



Morsø Jagthundeklub
Valmuevej 17
7900 Nykøbing M
Att. Bjarke Farsinsen

Kystdirektoratet
J.nr. 20/04290-1
Ref. Lea Bank Stigsen
08-04-2021

Dispensation til udvidelse af sø inden for strandbeskyttelseslinjen

Ansøgning

I har den 13. januar 2020 søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til udvidelse af en sø inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr. nr. 3i Fårup By, Lødderup, Faaruplund 11, 7900 Nykøbing M, i Morsø Kommune.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver dispensation efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til det ansøgte.

Dispensationen gælder kun strandbeskyttelseslinjen. I skal selv undersøge, om jeres projekt kræver tilladelse efter anden lovgivning.

Dispensationen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år efter, at den er meddelt, jf. naturbeskyttelseslovens § 66, stk. 2.

I kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

Vilkår for dispensationen

Dispensationen er meddelt på følgende vilkår:

- Gravearbejdet i forbindelse med udvidelsen af søen skal foregå i perioden 1. august - 1. april af hensyn til evt. yngleaktivitet i og ved søen
- Søen udvides så den passer naturligt ind i det omgivende landskab.
- Det opgravede materiale skal fjernes fra det strandbeskyttede areal eller benyttes til kystbeskyttelse, såfremt dette opnår tilladelse fra Morsø Kommune

¹ Lovbekendtgørelse nr. 240 af 13. marts 2019 af lov om naturbeskyttelse.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

I må ikke udnytte dispensationen før klagefristen er udløbet. Hvis der bliver klaget over afgørelsen, er dispensationen ikke gældende før klagesagen er færdigbehandlet. I vil få direkte besked fra Kystdirektoratet med oplysninger om, hvordan I skal forholde jer, hvis der bliver klaget over afgørelsen.

I kan se en klagevejledning i bilag 2.

Redegørelse for sagen

Morsø Jagthundeclub har ansøgt om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen til udvidelse af en eksisterende sø på ca. 1418 m² med yderligere 482 m² på ovennævnte matrikel. Matriklen er i sin helhed omfattet af strandbeskyttelseslinjen (se fig. 1).



Fig. 1. Ortofoto 2020. Den røde prik markerer den eksisterende sø. Det orange skraverede område markerer det strandbeskyttede areal. De sorte streger markerer de vejledende matrikelskel.

Morsø Kommune har meddelt tilladelse efter planlovens § 35 og dispensation efter naturbeskyttelseslovens § 3 til at oprense og udvide søen.

Det fremgår af kommunens afgørelse, at ”søen ønskes udvidet, med henblik på at forbedre søen som levested for padder og strandengsflora. Søen er en kunstig sø, som er blevet etableret før 1975, og som er blevet udvidet ad flere omgange. Søen har i dag en kunstig udformning, fremstår med stejle skrænter (profil 3:1), og er præget af en skyggeeffekt fra en kraftig opvækst af vegetation langs søens bred. Det oprindeligt opgravede materiale er blevet deponeret ved siden af søen, hvilket medfører, at der er unaturlige volde, som omkranser søen på en ellers flad strandeng. I søens sydlige ende er der ligeledes en ø, som er groet til med tagrør, birk, rødell og gråpil.”

Det fremgår endvidere af kommunens afgørelse, at volden syd for søen ønskes fjernet, således at søens bred kommer i niveau med de øvrige strandengsarealer. Ligeledes ønskes bredden mod syd og nord for søen afrettet til en mere hensigtsmæssig profil, mens øen ønskes fjernet. Den ansøgte udvidelse af søen kan ses på fig. 2.

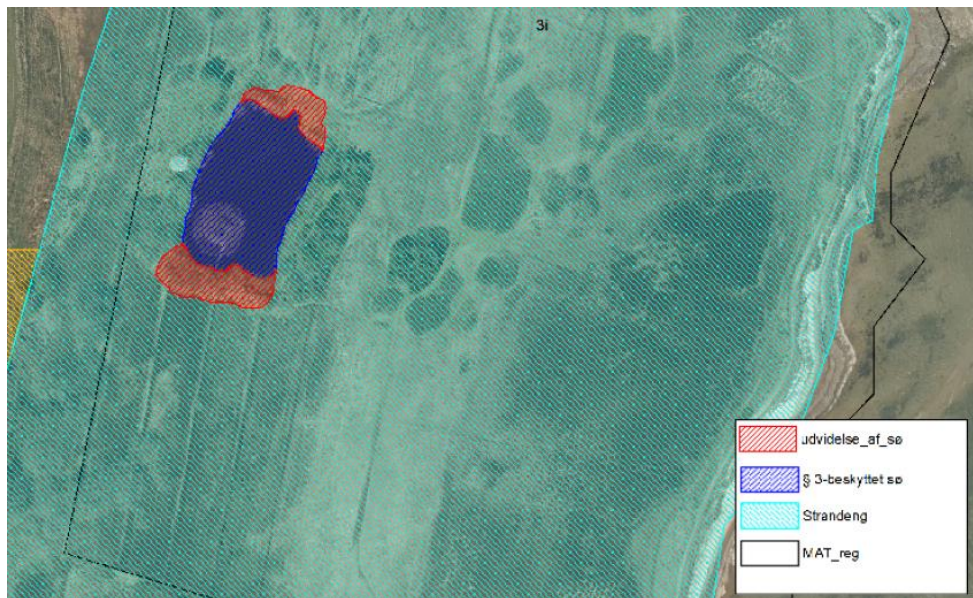


Fig. 2. Kort fra Morsø Kommunes afgørelse, der viser udvidelse af søen. Den røde skravering viser den ansøgte udvidelse af søen.

Det fremgår bl.a. af vilkårene for Morsø Kommunes dispensation/tilladelse, at søen udgraves således, at den maksimale gravedybde er 120 cm, samt at søen skal anlægges med skrånende bund og bredder med en hældning, der ikke er stejlere end 1:5.

Der er i forbindelse med sagen oplyst, at det opgravede materiale ønskes anvendt til etablering af kystbeskyttelse af et klubhus på matriklen. Morsø Kommune har i den forbindelse oplyst, at dette kræver en selvstændig tilladelse. Tilladelsen skal gives af Morsø Kommune.

Morsø Kommune har i forbindelse med deres afgørelse vurderet, at ”søen i dag ikke er egnet som levested for bilag IV-arten strandtudse, eftersom søen er tilgroet, søbredden er meget stejl, hvilket medfører, at temperaturen i søen ikke hurtigt kan stige. En optimal sø for strandtudse forudsætter lavvandede partier, som kan varmes op. En mere naturlig profil (1:5) vil ligeledes sikre en mere fluktuerende vandstand i bredzonen, som vil tilgodese strandengsvegetationen, som er har en varierende vandstand som optimal niche.”

Morsø Kommune vurderer, at den ansøgte forbedring af søens udformning vil være til gavn for især strandtudse, da strandtudse yngler i kystnære søer og vandhuller, men forudsætter, at søen er lavvandet, bredden er jævnt skrånende og uden skyggeeffekt fra vegetation på bredden.



Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen skal Kystdirektoratet vurdere, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

Natura 2000

Det nærmeste Natura 2000-område nr. 29, Dråby Vig, ligger ca. 8,8 km mod nord. Natura 2000-området omfatter habitatområde nr. 29 og fuglebeskyttelsesområde nr. 26.

Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området ses i bilag 3.

Det er Kystdirektoratets vurdering, at det ansøgte ikke i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke Natura 2000-området væsentligt. Ved vurderingen er der særligt lagt vægt på afstanden til det nærmeste Natura 2000-området. Det ansøgte vil således efter Kystdirektoratets vurdering ikke medføre en væsentlig påvirkning af de naturtyper, levesteder og/eller arter, som området er udpeget for at bevare, og der er derfor ikke behov for en nærmere konsekvensvurdering.

Bilag IV-arter

Det fremgår af Morsø Kommunes dispensation/tilladelse, at kommunen ”skønner, at projektet ikke vil forringe levevilkårene for dyre- og plantearter omfattet af Habitatdirektivets bilag IV. Detaljeret kendskab til de enkelte arters forekomst i området haves dog ikke. Eftersom strandtudsens findes i søer og temporære vandhuller på strandenge i Limfjorden, må der antages, at strandtudsens kan forekomme som ynglende på lokaliteten.”

Kystdirektoratet kan tilslutte sig Morsø Kommunes vurdering om, at det ansøgte projekt ikke beskadige/ødelægge yngle- eller rasteområder for strandtudsens. Kystdirektoratet kan ikke udelukke at strandtudsens eller andre paddearter der fremgår af habitatdirektivets bilag IV benytter projektområdet som yngle-, raste- eller fourageringsområde, men da gravearbejdet skal foretages uden for ynglesæson, vurderes det, at arterne og deres yngle- eller rasteområder ikke vil blive påvirket væsentlig af det ansøgte. Projektet vil derimod kunne have en positiv effekt på arterne, eftersom projektets formål er at forbedre søen som levested for padder og strandengsflora.

Kystdirektoratet vurderer endvidere, at odder potentielt kan forekomme i området, men at projektet ikke vil beskadige/ødelægge yngle- eller rasteområder for odderen, da formålet med projektet er naturforbedrende, hvor der skabes en sø med mere naturlig skrånende brinkanlæg end den eksisterende.

På baggrund af et generelt kendskab til bilag IV-arters forekomst i Danmark og deres valg af levested samt gennemgang af offentlige databaser, vurderer Kystdirektoratet, at lokaliteten ikke er et potentielt levested for andre bilag IV-arter.



Kystdirektoratet vurderer på denne baggrund, at det ansøgte projekt ikke vil medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Ifølge administrativ praksis dispenseres der som hovedregel ikke fra strandbeskyttelseslinjen til anlæg af kunstige søer/vandhuller selv om de kan fremme det naturlige dyre- og planteliv, medmindre det har grundlag i en mere omfattende plan for naturforbedring til fremme af udryddelsestruede eller sjældne arter i det pågældende område. Ifølge praksis kan der dog på baggrund af en konkret vurdering meddeles dispensation til etablering af mindre vandhuller/søer på arealer, hvor der tidligere naturligt har været søer/vandhuller, og hvor det vil have en klart naturforbedrende funktion.

Kystdirektoratet vurderer ikke, at udvidelsen af søen falder ind under ovenstående praksis, men vurderer dog stadig, at der kan meddeles dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, da der er tale om en udvidelse af en eksisterende sø, der vil have en begrænset påvirkning af landskabet, og som vil få en klar naturforbedrende funktion. I vurderingen lægges der særligt vægt på, at udvidelsen sker med henblik på at forbedre søen som levested for padder, især bilag IV-arten strandtudse, og strandengsflora.

I vurderingen er der endvidere lagt vægt på, at søen vil fremtræde mere naturligt på lokaliteten, hvor der vil komme en mere naturlig profil af søbredden og derved sikre en mere fluktuerende vandstand i bredzonen.

Kystdirektoratet har vurderet det ansøgte i forhold til international lovgivning om naturbeskyttelse og konkluderet, at der ikke er hensyn, der taler afgørende imod det ansøgte. Se afsnittet ”Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse”.

Kystdirektoratet giver på denne baggrund dispensation til den ansøgte udvidelse af søen.

Med venlig hilsen

Lea Bank Stigsen
+45 20 86 64 02
lbs@kyst.dk

Bilagsliste:

Bilag 1: Lovgivning



Bilag 2: Klagevejledning

Bilag 3: Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området

Afgørelsen er også sendt til:

- Morsø Kommune, kommunen@morsoe.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Morsø, morsoe@dn.dk
- Friluftsrådet centralt: fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Nordvest v/ Jørn Schjøtler, nordvest@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Morsø, morsoe@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Jyllandskredsen, jyllandskredsen@botaniskforening.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.



Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 240 af 13. marts 2019 af lov om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 1595 af 6. december 2018 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.



Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevarerklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevarerklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevarerklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.



Bilag 3: Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 29, Dråby Vig

De gældende udpegningsgrundlag for de danske habitat- og fuglebeskyttelsesområder fremgår af Natura 2000-planerne for 2016-21. Udpegningsgrundlagene er dog under opdatering, og forslag til justerede udpegningsgrundlag er offentliggjort i en basisanalyse for hvert Natura 2000-område i juni 2020.

Myndighederne skal både varetage hensynet til arter og naturtyper, der fremgår af de gældende udpegningsgrundlag, og til eventuelle nye arter og naturtyper, der fremgår af forslaget, selv om forslaget endnu ikke er endeligt besluttet og meddelt Europa-Kommissionen.

Udpegningsgrundlagene, der er relevante for den konkrete afgørelse, er indsat herunder.

2.1 Områdets udpegningsgrundlag

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 29		
Naturtyper:	Vadeflade (1140)	Lagune* (1150)
	Bugt (1160)	Rev (1170)
	Strandvold med enårige planter (1210)	Strandvold med flerårige planter (1220)
	Enårig strandengsvegetation (1310)	Strandeng (1330)
	Grå/grøn klit (2130)	Kalkoverdrev* (6210)
	Surt overdrev* (6230)	Kildevæld* (7220)
	Rigkær (7230)	
Arter:	Stavsild (1103)	Odder (1355)
	Spættet sæl (1365)	

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 26		
Fugle:	klyde (Y)	hjejle (T)
	havterne (Y)	

Naturtyper og arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver at der er tale om en prioriteret naturtype. Ved fuglearter: "T" = trækfugl, "Y" = ynglefugl.

Udpegningsgrundlag for habitatområder og fuglebeskyttelsesområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 29 (fra [Natura 2000-planen 2016-21](#))

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 29		
Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Vadeflade (1140)
	Lagune* (1150)	Bugt (1160)
	Rev (1170)	Strandvold med flerårige planter (1220)
	Strandeng (1330)	Grå/grøn klit* (2130)
	Kalkoverdrev* (6210)	Surt overdrev* (6230)
	Rigkær (7230)	
Arter:	Odder (1355)	Spættet sæl (1365)

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 26		
Fugle:	Klyde (Y)	Havterne (Y)

Tabellen viser naturtyper og/eller arter på udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver, at der er tale om en prioriteret naturtype jf. habitatdirektivet. Ved fuglearterne er det angivet, om der er tale om ynglefugle (Y) eller trækfugle (T).

Forslag til nyt udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 29 (fra [basisanalysen, juni 2020](#))