



LandSyd
Landinspektører
Att. Ejnar Sønderby Christensen
ecs@landsyd.dk

Kystdirektoratet
J.nr. 20/04971-8
Ref. Morten Heinemann
26-08-2022

Afslag på dispensation til arealoverførsel fra matr. nr. 7000a til matr. nr. 139, begge Skovby, Lysabild inden for strandbeskyttelseslinjen, Sønderborg Kommune

Ansøgning

LandSyd Landinspektører har ansøgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til arealoverførsel af et areal fra matr. nr. 7000a til matr. nr. 139, (Kegnæsvej 85A, 6470 Sydals) begge Skovby, Lysabild inden for strandbeskyttelseslinjen.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver afslag efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til det ansøgte.

Du kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

Du kan se en klagevejledning i bilag 2.

Redegørelse for sagen

Ejendommen Kegnæsvej 85A, 6470 Sydals udgør Drejby Strand Camping, og den ligger på den sydligste del af Als. Vest for campingpladsen ligger Høruphav og mod vest grænser campingpladsen op til Flensborg Fjord, jf. figur 1. Campingpladsen udgør efter det oplyste 420 enheder, 40 hytter samt et antal lejligheder.

Campingpladsen grænser mod vest op til matr. nr. 7000a, som udgør et offentligt vejareal. Udfor campingpladsen udgør vejarealet bl.a. en parkeringsplads på ca. 4.000 m². Parkeringsarealet er et græs/grusbelagt areal. Parkeringspladsen anvendes bl.a. af besøgende i området. Parkeringsarealet ses på figur 2.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 1986 af 27. oktober 2021 af lov om naturbeskyttelse.

Figur 1 – beliggenheden af campingpladsen ift. Høruphav og Flensborg Fjord, matr. nr. 139 og 142 udgør campingpladsen (arealer med gulprikkede signatur er omfattet af strandbeskyttelse), rød prik angiver ca. indgang til campingpladsen fra Kejnæsvej



Den sydligste del af parkeringsarealet, svarende til ca. 2.200 m² af vejarealet, ønskes arealoverført til campingpladsen, jf. figur 3. Såvel campingpladsen og det ansøgte vejareal er helt omfattet af strandbeskyttelse.

Ca. 3/4 af det ansøgte areal ligger inden for den tidligere gældende strandbeskyttelseslinje på 100 meter. Strandbeskyttelseslinjen blev i 2003 udvidet til 300 meter i det pågældende område ved bekendtgørelse om ikrafttræden for Sønderjyllands Amt af strandbeskyttelses- og klitfredningslinjen og af forskellige bestemmelser i naturbeskyttelsesloven (bekendtgørelse nr. 460 af 15. maj 2003).

I ansøgningen anføres det, at arealet påtænkes anvendt som i dag (som parkeringsplads), men evt. også til andre formål, og det nævnes, at del af arealet vil kunne anvendes til brug for autocampere.

Tidligere afgørelse

For det areal, der nu ønskes arealoverført forefindes et købstilbud, som alene er underskrevet af køber den 9. oktober 2010 (daværende ejer af campingpladsen). I dokumentet er det anført, at arealet endnu ikke er overført til campingpladsens ejer.



Arealet blev i 2011 indrettet til brug for autocampere, uden dispensation fra strandbeskyttelseslinjen. På arealet blev der foretaget terrænnændring, beplantning og etableret strømforsyning til autocampere.

Naturstyrelsen Ribe meddelte i afgørelse af 25. maj 2012 afslag til bibeholdelse af arealet til autocamperplads. I begrundelsen blev der bl.a. lagt vægt på, at den ændrede anvendelse virkede skæmmende på det pågældende areal med helt særlige udsigtsforhold til Østersøen, Kegnæs og Lillehav.

Ansøgers bemærkninger i øvrigt

Ansøger har bl.a. anført, at der til forskel for tidligere, alene ansøges om arealoverførsel og ikke til udnyttelse som autocamperplads, at der er tale om et lille areal, at Drejby Campingplads er en større campingplads med mere end 75 enheder, at hovedparten af det omhandlede areal ligger i den udvidede beskyttelseszone fra 100 til 300 meter, og at forarbejderne til bestemmelserne om strandbeskyttelse angiver, at praksis for erhvervsvirksomheder i den udvidede zone er mindre restriktiv end i den tidligere gældende 100 meter zone. Ansøger har henvist til "Vejledning om 300 m strandbeskyttelses- og klitfredningszone" fra 2000, hvori det er anført, at der for campingpladser over 75 enheder – i den udvidede zone – normalt vil være grundlag for dispensation til udvidelser, nybyggeri mv., som er nødvendige for, at campingpladsen kan gennemføre en sædvanlig produktudvikling. Der vil også kunne dispenseres til en øget kapacitet, således, at den arealmæssige udvidelse i videst muligt omfang foretages landværts i pladsens eksisterende bredde og ikke står i et urimeligt forhold til hverken kapaciteten for den eksisterende campingplads eller størrelsen af de allerede afholdte investeringer i virksomheden. Endvidere må afgørende hensyn til landskabet ikke tale herimod.

Ansøger har endvidere henvist til, at det af vejledningen fremgår, at det i bemærkningerne til kystlovsforslaget er anført, at der som hidtil bør dispenseres til begrænsede udvidelser og nyanlæg af foranstaltninger til støtte for friluftslivet og dermed til fremme af turismen.

Ansøger har endelig gjort gældende, at arealet allerede i dag er "skæmmet" i og med, at arealet anvendes til parkeringsplads.



Figur 2 – beliggenheden af parkeringsareal (arealet ml. vejen og bygningerne øst for parkeringsarealet/vejen)



Figur 3 – ansøgt arealoverførsel



Figur 4 – beliggenhed af tidligere gældende 100 meter strandbeskyttelseslinje på det omhandlede areal (rød linje angiver tidligere gældende strandbeskyttelseslinje)



Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen vurderer Kystdirektoratet, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

Natura 2000

Den ansøgte ejendom grænser op til Natura 2000-område nr. 197 (Flensborg Fjord, Bredgrund og farvandet omkring Als). Udpegningsgrundlaget fremgår af bilag 3.

Idet der meddeles afslag på ansøgningen har Kystdirektoratet ikke foretaget en nærmere vurdering af, om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter vil kunne påvirke Natura 2000-området væsentligt.

Bilag IV-arter

Kystdirektoratet har i den konkrete sag, hvor der meddeles afslag, ikke foretaget en vurdering af, om det ansøgte kan medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.



Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven. Hovedparten af det areal, der ønskes arealoverført ligger inden for den tidligere gældende 100 meter strandbeskyttelseslinje.

Der må ikke foretages ændring i tilstanden af arealer, der er strandbeskyttet. Der må f.eks. ikke placeres bebyggelse, ske beplantning eller terrænændringer, etableres hegn eller placeres campingvogne og lign., og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

Praksis vedrørende udstykning er restriktiv. Begrundelsen er bl.a., at selve det forhold, at der fremkommer en ny selvstændig ejendom helt eller delvis inden for strandbeskyttelseslinjen typisk vil medføre, at arealet kommer til at fremstå med et ændret præg og skabe forventning om adgang til bebyggelse eller andre foranstaltninger i strid med lovens hovedregel.

Forbuddet mod arealoverførsel administreres mere lempeligt som følge af, at det i disse sager er mindre sandsynligt, at arealoverførslen vil medføre faktiske ændringer af kystlandskabet i strid med formålet med strandbeskyttelsen. Når det er tilfældet, stilles der lempelige krav til den særlige begrundelse.

I den konkrete sag ses der ikke at være tale om et særligt tilfælde, der kan begrunde en dispensation. Hovedparten af det ansøgte areal ligger inden for den tidligere gældende 100 meter strandbeskyttelseslinje, og den forudsatte lempeligere praksis for campingpladser med mere end 75 enheder – i den udvidede beskyttelseszone – ses derfor ikke at være relevant i denne sag. En dispensation til den ansøgte arealoverførsel vil medføre en udvidelse af campingpladsen. Kystdirektoratet finder, at en dispensation til den ansøgte arealoverførsel vil kunne medføre ændringer i kystlandskabet i strid med formålet med strandbeskyttelsen. Der ses ikke at være fremkommet oplysninger i sagen, herunder fra ansøger, der kan føre til et andet resultat.

Der er ved afgørelsen også lagt vægt på, at en dispensation til det ansøgte vil kunne skabe uhensigtsmæssig præcedens og forventninger om dispensation i lignende sager.

Har du spørgsmål til afgørelsen, er du velkommen til at kontakte Morten Heinemann på morten.heinemann@kyst.dk

Med venlig hilsen

Hans Erik Cutoi-Toft
Områdechef



Bilagsliste:

Bilag 1: Lovgivning

Bilag 2: Klagevejledning

Bilag 3: Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området

Afgørelsen er også sendt til:

- Sønderborg Kommune, post@sonderborg.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Sønderborg, soenderborg@dn.dk
- Friluftsrådet centralt: fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Sønderjylland Øst, soenderjylland@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Sønderborg, soenderborg@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Jyllandskredsen, jyllandskredsen@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.



Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 1986 af 27. oktober 2021 af lov om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 2091 af 12. november 2021 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.



Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.



**Bilag 3 – udpegningsgrundlaget for natura 2000-område nr. 197
(Flensborg Fjord, Bredgrund og farvandet omkring Als)**

2.1 Områdets udpegningsgrundlag

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 173		
Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Rev (1170)
Arter:	Marsvin (1351)	

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 64		
Fugle:	edderfugl (T)	hvinand (T)

Naturtyper, fugle og andre arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper fra habitatdirektivets bilag 1. Ved fuglearter: "T" = trækfugl, "Y" = ynglefugl. Udpegningsgrundlag for habitatområder og fuglebeskyttelsesområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.