørgeskemaundersøgelse, hvor vi måler på den hjælp du/I modtog i forbindelse med din/jeres sag.

Formålet med undersøgelsen er at forbedre vores vejledning.

Undersøgelsen er på 1-5 spørgsmål og er anonym, så den kan ikke spores tilbage til dig/er eller din/jeres sag.

Tak fordi du/I vil hjælpe os.

Link til spørgeskema: <https://www.survey-xact.dk/LinkCollector?key=FRKRJSKC3215>

Bilagsliste:

Bilag 1: Lovgivning

Bilag 2: Klagevejledning

Bilag 3: Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området

Afgørelsen er også sendt til:

- Nordfyns Kommune, teknisk@nordfynskommune.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Nordfyn, nordfyn@dn.dk
- Friluftsrådet centralt, fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Fyn-nord, fynnord@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Fyn, Doffynweb@gmail.com
- Dansk Botanisk Forening, Fynskredsen, fynskredsen@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.



Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 240 af 13. marts 2019 af lov om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 1595 af 6. december 2018 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.



Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.



Bilag 3: Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 108, Æbelø, havet syd for og Nærrå Strand.

De gældende udpegningsgrundlag for de danske habitat- og fuglebeskyttelsesområder fremgår af Natura 2000-planerne for 2016-21. Udpegningsgrundlagene er dog under opdatering, og forslag til justerede udpegningsgrundlag er offentliggjort i en basisanalyse for hvert Natura 2000-område i juni 2020.

Myndighederne skal både varetage hensynet til arter og naturtyper, der fremgår af de gældende udpegningsgrundlag, og til eventuelle nye arter og naturtyper, der fremgår af forslaget, selv om forslaget endnu ikke er endeligt besluttet og meddelt Europa-Kommissionen.

Udpegningsgrundlagene, der er relevante for den konkrete afgørelse, er indsat herunder.

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 92		
Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Vadeflade (1140)
	Lagune* (1150)	Bugt (1160)
	Rev (1170)	Strandvold med enårige planter (1210)
	Strandvold med flerårige planter (1220)	Kystklint/klippe (1230)
	Enårig strandengsvegetation (1310)	Strandeng (1330)
	Forklit (2110)	Hvid klit (2120)
	Grå/grøn klit (2130)	Klithede* (2140)
	Kransnålalge-sø (3140)	Næringsrig sø (3150)
	Vandløb (3260)	Kalkoverdrev* (6210)
	Surt overdrev* (6230)	Urtebræmme (6430)
	Kildevæld* (7220)	Rigkær (7230)
	Bøg på mor (9110)	Bøg på muld (9130)
	Ege-blandskov (9160)	Elle- og askeskov* (91E0)
Arter:	Sumpvindelsnegl (1016)	Stor vandsalamander (1166)
	Marsvin (1351)	Spættet sæl (1365)

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 76		
Fugle:	sangsvane (T)	lysbuget knortegås (T)
	havørn (Y)	rørhøg (Y)
	klyde (Y)	splitterne (Y)
	havterne (Y)	dværgterne (Y)
	mosehornugle (Y)	

Naturtyper, fugle og andre arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver at der er tale om en prioriteret naturtype. Ved fuglearter: "T" = trækfugl, "Y" = ynglefugl. Udpegningsgrundlag for habitatområder og fuglebeskyttelsesområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 108, Æbelø, havet syd for og Nærrå Strand (fra [Natura 2000-planen 2016-21](#))



Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 92		
Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Vadeflade (1140)
	Lagune* (1150)	Bugt (1160)
	Rev (1170)	Strandvold med enårige planter (1210)
	Strandvold med flerårige planter (1220)	Kystklint/klippe (1230)
	Enårig strandengsvegetation (1310)	Strandeng (1330)
	Forklit (2110)	Hvid klit (2120)
	Grå/grøn klit* (2130)	Klithede* (2140)
	Kransnålalge-sø (3140)	Næringsrig sø (3150)
	Vandløb (3260)	Kalkoverdrev* (6210)
	Surt overdrev* (6230)	Urtebræmme (6430)
	Avneknippemose* (7210)	Kildevæld* (7220)
	Riggær (7230)	Bøg på mor (9110)
	Bøg på muld (9130)	Ege-blandskov (9160)
	Elle- og askeskov* (91E0)	
Arter:	Sumpvindelsnegl (1016)	Stor vandsalamander (1166)
	Marsvin (1351)	

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 76		
Fugle:	Sangsvane (T)	Lysbuget knortegås (T)
	Havørn (Y)	Rørhøg (Y)
	Klyde (Y)	Dværgterne (Y)
	Splitterne (Y)	Havterne (Y)
	Rødrygget tornskade (Y)	

Tabellen viser naturtyper og/eller arter på udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver, at der er tale om en prioriteret naturtype jf. habitatdirektivet. Ved fuglearterne er det angivet, om der er tale om ynglefugle (Y) eller trækfugle (T).

Forslag til nyt udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 108, Æbelø, havet syd for og Nærå Strand (fra [basisanalysen, juni 2020](#))