



Skive Fjernvarme A.m.b.a
Marius Jensens Vej 3
7800 Skive

Kystdirektoratet
J.nr. 21/00130-5
Ref. Lea Bank Stigsen
29-04-2021

Kopi sendt til Thøger Reinholdt, Geopartner Landinspektører A/S,
ltr@geopartner.dk

Dispensation til etablering af en fjernvarmeledning inden for strandbeskyttelseslinjen

Ansøgning

Geopartner Landinspektører A/S har, på vegne af Skive Fjernvarme a.m.b.a., den 16. december 2020 søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til etablering af en fjernvarmeledning inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr. nr. 4b Glattrup, Skive Jorder og ejendommene matr.nr. 88, 15a, 8h og 5q, Dommerby By, Dommerby, i Skive Kommune.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver dispensation efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til det ansøgte.

Dispensationen gælder kun strandbeskyttelseslinjen. I skal selv undersøge, om jeres projekt kræver tilladelse efter anden lovgivning.

Dispensationen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år efter, at den er meddelt, jf. naturbeskyttelseslovens § 66, stk. 2.

I kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

Vilkår for dispensationen

Dispensationen er meddelt på følgende vilkår:

- Der er opnået accept fra de berørte lodsejere.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

I må ikke udnytte dispensationen før klagefristen er udløbet. Hvis der bliver klaget over afgørelsen, er dispensationen ikke gældende før klagesagen er

¹ Lovbekendtgørelse nr. 240 af 13. marts 2019 af lov om naturbeskyttelse.

færdigbehandlet. I vil få direkte besked fra Kystdirektoratet med oplysninger om, hvordan I skal forholde jer, hvis der bliver klaget over afgørelsen.

I kan se en klagevejledning i bilag 2.

Redegørelse for sagen

Skive Fjernvarme a.m.b.a. ønsker at etablere en fjernvarmeledning fra Skive Fjernvarmes anlæg på Thorsvej 11, 7800 Skive til Højslev Nr. Søby Fjernvarmes anlæg på Søbyevej 48 A, 7840 Højslev. Undervejs tilsluttes Skive Friplejehjem, Ramsdalsvej.

Der er projekteret et ledningstracé, der bl.a. krydser et areal, der er omfattet af strandbeskyttelseslinjen. Arealer på matriklerne 14b Glattrup, Skive Jorder og matriklerne 88, 15a, 8h og 5q Dommerby By, Dommerby er omfattet af strandbeskyttelseslinjen (se fig. 1-2).



Fig. 1. Ortofoto 2020. Det orange skraverede markerer det strandbeskyttede areal, som fjernvarmeledningen krydser. Den røde linje skitserer den ansøgte fjernvarmeledning.



Fig. 2. Oversigt fra ansøgningsmaterialet. Den blå linje viser strandbeskyttelseslinjen. Den pink linje markerer den ansøgte fjernvarmeledning.



Det fremgår af ansøgningen, at der inden for arealet, der er omfattet af strandbeskyttelseslinjen, også er arealer, som er omfattet af naturbeskyttelseslovens § 3 (bl.a. overdrev og eng). Ifølge ansøger har Skive Kommune meddelt dispensation til projektet efter § 3.

Det fremgår endvidere, at *"da der er tale om ledninger, der etableres under terræn, vil der ikke ske nogen (synlig) ændring af tilstanden inden for strandbeskyttelseslinjen."*

Ifølge ansøgningen har det *"af hensyn til tryktab i ledningen, været vigtigt at der bliver planlagt en lineær linjeføring uden for mange knæk undervejs. Linjeføringen i eller langs Thorsvej og videre gennem de grønne arealer mellem boligområderne på Bragesvej og Hjaltesvej har været fremsat, men konklusionen er, at det giver et væsentligt længere ledningsstræk og væsentlig flere knæk på ledningen. Man har derfor valgt, at ledningen føres nord for Thorsvej og boligområdet Årbjerg ned mod banen, for at få det mest direkte forløb mod Søbyvej. Ved at føre ledningen nord om boligerne i Årbjerg krydses strandbeskyttelseslinjen."*

Ledningen etableres primært i landbrugsjord i et gravetrace med et jorddække på minimum 1,20 meter. Offentlige- og private vej, beskyttede sten- og jorddige samt beplantningsbælter/områder krydses med styrbar underboring.

I anlægsfasen vil der blive etableret et antal midlertidige arbejdsarealer/depoter, som omfatter egentlige depotarealer til brug for midlertidigt oplæg af materialer, oplæg af og svejsning af rør, placering af maskineri, eventuel opstilling af midlertidige skurvogne mm...

Tracéet, hvor ledningen løber, forventes at skulle have en bredde på 2 meter på hver side af ledningen (deklarationsareal), hvorpå der ikke må anlægges bygninger mv. I anlægsfasen vil der blive inddraget et midlertidigt arbejdsareal på ca. 18m omkring ledningen. Arealet vil blive benyttet til oplag af jord, kørevej og oplæg af rør inden nedlægning. I den udstrækning det er nødvendigt, vil der blive benyttet køreplader.

Projekteringen af ledningen er foretaget i et forsøg på at berøre så lidt beskyttet natur som mulig under hensyntagen til øvrige arealmæssige bindinger samt det anlægsteknisk mulige. Af hensyn til økonomien i projektet ønskes ledningen i så høj grad som mulig etableret ved nedgravning. Ved krydsning af veje og vandløb foretages der styrede underboringer og på de strækninger hvor nedgravning ikke er foreneligt med beskyttelsesinteresser kan der ligeledes foretages en underboring. Underboringer under vandløb foretages som udgangspunkt minimum 1,00 meter under bundløbet alternativt under regulativmæssig bund hvor der findes et regulativ med oplysninger med bundkoter.

Ved underboringen under vandløbet etableres der en boregrubbe, hvorfra underboringen igangsættes. Boregrubben retableres efter endt anlægsarbejde tilsvarende ledningen."



Det fremgår endvidere af ansøgningen, at ”*etablering af transmissionsledningen vil begrænse varmeproduktionen på naturgas og træpiller til kedler samt hermed medføre miljø- og brugermæssige fordele. Det vil således være med til at sikre en bedre udnyttelse af forgasningsanlægget samt give en øget forsyningssikkerhed.*”

Skive Kommune har i forbindelse med der behandlingen af projektet foretaget en VVM-screening og vurderet, at ”*etablering og drift af transmissionsledning fra Thorsvej 11 til Søbyvej 48A ikke medfører krav om miljøvurdering og udarbejdelse af Miljøkonsekvensrapport i henhold til Miljøvurderingslovens § 21.*”

Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen skal Kystdirektoratet vurdere, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

Natura 2000

Det nærmeste Natura 2000-område, nr. 40 Karup Å, Kongenshus og Hessellund Heder, ligger ca. 1,6 km mod vest. Natura 2000-området omfatter habitatområde nr. 40.

Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området ses i bilag 3.

Skive Kommune har i deres VVM-screenings afgørelse af 1. marts 2021 foretaget en Natura 2000-vurdering af projektet. Skive Kommune har samlet set vurderet, ”*at projektet ikke påvirker Natura 2000-området væsentligt, da naturtyper eller arter på udpegningsgrundlaget ikke påvirkes væsentligt af projektet.*”

Kystdirektoratet kan tilslutte sig Skive Kommunes vurdering om, at det ansøgte ikke vil medføre en væsentlig påvirkning af de naturtyper, levesteder og/eller arter, som området er udpeget for at bevare, og der er derfor ikke behov for en nærmere konsekvensvurdering.

Bilag IV-arter

Skive Kommune har i deres VVM-screenings afgørelse af 1. marts 2021 ligeledes foretaget en vurdering ift. bilag IV-arter. Samlet set er det Skive Kommunes vurdering, ”*at hverken yngle- eller rasteområder for bilag IV-arter påvirkes væsentligt af projektet.*”

Kystdirektoratet kan ligeledes tilslutte sig Skive Kommunes vurdering ift. bilag IV-arterne. Kystdirektoratet vurderer således, at det ansøgte ikke vil medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de øvrige dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.



Det er Kystdirektoratets vurdering, at der er tale om et særligt tilfælde, hvorfor der kan meddeles dispensation til det ansøgte.

I vurderingen er der lagt vægt på, at etableringen af fjernvarmeledningen har en væsentlig samfundsmæssig betydning, samt at ledningen etableres underjordisk, hvorfor påvirkningen af landskabet vil være af midlertidig karakter. Der er ligeledes lagt vægt på, at der vil ske en reetablering af området efter anlægsarbejdet.

Kystdirektoratet har vurderet det ansøgte i forhold til international lovgivning om naturbeskyttelse og konkluderet, at der ikke er hensyn, der taler afgørende imod det ansøgte. Se afsnittet ”Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse”.

Kystdirektoratet giver på denne baggrund dispensation til det ansøgte projekt.

Med venlig hilsen

Lea Bank Stigsen
+45 20 86 64 02
lbs@kyst.dk

Bilagliste:

- Bilag 1: Lovgivning
- Bilag 2: Klagevejledning
- Bilag 3: Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området

Afgørelsen er også sendt til:

- Skive Kommune, sk@skiveKommune.dk / tek@skiveKommune.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Skive, skive@dn.dk
- Friluftsrådet centralt: fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds LimfjordSyd limfjordsyd@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Skive, skive@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Jyllandskredsen, jyllandskredsen@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk
- Miljøstyrelsen, Østjylland, ojl@mst.dk
- Banedanmark, Vibeke Bennetsen, vbnt@bane.dk
- Aage Strøm Karstensen, ejer af matrikel 8h, Dommerby By, Dommerby
- Niels Peder Toft, ejer af matrikel 15a, Dommerby By, Dommerby
- Per Hedegaard Andersen, ejer af matrikel 5q, Dommerby By, Dommerby

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.



Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 240 af 13. marts 2019 af lov om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 1595 af 6. december 2018 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.



Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevarerklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevarerklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevarerklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.



Bilag 3: Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 40 Karup Å, Kongenshus og Hessellund Heder

De gældende udpegningsgrundlag for de danske habitat- og fuglebeskyttelsesområder fremgår af Natura 2000-planerne for 2016-21. Udpegningsgrundlagene er dog under opdatering, og forslag til justerede udpegningsgrundlag er offentliggjort i en basisanalyse for hvert Natura 2000-område i juni 2020.

Myndighederne skal både varetage hensynet til arter og naturtyper, der fremgår af de gældende udpegningsgrundlag, og til eventuelle nye arter og naturtyper, der fremgår af forslaget, selv om forslaget endnu ikke er endeligt besluttet og meddelt Europa-Kommissionen.

Udpegningsgrundlagene, der er relevante for den konkrete afgørelse, er indsat herunder.

2.1 Områdets udpegningsgrundlag

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 40		
Naturtyper:	Næringsrig sø (3150)	Vandløb (3260)
	Våd hede (4010)	Tør hede (4030)
	Surt overdrev* (6230)	Tidvis våd eng (6410)
	Urtebræmme (6430)	Hængesæk (7140)
	Kildevæld* (7220)	Rigkær (7230)
Arter:	Grøn kølleguldsmed (1037)	Bæklampret (1096)
	Flodlampret (1099)	Odder (1355)

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 226		
Naturtyper:	Næringsrig sø (3150)	Vandløb (3260)
	Våd hede (4010)	Tør hede (4030)
	Surt overdrev* (6230)	Tidvis våd eng (6410)
	Hængesæk (7140)	Tørvelavning (7150)
	Kildevæld* (7220)	Rigkær (7230)
Arter:	Bæklampret (1096)	Flodlampret (1099)
	Odder (1355)	Blank seglmos (1393)

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 227		
Naturtyper:	Revling-indlandsklit (2320)	Lobeliesø (3110)
	Næringsrig sø (3150)	Vandløb (3260)
	Våd hede (4010)	Tør hede (4030)
	Surt overdrev* (6230)	Tidvis våd eng (6410)
	Hængesæk (7140)	Tørvelavning (7150)
	Kildevæld* (7220)	Rigkær (7230)
Arter:	Bæklampret (1096)	Odder (1355)

Naturtyper og arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver at der er tale om en prioriteret naturtype. Udpegningsgrundlaget for habitatområderne blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 40 (fra [Natura 2000-planen 2016-21](#))



Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 40		
Naturtyper:	Søbred med smårter (3130)	Kransnålalge-sø (3140)
	Næringsrig sø (3150)	Vandløb (3260)
	Våd hede (4010)	Tør hede (4030)
	Kalkoverdrev* (6210)	Surt overdrev* (6230)
	Tidvis våd eng (6410)	Urtebræmme (6430)
	Hængesæk (7140)	Kildevæld* (7220)
	Rigkær (7230)	Stilkeke-krat (9190)
	Skovbevokset tørvemose* (91D0)	Elle- og askeskov* (91E0)
Arter:	Grøn kølleguldsmed (1037)	Bæklampret (1096)
	Flodlampret (1099)	Havlampret (1095)
	Odder (1355)	

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 226		
Naturtyper:	Næringsrig sø (3150)	Brunvandet sø (3160)
	Vandløb (3260)	Våd hede (4010)
	Tør hede (4030)	Surt overdrev* (6230)
	Tidvis våd eng (6410)	Hængesæk (7140)
	Tørvelavning (7150)	Kildevæld* (7220)
	Rigkær (7230)	Skovbevokset tørvemose*

	(91D0)	
	Elle- og askeskov* (91E0)	
Arter:	Blank seglmos (6216)	Gul Stenbræk (1528)
	Bæklampret (1096)	Flodlampret (1099)
	Odder (1355)	

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 227		
Naturtyper:	Revling-indlandsklit (2320)	Lobeliesø (3110)
	Søbred med smårter (3130)	Næringsrig sø (3150)
	Brunvandet sø (3160)	Våd hede (4010)
	Tør hede (4030)	Surt overdrev* (6230)
	Tidvis våd eng (6410)	Hængesæk (7140)
	Kildevæld* (7220)	Rigkær (7230)
	Stilkeke-krat (9190)	Skovbevokset tørvemose* (91D0)
Arter:	Odder (1355)	

Tabellen viser naturtyper og/eller arter på udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver, at der er tale om en prioriteret naturtype jf. habitatdirektivet.

Forslag til nyt udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 40 (fra [basisanalysen, juni 2020](#))